

国务院办公厅印发《方案》 推进基本公共服务领域央地财政事权改革

商务部发言人回应中美贸易顺差问题

中美贸易利益总体比较平衡

本报北京2月8日讯 记者冯其予报道：商务部新闻发言人高峰在8日召开的发布会上表示，中美贸易顺差是“互补性的顺差”，从包括货物、服务和跨国公司海外销售在内的总贸易规模来观察，中美贸易利益总体上还是比较平衡的。

高峰强调，中美贸易专家一致认为，推进贸易增加值统计方法的完善和应用，有利于更加客观理性地看待贸易利益的问题。

据了解，目前，中美在牵头联合推进亚太经合组织贸易增加值数据库的建设，这个数据库即将于今年年底前建成，建成以后将更加清晰地描述亚太各国在价值链上“一荣俱荣、一损俱损”的利益依存图景。几年来，中美双方在这项工作上一直密切协作，进展顺利，成为中美合作的一个亮点，也充分体现了全球价值链中“你中有我、我中有你”的共生、共赢关系。高峰表示，中方希望与美方有更多类似的磋商合作和信息交流的机制，共同维护全球贸易发展的大方向，让更多人从全球价值链合作中受益。

对此高峰回应表示，有关问题涉及全球价值链研究，世贸组织、经合发展组织等国际组织的专家都普遍认为，从全球价值链的角度来分析中美在双边贸易中的获益情况，更能全面客观的反映实际。比如，根据中国科学院的测算，2010年至2013年，以贸易增加值核算的中美贸易顺差比以传统方式统计的中美贸易顺差

要低48%至56%。中美贸易顺差是“互补性的顺差”，从包括货物、服务和跨国公司海外销售在内的总贸易规模来观察，中美贸易利益总体上还是比较平衡的。

高峰强调，中美贸易专家一致认为，推进贸易增加值统计方法的完善和应用，有利于更加客观理性地看待贸易利益的问题。

据了解，目前，中美在牵头联合推进亚太经合组织贸易增加值数据库的建设，这个数据库即将于今年年底前建成，建成以后将更加清晰地描述亚太各国在价值链上“一荣俱荣、一损俱损”的利益依存图景。几年来，中美双方在这项工作上一直密切协作，进展顺利，成为中美合作的一个亮点，也充分体现了全球价值链中“你中有我、我中有你”的共生、共赢关系。高峰表示，中方希望与美方有更多类似的磋商合作和信息交流的机制，共同维护全球贸易发展的大方向，让更多人从全球价值链合作中受益。

去年文化产品和服务进出口增11.1%

文化产品国际市场更加多元

本报北京2月8日讯 记者冯其予报道：商务部8日公布数据显示，2017年我国文化产品和服务进出口总额1265.1亿美元，同比增长11.1%。数据显示，去年我国文化产品出口同比增长12.4%，实现快速增长。

去年，我国文化产品进出口总额971.2亿美元，同比增长10.2%；文化服务进出口总额293.9亿美元，同比增长14.4%。在文化产品方面，出口实现快速增长。文化产品出口881.9亿美元，同比增长12.4%；进口89.3亿美元，同比下降7.6%。顺差792.6亿美元，规模较上年同期扩大15.2%。

从文化产品看，表现为出口结构趋于优化，国际市场更加多元，国内区域布局相对集中。文化产品出口的技术含量有所提升，具有较高附加值的游艺器材和娱乐用品、广播电影电视设备出口同比增长19.4%，占比提升2个百分点至34.5%。美国、中国香港、荷兰、英国和日本为中国文

化产品进出口前五大市场，合计占比为55.9%，较上年下降1.8个百分点。我国与“一带一路”沿线国家进出口总额达176.2亿美元，增长18.5%，占比提高1.3个百分点至18.1%；与“金砖国家”进出口额43亿美元，增长48%。文化产品出口仍集中在东部地区，同比增长10.8%，占我国文化出口总额的93.4%。

文化服务方面，进口增势明显，出口结构不断优化。文化服务进口232.2亿美元，同比增长20.5%，其中视听及相关产品许可费、著作权等研发成果使用费进口分别同比增长52.1%、18.9%。文化服务出口61.7亿美元，同比下降3.9%；其中，处于核心层的文化和娱乐服务、研发成果使用费、视听及相关产品许可费等三项服务出口15.4亿美元，同比增长25%，占比提升5.7个百分点至24.9%。出口结构持续优化态势。从国内布局看，文化服务贸易主要集中于东部，中西部地区增长迅速。

去年我国国际收支状况稳健

跨境资金流动基本平衡

本报北京2月8日讯 记者李华林报道：国家外汇管理局今天公布的我国2017年四季度及全年国际收支平衡表初步数据显示，2017年经常账户和非储备性质的金融账户均呈现顺差。

具体来看，经常账户保持合理顺差，货物进出口同比增长。2017年，经常账户顺差1720亿美元，与同期国内生产总值之比为1.4%。国际收支口径的货物贸易顺差4761亿美元，其中，货物出口和进口同比分别增长11%和16%，显示外贸回稳向好

的趋势进一步稳固。

非储备性质的金融账户转为顺差。2017年，非储备性质的金融账户顺差825亿美元，可抵口径2016年为逆差4752亿美元。其中，直接投资呈现净流入638亿美元，2016年为净流出466亿美元。

国家外汇管理局新闻发言人表示，总体来看，2017年我国国际收支状况稳健，跨境资金流动从净流出转为基本平衡，随着国内经济稳中向好态势进一步巩固，未来国际收支总体平衡的基础将更加坚实。

中石油国内天然气年产量超千亿方

占国内消费量44%

本报北京2月8日讯 记者齐慧、通讯员张舒雅从中国石油获悉：中国石油2017年天然气业务取得历史性突破，产量达到1033亿立方米，同比增长5.3%，首次突破千亿立方米，占国内天然气产量的70.1%、消费量的44%。

据测算，1000亿立方米燃烧值接近于1亿吨石油，相当于替代国内1.33亿吨煤炭，也相当于减排二氧化碳1.42亿吨、二氧化硫220万吨。

对于中国石油来说，天然气突破千亿方也具有里程碑意义。记者在勘探与生产分公司采访时了解到，这意味中国石油稳油增气取得阶段性成果，天然气在油

气结构中占比达到46.4%，逼近半壁江山，成为中国石油新的经济增长点和效益贡献点。

2017年，我国天然气消费量重回两位数增长，总消费量同比增长约17%，天然气对外依存度快速攀升。在此背景下，中国石油克服资源劣质化程度加剧、效益开发难度加大等诸多挑战，一方面，稳步推进常规天然气开发，形成了长庆、塔里木、西南三个年产规模超200亿立方米的大气区；另一方面，积极拓展新领域，按照勘探开发一体化思路，加快非常规资源的一体化开发，实施长宁、威远、昭通年产120亿立方米页岩气开发方案，煤层气产量稳步上升。

国务院办公厅印发《方案》

推进基本公共服务领域央地财政事权改革

新华社北京2月8日电 日前，国务院办公厅印发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》。

《方案》指出，要全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系的要求，科学界定中央与地方权责，确定基本公共服务领域共同财政

事权范围，加大基本公共服务投入，加快推进基本公共服务均等化，织密扎牢民生保障网，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

《方案》提出，坚持以人民为中心，坚持财政事权划分由中央决定，坚持保障标准合理适度，坚持差别化分担，坚持积极稳妥推进，力争到2020年，逐步建立起权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务制度体系和保障机制。

《方案》明确，一是将由中央与

地方共同承担支出责任、涉及人民群众基本生活和发展需要的义务教育、学生资助、基本就业服务等基本公共服务事项，列入中央与地方共同财政事权范围。二是制定基本公共服务保障国家基础标准。参照现行财政保障或中央补助标准，制定义务教育公用经费保障、免费提供教科书、中等职业教育国家助学金、城乡居民基本养老保险补助等9项基本公共服务保障的国家基础标准。三是规范基本公共服务领域中央与地方共

同财政事权的支出责任分担方式，主要实行中央与地方按比例分担。四是在一般性转移支付下设立共同财政事权分类分档转移支付，对共同财政事权基本公共服务事项予以优先保障。

《方案》要求，加快推进省以下支出责任划分改革，明确部门管理职责，加强基本公共服务项目预算管理，推进基本公共服务大数据平台建设，强化监督检查和绩效管理。《方案》自2019年1月1日起实施。

为何要设立共同财政事权分类分档转移支付？“这次结合财政事权和支出责任划分改革，将与直接相关的共同财政事权领域的转移支付，统一规范为共同财政事权分类分档转移支付，在预算安排中予以优先保障，并对地方提出相应管理要求，对加大与人直接相关的基本公共服务事项的保障力度，并率先推进均等化，都将产生积极的推动作用。”该负责人说。

据悉，共同财政事权分类分档转移支付设立以后，为了与相关政策相衔接，继续按现行有关转移支付办法管理。财政部有关负责人表示，调整后，一般性转移支付中，资金规模较大的主要是均衡性转移支付和共同财政事权分类分档转移支付；专项转移支付项目和规模大幅减少。

在《方案》发布后，包括教育、医疗卫生等在内的具体领域财政事权和支出责任相关文件将陆续出台。“中央与地方财政事权和支出责任划分改革是一项重大而复杂的系统工程，不可能一蹴而就，必须统筹设计，分步实施，稳妥推进。财政事权和支出责任划分改革既要推动相关领域管理体制改

革，又要与之相适应，协调推进。”财政部有关负责人说。

《方案》还调整完善了转移支付制度，在一般性转移支付下设立共同财政事权分类分档转移支付，原则上将改革前一般性转移支付和专项转移支

付安排的基本公共服务领域共同财政事权事项，统一纳入共同财政事权分类分档转移支付，完整反映和切实履行中央承担的基本公共服务领域共同财政事权的支出责任。

为何要设立共同财政事权分类分档转移支付？“这次结合财政事权和支出责任划分改革，将与直接相关的共同财政事权领域的转移支付，统一规范为共同财政事权分类分档转移支付，在预算安排中予以优先保障，并对地方提出相应管理要求，对加大与人直接相关的基本公共服务事项的保障力度，并率先推进均等化，都将产生积极的推动作用。”该负责人说。

据悉，共同财政事权分类分档转移支付设立以后，为了与相关政策相衔接，继续按现行有关转移支付办法管理。财政部有关负责人表示，调整后，一般性转移支付中，资金规模较大的主要是均衡性转移支付和共同财政事权分类分档转移支付；专项转移支付项目和规模大幅减少。

在《方案》发布后，包括教育、医疗卫生等在内的具体领域财政事权和支出责任相关文件将陆续出台。“中央与地方财政事权和支出责任划分改革是一项重大而复杂的系统工程，不可能一蹴而就，必须统筹设计，分步实施，稳妥推进。财政事权和支出责任划分改革既要推动相关领域管理体制改

革，又要与之相适应，协调推进。”财政部有关负责人说。

《方案》还调整完善了转移支付制度，在一般性转移支付下设立共同财政事权分类分档转移支付，原则上将改革前一般性转移支付和专项转移支

付安排的基本公共服务领域共同财政事权事项，统一纳入共同财政事权分类分档转移支付，完整反映和切实履行中央承担的基本公共服务领域共同财政事权的支出责任。

为何要设立共同财政事权分类分档转移支付？“这次结合财政事权和支出责任划分改革，将与直接相关的共同财政事权领域的转移支付，统一规范为共同财政事权分类分档转移支付，在预算安排中予以优先保障，并对地方提出相应管理要求，对加大与人直接相关的基本公共服务事项的保障力度，并率先推进均等化，都将产生积极的推动作用。”该负责人说。

据悉，共同财政事权分类分档转移支付设立以后，为了与相关政策相衔接，继续按现行有关转移支付办法管理。财政部有关负责人表示，调整后，一般性转移支付中，资金规模较大的主要是均衡性转移支付和共同财政事权分类分档转移支付；专项转移支付项目和规模大幅减少。

在《方案》发布后，包括教育、医疗卫生等在内的具体领域财政事权和支出责任相关文件将陆续出台。“中央与地方财政事权和支出责任划分改革是一项重大而复杂的系统工程，不可能一蹴而就，必须统筹设计，分步实施，稳妥推进。财政事权和支出责任划分改革既要推动相关领域管理体制改

革，又要与之相适应，协调推进。”财政部有关负责人说。

《方案》还调整完善了转移支付制度，在一般性转移支付下设立共同财政事权分类分档转移支付，原则上将改革前一般性转移支付和专项转移支

付安排的基本公共服务领域共同财政事权事项，统一纳入共同财政事权分类分档转移支付，完整反映和切实履行中央承担的基本公共服务领域共同财政事权的支出责任。

为何要设立共同财政事权分类分档转移支付？“这次结合财政事权和支出责任划分改革，将与直接相关的共同财政事权领域的转移支付，统一规范为共同财政事权分类分档转移支付，在预算安排中予以优先保障，并对地方提出相应管理要求，对加大与人直接相关的基本公共服务事项的保障力度，并率先推进均等化，都将产生积极的推动作用。”该负责人说。

据悉，共同财政事权分类分档转移支付设立以后，为了与相关政策相衔接，继续按现行有关转移支付办法管理。财政部有关负责人表示，调整后，一般性转移支付中，资金规模较大的主要是均衡性转移支付和共同财政事权分类分档转移支付；专项转移支付项目和规模大幅减少。

在《方案》发布后，包括教育、医疗卫生等在内的具体领域财政事权和支出责任相关文件将陆续出台。“中央与地方财政事权和支出责任划分改革是一项重大而复杂的系统工程，不可能一蹴而就，必须统筹设计，分步实施，稳妥推进。财政事权和支出责任划分改革既要推动相关领域管理体制改

革，又要与之相适应，协调推进。”财政部有关负责人说。

教育就业医疗，权责更明确了！

经济日报·中国经济网记者 曾金华 董碧娟

活救助、基本住房保障等八大类，共18个事项。

“《方案》既实现了财政事权和支出责任划分改革的重点突破，又为后续推动分领域财政事权和支出责任划分改革提供了引领和支撑。”财政部有关负责人说。

不再简单地按东中西确定分担比例

逐步规范基础标准是推进基本公共服务均等化的重要内容，现行的基本公共服务有些事项保障标准、名称和内涵不统一，没有上升到国家基础标准的层面，地区间实际保障水平差异较大。

“为更好推进基本公共服务均等化，织密扎牢民生网，《方案》对具备条件的9个事项，以现有保障水平为基础，根据提供基本公共服务成本和财力可能制定国家基础标准，以后根据经济社会发展变化逐步提高。”财政部有关负责人说。

同时，考虑到我国地区间发展水平差异较大的实际，地方在确保国家基础标准落实到位的前提下，因地制宜制定高于国家基础标准的地区标准。为避免部分地方制定的地区标准超越财力可能，《方案》明确地区标准应事先按程序报上级备案后执行，高出国家基础标准部分所需资金自行负担。对不易或暂不具备条件制定国家

基础标准的事项，地方可结合实际制定地区标准，待具备条件后，由中央制定国家基础标准。

“这是自1994年我国实施分税制财政体制改革以来首次正式提出有关基本公共服务国家标准，无疑是我国财政体制改革的一个新的突破，对进一步规范并理顺中央和地方之间的财政关系，科学划分中央和地方政府之间的财政事权，合理分摊中央和地方政府之间的财政支出责任具有重要的意义。”中央财经大学教授李俊生表示。

基本公共服务领域中央与地方共同财政事权的支出责任如何分担？根据《方案》，主要实行按比例分担，并保持基本稳定，对基本公共卫生服务等7个事项实行中央分档分担办法，并将其分担比例适当简化和归并为五档。对义务教育公用经费保障等6个按比例分担、按项目分担或按标准定额补助的事项，暂按现行政策执行。对基本公共就业服务等5个事项，中央分担比例主要依据地方财力状况、保障对象数量等因素确定。

设立共同财政事权分类分档转移支付

《方案》还调整完善了转移支付制度，在一般性转移支付下设立共同财政事权分类分档转移支付，原则上将改革前一般性转移支付和专项转移支

付安排的基本公共服务领域共同财政事权事项，统一纳入共同财政事权分类分档转移支付，完整反映和切实履行中央承担的基本公共服务领域共同财政事权的支出责任。

为何要设立共同财政事权分类分档转移支付？“这次结合财政事权和支出责任划分改革，将与直接相关的共同财政事权领域的转移支付，统一规范为共同财政事权分类分档转移支付，在预算安排中予以优先保障，并对地方提出相应管理要求，对加大与人直接相关的基本公共服务事项的保障力度，并率先推进均等化，都将产生积极的推动作用。”该负责人说。

据悉，共同财政事权分类分档转移支付设立以后，为了与相关政策相衔接，继续按现行有关转移支付办法管理。财政部有关负责人表示，调整后，一般性转移支付中，资金规模较大的主要是均衡性转移支付和共同财政事权分类分档转移支付；专项转移支付项目和规模大幅减少。

在《方案》发布后，包括教育、医疗卫生等在内的具体领域财政事权和支出责任相关文件将陆续出台。“中央与地方财政事权和支出责任划分改革是一项重大而复杂的系统工程，不可能一蹴而就，必须统筹设计，分步实施，稳妥推进。财政事权和支出责任划分改革既要推动相关领域管理体制改

革，又要与之相适应，协调推进。”财政部有关负责人说。

《方案》还调整完善了转移支付制度，在一般性转移支付下设立共同财政事权分类分档转移支付，原则上将改革前一般性转移支付和专项转移支

付安排的基本公共服务领域共同财政事权事项，统一纳入共同财政事权分类分档转移支付，完整反映和切实履行中央承担的基本公共服务领域共同财政事权的支出责任。

为何要设立共同财政事权分类分档转移支付？“这次结合财政事权和支出责任划分改革，将与直接相关的共同财政事权领域的转移支付，统一规范为共同财政事权分类分档转移支付，在预算安排中予以优先保障，并对地方提出相应管理要求，对加大与人直接相关的基本公共服务事项的保障力度，并率先推进均等化，都将产生积极的推动作用。”该负责人说。

春节临近年货俏

2月7日，市民在位于重庆市沙坪坝区陈家桥街道的永辉超市陈家桥店选购春节商品。

春节临近，商场、超市的各类年货商品琳琅满目。很多商家都推出春节优惠活动，吸引了大量消费者。

孙凯芳摄



1月份货物贸易进出口“开门红”，同比增长16.2%——

外贸内生动力进一步增强

本报记者 顾阳

30.2%的高速增长，远超市场预期。对此，专家表示，同期对比基数较低是一个直接因素。据悉，2017年春节在1月28日，当月大多数企业停产或放假，导致整个1月进口数据较为低迷，这也是今年1月数据大超预期的主要原因之一。

在中国宏观经济研究院外经所副研究员杨长湧看来，得益于供给侧结构性改革的深入推进，去年以来我国经济保持了稳中向好的发展势头，实体经济经营改善也带动了我国进口需求的增加。

“我国实行了包括降低部分商品关税等扩大进口的政策措施，完善了扩大进口的财税金融政策，鼓励先进技术设备和关键零部件进口，促进贸易便利化水平不断提高等措施，对扩大进口产生了积极影

响。”杨长湧说。

我国外贸进出口在继续保持总量增长的同时，外贸结构的优化提升上也颇显亮点。

1月份，我国一般贸易进出口1.47万亿元，增长18.5%，占我外贸总值的58.6%，比去年同期提升1.1个百分点；民营企业进出口9935.1亿元，增长16.8%，占我外贸总值的39.5%，较去年同期提升0.2个百分点。上述数据表明，我国外贸的内生动力进一步增强，市场主体更加优化。

此外，我对欧美日东盟等市场进出口均较大增长，对“一带一路”沿线国家进出口增速高于整体，国际市场更趋多元化。1月份，欧盟、美国、东盟仍为我国前三大贸易伙伴，其贸易总值分别增长了17.3%、11%和27%。

“总体上看，今年促进我国外贸较

快增长的有利条件是不不少的，但也应看到制约因素仍然存在。”海关总署新闻发言人黄颂平表示，一方面，深层次、结构性矛盾在全球范围内仍较为突出，可能对全球经济复苏与金融市场稳定造成冲击，世界贸易复苏之路仍将充满曲折；另一方面，制造业在全球范围内的竞争将更加激烈，全球贸易保护主义仍在升温，给我外贸发展带来了更多的不确定性。

1月22日，美方宣布对光伏电池及组件征收保障性关税，中国光伏产品首当其冲受到波及。此前，美国贸易代表办公室还将9家中国公司列入所谓“恶名市场”名单。

“在‘逆全球化’倾向下，我们要正视贸易救济措施带来的负面效应，更要在自身的转型升级上下功夫。”杨长湧说。