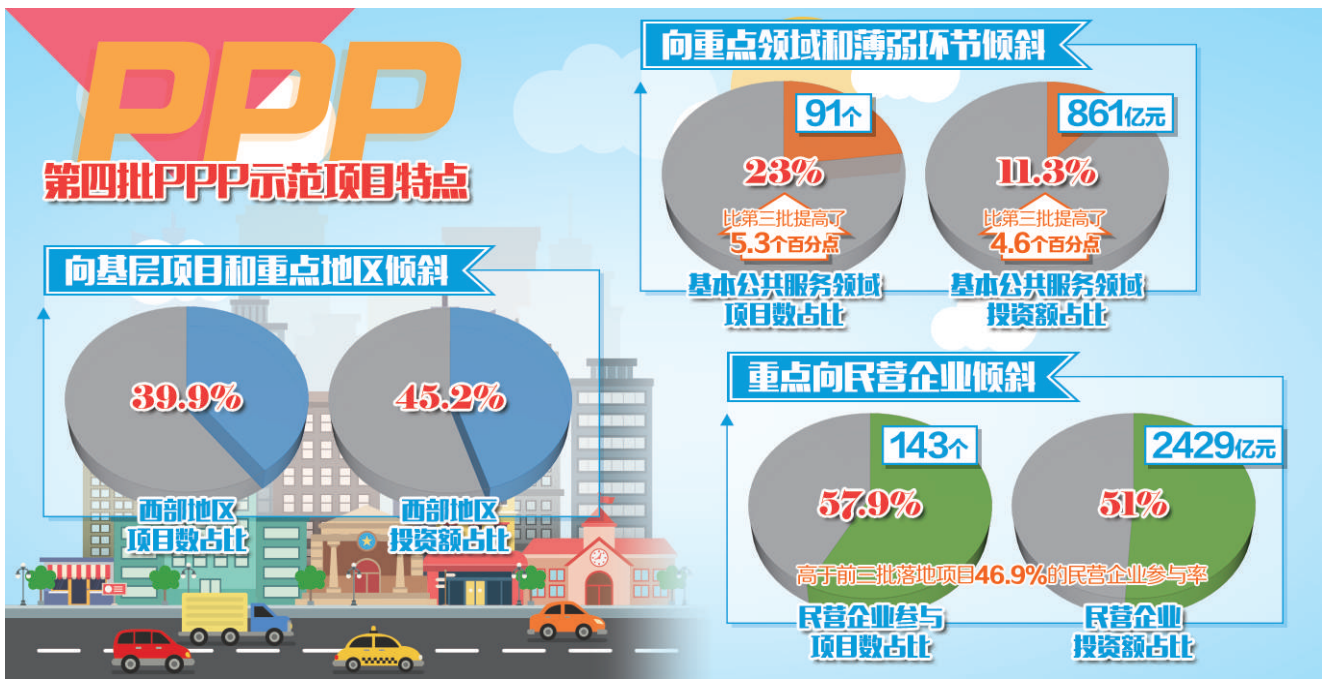
财政部公布第四批PPP示范项目，涉及投资额7588亿元——

示范项目为PPP发展立规范

经济日报·中国经济网记者 曾金华

热点聚焦

近日，财政部发布第四批PPP示范项目。与之前三批相比，第四批示范项目规模相对较小，但条件更严格，规模更合理，不求规模求质量要求明确。此外，PPP示范项目影响力日渐增强，随着相关配套制度的建立，也将带动更多项目落地实施



近日，财政部发布北京市新机场北线高速公路（北京段）PPP项目等396个项目作为第四批PPP示范项目，涉及投资额7588亿元。在公共服务领域推进政府和社会资本合作（PPP）改革，着力提高公共服务的供给质量和效益，是供给侧结构性改革的重要举措。PPP示范工作开展成效如何，第四批示范项目有何特点？就相关问题，记者采访了财政部有关负责人和专家学者。

不求规模求质量

从2014年起，财政部每年推出一批PPP示范项目，发挥引领和标杆作用。据悉，2017年，财政部联合18家部委启动第四批示范项目申报筛选工作。各地及有关行业部委共申报项目1226个、投资额2.1万亿元。最终确定396个项目入选第四批示范项目，涉及投资额7588亿元。

“值得注意的是，之前3批的规模是批次放大的，而第四批示范项目规模小于第三批，‘不求规模求质量’的要求明确。”中国财科院金融研究中心主任赵全厚分析。

财政部有关负责人表示，与第三批相比，第四批示范项目呈现以下特点：

条件更严格，规模更合理。要求项目规划立项、用地审批等前期手续完备，通过物有所值评价和财政承受能力论证，并与行业政策导向保持一致。入选项目中已落地项目247个、投资额4761亿元，占比均超六成，项目成熟度进一步提高。

“总的看，与第三批的516个项目、投资额11708亿元相比，项目数和投资额分别下降了23.3%和35.2%，入选率从第三批的44%降至32.3%。”该负责人介绍。

向基层项目和重点地区倾斜。从地域分布看，东、中、西部地区项目数分别为96个、142个和158个，投资额分别为2208亿元、1950亿元和3431亿元，其中西部地区项目数和投资额分别占比39.9%和45.2%。连片特困地区项目68个、占比17.2%，投资额1855亿元。

向重点领域和薄弱环节倾斜。农业以及旅游、教育、文化、体育、养老等基本公共服务领域项目共91个、投资额861亿元，占比分别为23%和11.3%，与第三批相比分别提高了5.3个和4.6个百分点。

值得关注的是，第四批示范项目还重点向民营企业倾斜。民营企业参与项目143个、投资额2429亿元，占比分别为57.9%和51%，高于前三批落地项目46.9%的民营企业参与率。

“从总体上看，第四批示范项目更加注重合规性，而且重点工程、基层、中西部等倾向明确。同时，更加注重引入民营资本。”赵全厚说。

示范项目落地率高

“PPP示范项目影响力日渐增强，规模逐年扩大，已覆盖全国30个省份以及市政、交通、环保、水利、农业、旅游、养老、教育、文化、体育等18个行业领域。”财政部有关负责人表示。

据统计，截至2017年底，前三批697个示范项目中，已有597个签约落地，涉及投资额1.5万亿元，落地率85.7%，远超入库项目平均38.2%的落地率。

各地逐步建立省级、市级示范项目遴选机制，出台了资金奖补、政策扶持和项目推介等配套支持措施，促进了本地区PPP工作的整体推进，带动了更多项目落地实施。“总体看，落地示范项目数位居全国前列的河南、云南、山东等地，在入库项目数、落地率、开工率等方面较为领先，PPP对当地经济社会发展的助推作用也较为明显。”该负责人说。

此外，通过项目示范，一方面在市政、交通、环保等成熟领域探索项目打包、“肥瘦搭配”等创新模式，加大PPP推广力度；另一方面，通过PPP模式引入市场机制和资源，推进教育、文化、医疗等领域市场化改革，增加和改善公共服务供给。旅游、文化、教育、体育、医疗、养老等基本公共服务领域的项目逐渐增多，占比已近两成。

鉴于示范项目在政府重视程度、推进力度、规范性等方面具有明显优势，社会资本尤其是民营企业参与积极性较高。已落地的597个示范项目中，民营企业参与的项目有280个、涉及投资额4948亿元，占比46.9%。同时，许多金融机构均为示范项目提供了审贷绿色通道及利率优惠，一些项目入选示范后的融资利率由上浮变下浮，融资成本降低两成以上，融资难、融资贵问题得到有效缓解。

“已落地示范项目中先后涌现出了云南大理洱海环湖截污项目、安徽池州污水处理厂网一体化项目、河北张家口桥西区集中供热项目等一批兼具经济、社会、环境效益的正面典型，验证了PPP模式的优势，提振了各方推进改革的信心。”该负责人说。

逐步完善激励制度

“推进PPP改革需要坚持制度创新与实践探索‘双轮驱动’。在逐步构建符合我国国情的PPP制度体系的同时，财政部注重通过项目层面的先行先试，树立正面典型，实时检验制度，不断总结经验，推动PPP健康发展。”财政部有关负责人表示。

据悉，示范项目的评选不断优化评选方法，提高入选项目质量。同时，注重加强动态管理，确保项目实施质量。“建立‘能进能出’机制，明确项目入选后1年内未能签约落地、经查实存在操作不规范问题以及不再适用PPP模式的，要及时调出示范项目名单，确保项目经得起检验。目前，已调出55个项目。”该负责人说。

逐步丰富激励手段，调动地方工作积极性。出台PPP以奖代补政策，对新建项目按照项目投资额给予300万元、500万元、800万元的奖励，对存量项目给予化解地方政府存量债务额度2%的奖励，用于项目前期开发费用或运营补贴。奖补资金支持项目须通过财政部驻各地财政监察专员办审核和专家评审，确保按期落地、规范实施。据统计，截至目前，已有282个示范项目累计获得奖补资金16.6亿元。

此外，财政部联合发展改革委共同推选推广PPP模式成效明显的市、县，并在后续示范项目评选、安排PPP以奖代补资金以及中央预算内投资PPP前期工作专项补助时予以倾斜支持。目前，已有10个市、20个县受到国务院办公厅表彰，获得PPP以奖代补资金1.73亿元。

“下一步，财政部将进一步发挥示范项目的引领带动作用，助力PPP规范发展。”该负责人表示，要开展示范项目资本金回头看，确保项目资本金按时足额到位，坚决防止小股大债叠加杠杆堆积风险；积极推动示范项目与民营企业对接，继续加大以奖代补资金、中国PPP基金对民营企业参与项目的倾斜力度；加大信息公开力度。

海关特殊监管区增值税一般纳税人资格试点一年——

综合保税区“营改增”红利持续释放

本报记者 顾 阳

近日，江苏昆山综合保税区5号门，出入的集装箱车辆络绎不绝。与以前不同，这里多了一条“绿色通道”，即非保税货物通道。装载内销货物的车辆走这个通道，只要在卡口刷一刷二维码就能快速放行。

“正是这个创新之举，单票货物平均通关时效较此前最快捷的‘分送集报’模式再缩短6小时，相当于间接增加了资金周转次数，降低了运营成本。”昆山麦格纳汽车系统有限公司总监刘吉飞说，其产品内销占比已由过去的10%提高到目前的55%。

2016年11月1日，首批海关特殊监管区企业增值税一般纳税人资格试点率先在江苏启动，全国第一单落户南京海关辖区昆山综合保税区。一年多来，昆山综合保税区共有12家企业参加试点，累计实现非保税货物进出区96.77亿元，保税货物内销9172万美元，内销征税额1.12亿元。总体看，试点企业税负成本降低，海关监管手续简便，开辟内需市场进展稳健。昆山海关副关长王红生介绍，试点实施后，试点企业可以接受国内企业增值税专用发票，向国内销售货物时也可直接开具增值税发票，使进项税额得到充分抵扣，促进了区内外企业之间建立起增值税抵扣链条，有效降低了税负，“试点以来，试点企业进项税金可抵扣额达2.87亿元”。

“试点的阶段性成效已产生了叠加优势，成为地方转型发展中积极落实改革举措的范例。”王红生表示，试点降低了区内企业内销成本，有利于区内企业更好地参与国内国际两个市场竞争，其一方面可享受“营改增”红利、便捷化通关等利好，另一方面综合保税区原有政策优势不仅没有削弱，还为企业增添了政策适用的自主选择权。

打击挪用消费贷绝不能手软

李凤文

财经观察

近日，银监会召开的2018年全国银行业监督管理工作会议，明确了今年银行监管十大工作任务，其中一项就是努力抑制居民杠杆率，重点是控制居民杠杆率的过快增长，打击挪用消费贷款、违规透支信用卡等行为，严控个人贷款违规流入股市和楼市。

然而，在当前银行贷款规模管控趋紧，个别地区房地产市场仍旧过热、房价虚高不下的情况下，依旧有许多资金涌向房地产市场，使其“高烧不退”。从各地反映的情况看，不乏个人消费贷款资金流入房地产市场，也有个人消费贷款流入了股市和用于生产经营，改变了资金用途。

个人消费贷款被挪用，原因比较复杂，既有楼市、股市赚钱快的强力吸引作用等外部因素，也有银行管理不到位等内部因素。从内部因素看，一是银行内部管理制度存在漏洞。个别银行机构个人消费贷款管理办法规定不够完善，对贷款用途以及贷前审查要求偏松，为贷款的挪用预留了空间；二是贷后管理不到位，导致被挪用；三是考核导向和利益驱使。

个人消费贷款被挪用，其危害严重性不可忽视。一方面，极易导致借款人违约风险和骗贷案的发生，给银行信贷资金安全埋下风险隐患；另一方面，信贷资金绕道流入股市、楼市，既加大了居民杠杆率，又吹大了股市楼市泡沫，增加了金融风险防范的难度，更为严重的是扰乱了国家房地产调控政策，影响了经济社会的稳定和健康发展。

对挪用消费贷款的行为必须严厉打击。首先，要进一步完善监管法规。监管部门要及时修订完善相应的法规制度，充分发挥法规制度的约束作用。在此基础上，要督促各银行机构完善个人贷款管理具体规定和操作流程，强化贷款“三查”制度落实，坚决杜绝在贷款审查发放上的惯性思维和“睁一只眼、闭一只眼”不尽职的麻木行为，严格监测借款人贷款资金流向，确保贷款用途的真实性，防止被挪用。

其次，要加大监管检查和处罚力度。监管部门要按照党的十九大和中央经济工作会议有关打好防范化解金融风险攻坚战的决策部署，采取坚决有力措施，进一步强化个人消费贷款监管工作。结合整治市场乱象，有选择、有重点地组织开展对银行机构个人消费贷款业务进行现场检查，对于存在的管理不到位或者内外勾结，导致消费贷款被挪用，资金流入股市、楼市等违规行为，要严厉处罚、严格问责，对相关人员该取消任职资格的取消任职资格，该禁业的禁业，发挥监管执法的威慑力和震慑力。

再次，对挪用消费贷款的借款人也要予以惩罚。银行机构发现借款人有挪用贷款资金的行为时，应按照合同约定立即收回贷款，并加收罚息。同时完善个人征信系统，将借款人的违约行为在个人征信记录上予以记载，并计入“黑名单”，让违约者付出巨大代价。

市场动向

超300家上市公司获重要股东增持

材料、技术硬件、医药生物行业排名居前

本报记者 温济聪

今年以来，多家上市公司获重要股东频繁增持。据WIND数据统计显示，截至2月7日上午，今年以来共有约337家上市公司获得重要股东增持，累计净买入股份数合计18.44亿股，累计增仓市值205.79亿元。

举例来看，联络互动于2月6日午间公告称，该公司于近日接到控股股东何志涛的通知，基于对公司未来发展前景的信心及对公司目前投资价值的合理判断，何志涛于2018年2月2日、2月5日共增持公司293万股股份，本次增持金额合计1965.71万元，截至目前累计增持金额3022.96万元，累计增持股份占公司总股本的0.2%。又如，维科精华2月5日晚公告称，该公司控股股东维科控股当日增持公司股份3.31万股，占公司总股本0.0075%。本次增持后，维科控股其一致行动人何承命共持有公司1.32亿股，占公司总股本30%。

在北京理工大学管理与经济学院副教授张永冀看来，多家上市公司重要股东频繁增持自家股票，一方面是基于对公司未来发展前景充满信心，另一方面也是认为公司二级市场价格被低估，增持不仅提振了市场信心，还可为个股股价短期上涨带来助推效果。

从行业角度分析，在获得重要股东增持的337家上市公司中，行业板块家数排名前三位的分别是材料、技术硬件与设备、医药生物，3个行业家数分别为44家、38家、25家，占比分别为13.06%、11.28%和7.42%。

天风证券分析师杨诚笑表示，过去，我国新材料研发存在研发体系落后、核心装备全靠进口两大问题，国产新材料盈利难达预期。近年来，随着不断引进材料科学顶尖人才，世界最先进的研发体系也随之而来，部分新材料的研制有望从过去的跟随者变成竞争者。随着更多设备企业的崛起，新材料关键设备的保障能力也在逐步提高，部分新材料公司逐步从具有盈利预期转变为盈利。

此外，上市公司爱尔眼科董秘吴士君表示，医药生物行业板块的上市公司业绩增长具有确定性，即使在近期大盘调整、资金避险情绪比较高等因素影响下，资金仍会青睐医药生物企业。此外，在鼓励民营资本办医、大病医保推进加快等多重政策利好的刺激下，医药生物板块具备长期的配置价值，因此广受重要股东青睐。

已渗透到监管、研发、销售、理赔等各环节

科技创新渐成保险业发展深层动力

本报记者 江 帆

近日，中国首届保险科技应用论坛暨保险智能风控实验室成立仪式在北京举行。论坛的关键词正是当下保险业的热词之一“保险科技”。

“科技创新的浪潮，以数字化为驱动，重构世界，重构人自身。数字化也将重构保险业态，改变行业发展和服务方式。”中国保险学会会长姚庆海说。

近年来，保险业着实发生了巨大的变革，除了在顶层设计上重构了保险业定位以外，保险行业本身也经历着深刻的变化，包括强监管、回归保障、行业结构调整等。这些都是为了促使保险业加强风险防范。在防风险过程中，保险科技的广泛应用成了必不可少的元素。

当下，保险科技已全面渗透到监管、研发、销售、理赔等各个环节，百姓熟悉的车险领域就是明显的受益方。比如，车险业务可以通过大数据技术，使承保的车辆变为移动的数据源，获得用户实时和动态信息，并据此进行数据分析与挖掘，从而对原先难以评估风险的承保车险，给出更合理和准确的价格定位与险种设计，实现用户与公司双赢。

“利用大数据技术，保险行业可以突破当前可保风险与不可保风险的界限，让原先无法承保的风险转变为可保风险，从而扩大保险行业的业务经营范围。因此，大数据、云计算、人工智能、区块链等新技术的成熟，也为保险业提高风控能力带来了新契机。”北京大学北京大数据研究院保险大数据中心主任赵占波说。

用科技创新推动保险发展也是当今的潮流。有预测称，2021年中国保险科技市场总规模将达1.4万亿元。实际上，已有越来越多的保险机构开始重视科技保险，并尝到了甜头，比如数字太保、科技国寿、掌上人保等。

“相比大型保险公司，目前中小保险机构面临着理赔成本偏高、传统思维与经营服务方式无法满足客户需求的困境，急需借助先进科技的力量进行破局。”全国中小财产保险公司联席会主任兼华安财险总裁童清说。

最新数据显示，2017年保险业为全社会提供风险保障4154万亿元，服务国家战略和实体经济的力度持续加大。在此基础上如何进一步将新技术融入经营流程，将科技动力转化为实际保险价值，甚至推动商业模式的变革，保险业还需加把劲。

金融活水“润泽”生态农业

江西省崇仁县石庄乡七里亭村村民熊满根正在给麻鸡喂食、喂水。近年来，崇仁县金融部门紧盯当地生态资源优势，将现代农业农产品生产、加工、流通作为涉农金融服务工作重点，加大涉农贷款投放总量，仅县农商行2017年涉农贷款余额就将近20亿元。 陈武明摄