国家发展改革委回应当前经济运行热点——

保障节日市场供应 保持价格总体稳定

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

新闻发布厅

2月11日，国家发展改革委召开定时定主题新闻发布会，发布宏观经济运行情况并回应热点问题。国家发展改革委政策研究室副主任兼新闻发言人孟玮表示，将按照国务院部署，进一步做好市场价格调控监管工作，保障春节期间市场供应，维护良好价格秩序，保持价格总体稳定。

春节前市场价格运行平稳

“从目前我们掌握的情况看，春节前市场价格运行是平稳的。”孟玮表示，国家统计局2月9日发布的数据显示，1月份居民消费价格同比上涨1.5%，涨幅比去年全年低0.1个百分点，连续第12个月低于2%。

孟玮表示，围绕春节期间民生消费重点、近期价格波动热点等，将加大执法力度，重点加强“菜篮子”“米袋子”等生活必需品、供暖供气、餐饮、商业零售、旅游等涉及民生领域的价格监管，密切关注市场价格波动，通过及时开展约谈、提醒告诫等方式，切实规范价格秩序，营造良好价格环境。

近日，国家发改委下发通知，部署做好春节、“两会”和极端天气期间的蔬菜价格稳定工作。针对冰雪灾害地区，通知要求各级价格主管部门加强对蔬果、水产品、粮油、肉、蛋等鲜活农产品价格的监管，切实维护市场价格秩序。

孟玮表示，为确保节日期间各类商品价格不出现大的波动，目前发改委坚持对50种重要消费品价格变化进行日监测，动态分析，确保第一时间发现苗头性、倾向性、潜在性问题并进行预警，及时开展调控和监管。同时，会同有关部门指导各地认真执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，市场价格变化一旦达到机制的启动条件，将及时发放价格临时补贴，有效保障困难群众基本生活。

电煤供应得到有效保障

最近一段时间，电煤供应备受关注，如何保证春节期间的电力稳定供应？

孟玮表示，2017年，在经济稳中向好、工业生产增速上升等因素共同作用下，煤炭、电力消费快速增长，改变了近年来连续下降的态势。今年以来，中东部地区先后出现两轮低温雨雪冰冻天气过程，部分地区最低气温接近或突破历史同期极值。受此影响，全国用电量和发电量在一个阶段保持较快增长态势，电煤需求持续上升，日均消耗626万吨。消耗快速增长导致电煤库存持续下滑，1月末全国统调电厂存煤比去年末下降11.4%，可用15天，处于近年来较低水平，华中、华东地区的部分省份电煤供应趋紧。

孟玮表示，为应对当前电煤需求大幅增加导致供应偏紧的状况，国家发改委会同有关方面采取了一系列措施：一是引导重点产煤省份和煤炭企业提前安排，部署做好春节、“两会”期间生产供应工作，保持煤矿连续生产和稳定供应；二是进一步完善产能置换指标交易的政策措施，加快释放北方地区优质产能。充分发挥晋陕内蒙古等重点产煤地区作用，增加有效产能产量；三是加强运输协调，将电煤增运作为重中之重，特别是对存煤偏低电厂实施打点抢运，切实保障运输渠道通畅。1月份，铁路煤炭日均装车同比增长10%以上，其中，电煤增长近20%。

“目前电煤供应得到有效保障。”孟玮表示，进入2月份以来，电厂供煤明显增加，2月1日至8日，日均供煤632万吨，比1月下旬增长7%；日均耗煤615万吨，比1月下旬下降5%，可用天数15天，库存正逐步提高。下一阶段，随着煤炭供应持续增加，特别是气温逐渐回升，以及春节期间工厂放假，用电量将会出现下降，电煤供应是有保障的。

持续推进降成本

2017年降成本取得了显著成效，2018年将从哪些方面发力？

孟玮表示，2018年，国家发改委将持续推进降成本工作，更加注重中长期目标确立和长效机制建设，把降成本与产业转型升级、提升持续发展能力结合起来，以提高实体经济供给体系质量为重点，持续增强我国经济质量优势。今年将继续下大力气做好降低制度性交易成本、清理涉企收费和降低物流成本三项重点工作。

降低制度性交易成本方面，重点是深化“放管服”改革。国家发改委将进一步简化投资项目审批流程，从精简报建事项、开展多图联审、推广区域评价、简化竣工验收、加强事中事后监管等方面，提出进一步精简的举措。加大力度推进政务信息系统整合共享，全面推行政务服务网上办理，实现数据通、业务通。

清理规范涉企收费方面，国家发改委将会同有关部门，从降低企业用电成本，降低电信资费，降低交通、物流领域收费，加强地方天然气输配价格监管，进一步强化收费监管并取消、降低部分服务性收费等方面，重点开展工作。

推进物流降本增效方面，国家发改委将重点开展3方面工作：一是按照国务院决策部署，会同相关部门，在物流领域简政减税降费方面陆续出台10余项政策措施，为实体经济发展营造更好环境；二是编制国家物流枢纽布局和建设规划，推动构建国家骨干物流基础设施网络，发挥物流基础设施网络对经济高质量发展的支持保障作用；三是开展物流降本增效综合改革试点，打破地方保护和行业垄断，破除制约物流降本增效和创新发展的体制机制障碍，促进物流业健康发展。

中经新语

城镇新增就业何以连超一千三百万

人力资源和社会保障部日前公布的数据显示，2017年，我国城镇新增就业1351万人，同比增加37万人，创历史新高。从2013年到2017年，我国城镇新增就业连续5年超过1300万人。

一般而言，经济上升期，就业形势好，容易理解。但在近年来经济下行压力大的背景下，城镇新增就业却能连续保持在历史高位，原因何在？

就业是一种派生需求，扩大就业的基础，首先在于创造足够多的就业岗位。前些年，当经济增速甫一出现放缓趋势，就有不少人担心是否会影响到就业。事实证明，此类担心没有发生。虽然经济告别两位数增长，但单位GDP增长所创造的新就业岗位与过去相比却不可同日而语。“十二五”期间，我国GDP每增长1个点，平均拉动就业170万人。按目前的弹性系数，GDP增长1个百分点，可带动190万人到200万人的就业。尤其是2017年，我国全年经济增长6.9%，经济发展总体向好的基本面和稳中求进的总基调没有变，经济发展仍处于中高速增长区间，为就业长期稳定提供了支撑。

就业向好，不仅体现在就业人数增长，还体现在结构优化。近年来，服务业对就业的拉动能力越来越强，就业结构也从原来第一产业占多数的“金字塔型”，向第三产业比重不断上升的“倒金字塔型”转变。2012年到2016年，第三产业就业比重从36.1%升至43.5%，成为就业的绝对主力。如果再把视野放宽到2006年至2016年的10年间，三产就业人员已增加近1亿人的容量。这既是我国转变经济发展方式、力促产业升级的结果，也显示了我国就业结构更加合理、更具有持续性的发展趋势。

从企业结构看，随着“放管服”等举措释放改革红利，个体私营经济得到蓬勃发展，吸纳了大量就业岗位。近年来，“大众创业、万众创新”热潮兴起，有效激发了市场活力和创新动力，市场主体井喷式增长，创业带动就业的倍增效应不断显现。自2013年以来，高校毕业生连续4年实现就业创业人数“双增长”。特别是新经济形态的不断涌现，为劳动者提供了更多就业岗位。当下，新业态、新动能已成为新增就业的最大容纳器。

就业能够持续向好，还离不开各项就业政策的持续落实。这些年来，能够感受到的是，越是经济形势比较紧张的时候，促进就业的政策力度就越大、频次越密集。比如，当2016年去产能成为当年五大结构性改革任务之首时，很多人关心的是去产能会不会引发下岗失业潮。事实证明，针对可能引发的区域性、结构性的失业风险，国家连续打出就业创业“组合拳”，力保就业局势稳定。纵观我国实施的积极就业政策，每一个阶段都有不同关注点，其内涵也在不断拓展升级。从早期关注下岗失业人员，到逐步涵盖所有就业群体，从围绕稳定就业提出一系列政策措施，再到把鼓励创业与促进就业更有效结合……就业政策逐步完善，落实力度不断加大，就业渠道持续拓宽，为各类就业群体提供了更多选择。2017年，我国城镇新增就业迎来历史新高并非偶然，这是“稳增长”与“保就业”相辅相成、改革红利与政策保障共同作用的结果。

当然，也要清醒地认识到，我国仍将处在就业需求的高峰期和供需结构性矛盾的凸显期，随着人们就业预期水涨船高，就业工作面临的挑战会越来越大。因此，必须持续加大促进就业工作力度，更好满足人民群众“劳动有岗位、收入有来源”的需求。

韩秉志

经济日报记者

五峰山长江大桥进入上部结构施工阶段

建设中的五峰山长江大桥（2月10日摄）。

由中铁大桥局集团有限公司等单位承建的五峰山长江大桥日前进入上部结构施工阶段。五峰山长江大桥是我国第一座公铁两用悬索桥，也是首座高速、重载公铁两用悬索桥。大桥全长6.4公里，上层为双向八车道高速公路，设计速度为每小时100公里；下层为四线高速铁路通道，设计速度为每小时250公里，预计2020年竣工通车。 新华社记者 季春鹏摄

银监会拟进一步规范银行从业人员行为

银行业金融机构应建立从业人员管理信息系统

本报北京2月11日讯 记者彭江报道：中国银监会11日发布了《银行业金融机构从业人员行为管理指引（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。据介绍，《指引》首次对银行业金融机构从业人员行为管理予以规范，有利于规范银行业从业人员的行为、维护银行业声誉、保护消费者、促进银行业安全稳健。

银监会有关部门负责人表示，银行业金融机构从业人员数量近年来不断增加，与此同时，银行业案件频发，多与银行从业人员内外勾结、违规操作相关，暴露了银行对从业人员行为管理不足、部分从业人员行为缺乏有效约束等问题。

《指引》明确了从业人员行为管理的组织架构，董事会、监事会和高管层各自的职责，要求银行业金融机构明确从业人员行为管理的牵头部门，并指定专职人员负责从业人员行为管理工作。同时，《指引》要求银行业金融机构建立从业人员管理信息系统，持续收集从业人员行为的相关信息。

《指引》要求，银行业金融机构应将从业人员行为守则及评估报告报送银行业监督管理机构，银行业监督管理机构应加强银行业金融机构从业人员行为管理的评估、监管和信息收集。对于不能满足从业人员行为管理相关要求的银行业金融机构，银行业监督管理机构可以要求其制定整改方案，责令限期改正，并视情况采取相应的监管措施。

中国普惠金融报告近日发布

本报北京2月11日讯 记者李华林报道：中国人民银行和世界银行集团近日联合发布中国普惠金融报告——《全球视野下的中国普惠金融：实践、经验与挑战》。

据介绍，中国过去15年间在推动普惠金融发展方面取得了显著成功。传统金融服务提供商极大地拓展了正规金融覆盖面，包括建立世界上最大的银行代理模式（中国称为助农取款服务点模式）。中国同样也是金融科技革命的领头羊，技术驱动的服务提供商正在改变中国消费者支付、借贷、储蓄、保险以及投资行为。同时，中国的账户拥有率（普惠金融的基本衡量指标）显著增长，已经与其他G20国家大致相当。

报告指出，中国是“全球金融普及”倡议的25个优先国家之一，中国经验对其他国家致力于探索和完善普惠金融长期可持续发展路径的金融管理者有所裨益。例如，从政府角度看，优先发展金融基础设施以及“打通最后一公里”的政策举措都是可供借鉴的重要经验；从市场角度看，基于网络的线上商业模式是中国金融科技的关键成功要素。

构建电梯质量安全长效机制

本报记者 郭静原

政策解读

日前，国务院办公厅印发《关于加强电梯质量安全工作的意见》（下称《意见》），对电梯质量安全工作进行了系统全面部署。专家表示，《意见》将着力解决当前电梯质量和安全工作中存在的重点、难点，充分运用市场化机制和信息化手段，构建市场约束、社会监督、部门监管、综合治理的电梯质量安全工作长效机制。

随着我国城市化进程的加快和人口老龄化程度加深，电梯已经成为日常出行必不可少的垂直交通工具，据估计，我国电梯每天运载乘客超过15亿人次。此外，我国还是电梯生产和使用大国，电梯保有量、年产量、年增量均为世界第一。据初步统计，截至2017年底，我国电梯总量为561万台，比2016年增长68万台，电梯总量约占全世界的三分之一；2017年我国电梯生产量约为78万台，约为全世界电梯产量的四分之三。

2003年以来，我国电梯数量年均增长20%，万台电梯事故死亡率持续下降。近年来，根据事故统计所反映的情况，质检部门开展了电梯安全监管大会战、攻坚战和回头看等专项行动，采取了一系列针对性措施，消除了大量安全隐患，取得了良好效果。

专家表示，此次《意见》的出台将有力推动电梯质量安全工作再上新台阶，主要体现五个方面的亮点：

一是落实主体责任。《意见》对房屋建设单位提出了电梯选型和配置需符合相关规范标准的要求，落实了电梯所有权人或其委托管理人对电梯使用与管理的责任，以及制造单位、维保单位的质量安全责任。

二是畅通资金渠道。《意见》要求各级地方政府建立和完善老旧住宅电梯更新改造大修实施政策和资金提取渠道，明确紧急动用维修资金的机制，以及督促落实“三无电梯”整改资金，有效解决电梯隐患治理资金筹措难的问题。

三是提升质量水平。《意见》提出打造适应我国国情的更严格的标准规范体系，提高电梯本体安全和配置标准要求；加强既有住宅电梯相关技术标准研究和制修订，支持电梯生产企业自主创新和科技进步，鼓励电梯企业“走出去”，开展电梯质量提升和品牌建设活动。

四是推进改革创新。《意见》激发安全责任主体的内生动力，构建电梯质量安全社会综合治理体系。根据风险水平和安全管理状况科学调整电梯检验内容和周期，降低制度性交易成本。在监督管理方面，创新管理模式，推进按需维保，引入“保险+服务”，更好地发挥市场激励约束作用。通过建立电梯全生命周期质量安全追溯体系，推进应急处置平台建设。

五是推动“多元共治”。《意见》从地方政府、监管部门、生产维保使用单位、社会等方面提出了各方职责，构建全社会齐抓共管的电梯共治新格局，特别是明确了地方政府以及各相关部门的工作职责和任务分工。

质检总局相关负责人表示，质检总局将按照部署要求，会同有关部门抓好任务分工落实，组织制定落实《意见》实施方案，细化措施，明确目标、完成时限等；结合2018年“质量提升行动年”，组织开展电梯质量提升行动，以法规标准为引领，综合运用行政许可、检验检测、监督检查、科技攻关等手段，充分发挥信息化手段和市场化机制作用，有效调动企业、技术机构、行业协会、标准化组织等相关方的主动性、自觉性，推动电梯制造质量、安装质量、维保质量、运行水平等全面提升。

2月10日，山东阳谷县阿城镇菜农正在出售西葫芦。春节临近，阳谷县大棚蔬菜喜获丰收，菜农抢抓时机销往市场。

陈清林摄