给贫困地区注入脱贫“核动力”

——中国广核集团有限公司对口帮扶工作纪实

经济日报·中国经济网记者 杨阳腾

万企帮万村

“中国广核集团有限公司在帮扶贫困地区过程中，注重着眼贫困村道路、水、电等民生“短板”，深入推进基础设施建设；针对群众受教育程度低，基本技能差的现状，大力发展教育，增强群众的自我发展能力，阻断贫困代际传递；采取“党建+村民合作社+产业带头人”的模式，发展地方特色产业，壮大集体经济，扶贫成效显著

中广核援建的广西乐业县乐业红心猕猴桃现代特色农业示范区。 文阳洋摄

2002年以来，中国广核集团有限公司累计投入扶贫专项资金1.4亿元，通过加强基础设施建设、大力发展教育及当地特色种植业、养殖业等一系列措施，帮助广西、广东、新疆等地的贫困地区增强脱贫内生动力，交出了一张实实在在的成绩单。

“扶贫开发贵在找准路子、建好机制、精准施策。”中国广核集团有限公司党组书记、董事长贺禹说。

强基固本 打破基础设施瓶颈

来到广西凌云县和乐业县，经济日报记者看到，这里山青水绿、空气纯净。据中广核驻凌云县委常委、副县长蒋智敏介绍，凌云县森林覆盖率达78%，是百色澄碧河的主要源头，也是珠江水源的发源地之一。然而凌云亦处在云贵高原的延伸部分，大石山区占93.6%，是典型的山地地形，交通、通讯落后，经济基础十分薄弱。

“以凌云县加尤镇陇槐村为例，该村辖26个村民小组，有人居住的自然屯有75个，分布在大山的各个角落，村屯之间开车需数小时。交通不畅使得村民难以走出大山，教育、医疗、饮水等各类生活需求都难以满足，更谈不上经济发展。”蒋智敏说。

为此，中广核着眼贫困村道路、水、电、房、卫生等民生“短板”，深入推进基础设施建设。2002年至2016年，中广核对凌云县和乐业县共计投入扶贫资金2222.45万元，用于道路建设、县医院及卫生院改扩建、学校建设、危房改造、储水设施建设、贫困学生资助等多个项目。

2017年，中广核再次投入1246万元帮扶凌云和乐业两县，解决危房改造及饮水问题，并帮扶91户贫困户参加村桑葚种植产业，为他们带来稳定收入，使410户贫困户、1758人于2017年底实现脱贫。

在中广核对口帮扶的新疆阿勒泰地区，缺水无电是当地发展的主要障碍之一。据阿勒泰地区青河县阿格达拉镇筹建委员会党委书记张建新介绍，阿格达拉镇距青河县城约60公里，10年前青河县已经规划开垦29万亩耕地，但引水工程一直是建设的难点。

2012年10月，由中广核出资3750万元的青河县阿苇灌区引水工程完工，目前一期10万亩农牧业用地已经开发出来。记者看到，如今的阿苇灌区已从曾经的荒漠戈壁变成了希望的田野。在初具规模的小镇上，一排排新建的居民楼拔地而起，平坦宽阔的水泥路穿镇而过，幼儿园、学校、市场等各类设施齐全，不少企业已经入驻了工业园区。去年入住和平小区的当地贫困群众古丽莎热告诉记者，“以前为了孩子上学得在县里租房子住。现在的房子不仅有水、电、天然气，孩子还能就近入学，生活特别方便。另外，政府还分给我们每人10亩地，还有各项补贴，着实减轻了我们的生活负担”。

中广核援建的新疆阿勒泰地区青河县阿格达拉镇阿苇灌区水利工程。 文阳洋摄

与此同时，中广核还承接了阿勒泰无电地区的电力建设任务。据了解，该地区光伏独立供电工程涉及阿勒泰市、吉木乃县、青河县、布尔津县、哈巴河县5县市28个乡镇、120个无电村，彻底解决了当地近2.5万无电人口的用电问题。

教育先行 着眼脱贫长效性

“贫困县之所以贫困，除了历史、地理等原因外，主要是因为群众受教育程度低，基本技能差，自我发展能力不足。在新一轮脱贫攻坚工作中，教育是改变贫困代际传递的重要途径”。贺禹说。

凌云县泗城镇览金小学是目前县里村级学校环境最美、办学条件最好的学校，也是凌云县少数民族的窗口学校。校长任彩祝介绍说，学校以前仅有一栋建筑面积680平方米的教学楼，学生们睡大通铺，七八个老师挤一间宿舍。教学条件差，导致适龄儿童失学严重。

自2003年以来，通过中广核的援建，现在学校已经建成了一栋建筑面积达700平方米的学生宿舍楼，同时修建了饮水池、公厕，采购了学生课桌椅、床架等，学生全部实现一人一铺。记者看到，如今的览金小学不仅有宽敞明亮的教室与宿舍，还拥有图书室、阅览室、理科仪器室等11个功能室。

任彩祝告诉记者，经过这些年的不断建设，学校现有校园面积已经达到1.38万平方米，教学及教学辅助用房面积达到3069平方米；所有教室均已配备多媒体教学设备。“目前，在校学生已达510人，适龄儿童入学率达到100%，辍学率为零”。任彩祝说。

据中广核副总经理谭建生介绍，目前中广核已完成了凌云、乐业两县23所学校建设和设施设备的修缮工作，并连续多年开展“员工结对帮扶贫困学生”活动，以“一对一”形式帮助凌云县3000名小学生、乐业县200名少数民族贫困初中学生。“结合少数民族脱贫难的特点，2017年中广核投入400万元，由中广核大学牵头，启动了凌云县‘少数民族精英班’培养计划”。谭建生说，2017年10月12日，“中广核—凌云县特少数民族白鹭班”正式开班，350名贫困少数民族学生成为“白鹭班”学生。

因地制宜 发展地方特色产业

“陇槐村虽然山清水秀，但由于土壤贫瘠、村屯分散，不具备发展粮食产业的条件。要实现全村共同富裕，壮大集体经济，必须摆脱土地限制，开拓新的致富渠道。”中广核驻陇槐村第一书记李清利告诉记者，通过多次走访和考察，根据全村现状和条件及群众意愿，目前陇槐村规划出5个产业带，即豚狸养殖示范带、桑蚕产业带、山羊养殖带、水果种植带及茶叶、油茶和核桃产业带。

为更好地实施这些项目，陇槐村采取“党建+村民合作社+产业带头人”的模式，成立了陇槐村村民合作社，统筹管理陇槐村集体经济项目。

韩朝旭是一位豚狸养殖技术带头人。他告诉记者，豚狸疾病少，易饲养，生长快，开发价值高，是个“短、平、快”特色养殖项目。目前，中广核一期捐助的20万元已用于豚舍建设及种苗引进，合作社已拥有540只豚狸。预计2018年起，豚狸养殖项目能为村民合作社创收1万元以上。

乐业红心猕猴桃是乐业县的明星产品。乐业县副县长马玉刚介绍，2017年，中广核出资100万元新建100亩猕猴桃种植产业园区。该项目涉及乐业县10个贫困村，贫困村把村集体的部分收入入股到产业园区，利用产业园区的基础设施和销售渠道等，可以获得稳定收入。

在新疆阿勒泰地区吉木乃县吉木乃镇，被誉为“中哈边境第一村”的萨尔乌楞村地处偏远，土地贫瘠，气候恶劣。“受自然条件制约，缺乏生产资料是村集体经济发展的主要困难之一。”萨尔乌楞村宣传干事肯吉汉说，2012年以来，中广核陆续投入资金近100万元，帮村里购买母畜、改善医疗条件等。通过多年的不懈努力，2016年，萨尔乌楞村集体收入达8.7万元，2017年达到16万元以上；2016年村里农牧民人均收入近8000元，顺利实现了脱贫。

扶贫一线

梅池香菇『出国记』

本报记者 夏先清 通讯员 石雪帆

分拣、打包、装箱、快速发货……1月26日的大雪把河南淅川县西簧乡梅池村打扮得粉妆玉砌，村民高斌的家里却暖意融融。坐着轮椅的他熟练地打包好一箱香菇，“咱足不出户就把香菇卖到了东南亚，仅这次的订单，净收益就有2000元”。说这话时，高斌的脸笑成了一朵花。今年29岁的高斌原本生活还不错，但5年前的一场事故让他瘫痪卧床。为治病，他掏空了“家底”，从此成了贫困户。在梅池村，像高斌一样的贫困户还有90户289人。

“之前种了近3000袋香菇，由于交通闭塞，销路不好，几乎没有收益。”谈起过去，高斌连连摇头。

梅池村位于淅川县城西北40公里处的深山里，虽有几十年的香菇种植历史，但是由于交通闭塞、信息滞后、物流不通等原因，香菇卖不出去，群众虽然抱着“金饭碗”，却过着“穷日子”。

“2016年2月，淅川县全面打响了脱贫攻坚战，倡导我们发展香菇产业，这让我看到了希望。”高斌说。

淅川县是全国扶贫开发工作重点县、河南省深度贫困县，脱贫难度大。截至目前，还有14874户43238名贫困群众生活在贫困线以下。针对山区特点，结合县情，淅川确定了“短中长”三线产业项目相结合的产业扶贫思路，短线重点发展食用菌、蔬菜、光伏发电等“短平快”项目，确保当期脱贫；中线重点发展以软籽石榴、薄壳核桃为代表的经济林果，套种油牡丹、花生等林下作物，巩固脱贫成果；长线抓旅游，保证持续增收奔小康。与此同时，县里抢抓“互联网+”发展机遇，大力发展电子商务，积极构建县、乡、村三级电商服务体系，在全县17个乡镇（街道）推广建设“供销e家”服务网点，解决农产品难卖的问题。

抱着试一试的心态，高斌利用县里的小额扶贫贷款种植了1万袋香菇。他还积极参加政府组织的电商培训班，学会了在网上开店铺、卖香菇。几个月后，他的香菇通过互联网销售一空，当年就挣了3万多元。2017年，尝到甜头的高斌胆子更大了、心更活了，一鼓作气发展到近2万袋香菇。

随着高斌香菇种植规模的扩大，看到“钱景”的乡亲们纷纷前来“取经”。在高斌的带动和帮助下，梅池村共发展香菇170万袋，近200户群众走上了致富道路。借此契机，当地政府引导梅池村扩大香菇种植规模，打造“十里香菇长廊”，并率先在村里建起了“供销e家”服务网点，让香菇产业实现了产、供、销一体化。

借助网络的“翅膀”，一笔笔订单“飞”进山村，一件件香菇“飞”向全国、“飞”出国门。2017年，香菇种植让高斌挣了7万多元。梅池村的香菇销售额则达到近千万元，村里49户188名贫困群众因种植香菇脱了贫。

河北曲阳举办扶贫义捐活动

2600万元捐款专项扶贫救困

本报讯 记者宋美倩报道：1月29日，在由河北省曲阳县委宣传部、曲阳县文化文物旅游局、曲阳电视台主办的“大爱无疆·情动曲阳”曲阳县慈善协会成立暨扶贫义捐活动上，社会各界当场捐款2597.6966万元。

曲阳县长石志新介绍说，曲阳县集山区、老区、库区、贫困地区于一身，属燕山—太行山集中连片特困地区。目前，全县有贫困人口7019户16217人，建档立卡贫困学生3328名。

“2015年以来，全县收到各类企业捐资捐赠折款2000余万元，资助贫困学子5000余名，提供就业岗位400余个。”石志新说，“2018年是曲阳县整县脱贫攻坚决胜之年，县里把脱贫作为今年最大的政治任务和第一民生工程，全党动员、全民发动、全社会参与，举全县之力，坚决打赢脱贫攻坚战”。

据悉，义捐活动收到的每一笔捐款都将存入银行固定账户，每年基金产生的收益将用于暑期助学和年终扶贫救助活动。救助对象为因孤致贫、因学致贫、因病致贫、因灾致贫的家庭和个人。

多维度聚焦精准扶贫

石 涛

观点

党的十九大指出：“中国特色社会主义进入了新时代。”面对新形势、新情况、新问题，我们必须与时俱进，从新的视角，对精准扶贫进行新的思考。

从现在到2020年，是我国全面建成小康社会的决胜期。中央经济工作会议提出，打好精准脱贫攻坚战，要保证现行标准下的脱贫质量，“既不降低标准，也不吊高胃口”，要瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口的内生动力，加强考核监督。当前，经济社会转型增加了贫困县居民收入的估算难度，因此，深入探讨贫困县居民收入与消费结构，对实现精准脱贫目标具有现实意义。

精准扶贫的“六个精准”中，首先是必须“精准”地找到扶贫对象。通过抽样问卷、实地访谈等方式，我们对山西省的42个贫困县、5000余户贫困户进行了调研。结果发现，有超过90%的山西省贫困县居民恩格尔系数低于50%。根据联合国对世界各国生活水平的划分标准，恩格尔系数处于40%至50%之间被视为“小康”。若按此标准，这些贫困县的居民当不在贫困之列。现实与标准之间为何会有如此偏差？究其原因有两个：一是存在一定的自给自足率导致其食品支出不高，二是教育、医疗等刚需支出占比较大导致恩格尔系数失灵。引入“教育”和“医疗”两个因素对恩格尔系数进行修正，仍然无法准确反映山西省贫困县居民的贫困状态。因此，凭借恩格尔系数衡量贫困问题在山西存在一定偏差。

“精准”地找到扶贫对象，必须了解贫困的多维度概念。我国的贫困类型大致分为两类，“收入型贫困”是指居民人均年纯收入低于国家贫困标准的绝对生活贫困；“支出型贫困”指因医疗、子女教育、意外灾难性事件等原因导致刚需支出巨大，造成家庭入不敷出，处于社会救助的“夹心层”。通过实地调研和数据分析，我们发现，山西省多数贫困县居民收入不高，而教育、医疗等刚需支出却较高，导致其陷入了一种贫困新常态，相对“支出型贫困”是一种长期的贫困状态。于是，我们结合国家两类贫困的概念，将这种家庭收支不平衡的新常态贫困命名为“准支出型贫困”，从而突破了我国目前单一以年人均纯收入划分贫困与否的标准局限。

如何“精准”解决新时代下的贫困问题？政府一般实行开源政策，通过增加贫困地区居民收入进行扶贫，但是开源项目扶贫资金投入存在风险，行政监督成本较高。“准支出型贫困”居民的特点是收入不高，教育、医疗等刚需支出较高，减少教育和医疗支出对不同收入水平的贫困居民会产生不同的扶贫效用。建议可从节流的角度，加大基础设施的投入，在宏观调控之下对贫困居民实行教育和医疗补贴，即缩减贫困居民教育和医疗方面的支出，增加贫困地区居民的理论可支配收入。这样，居民可以进行储蓄或者生产性投资，从而激发贫困人口内生动力，有效解决贫困地区发展不平衡不充分问题。贫困居民减少的教育和医疗支出即为政府对贫困居民的隐性转移性收入。

针对不同贫困类型人口，政府财政扶贫资金“开源”与“节流”存在最优配比，找到并掌握这个最优配比，即可以使精准扶贫取得最大成效。

（作者为山西大学经济与管理学院副院长、教授、博士生导师）

扶贫车间开在家门口

新疆铁门关市采取“企业+扶贫车间+贫困户”的形式，把“扶贫车间”建到贫困群众家门口。通过培训上岗，贫困群众每月收入可达3000元至5000元，同时还享受相关劳动保险。目前，已有4000余人在“扶贫车间”稳定就业。图为就业群众在车间内加工农机配件。 杜炳勋摄

责任编辑 向 萌

联系邮箱 jjrbms@163.com