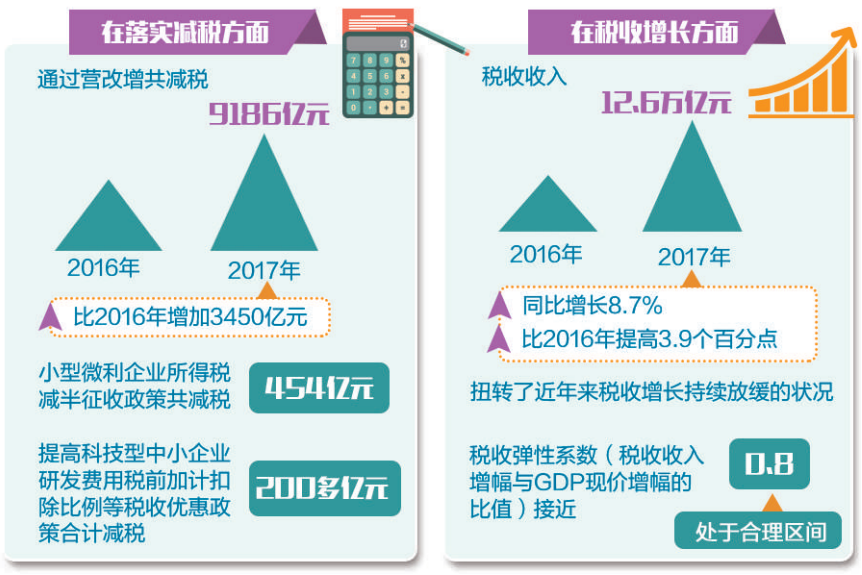
2017年减税降费超万亿元，同时扭转了税收增长持续放缓状况——

今年减税降费重头戏如何开演

经济日报·中国经济网记者 曾金华

热点聚焦

2017年，随着减税降费工作的持续推进，企业税费负担大幅度降低，实现了全年减税降费1万亿元的目标。与此同时，还扭转了近年来税收增长持续放缓的状况，税收收入同比增长8.7%。因此，减税并不意味着税收降低。在减税带动企业发展、激发市场活力的背景下，税收仍可能保持增长



在财政部宣布2017年全年减税降费超过1万亿元之后，国家税务总局近日也发布了详细的减税“成绩单”。2017年减税的具体构成如何？为什么在大规模减税的同时，能够实现税收收入平稳较快增长？2018年减税降费将如何推进？就相关问题，经济日报·中国经济网记者采访了专家学者。

减税不意味税收降低

在落实减税政策方面，2017年，通过营改增共减税9186亿元，比2016年增加3450亿元；小型微利企业所得税减半征收政策共减税454亿元；提高科技型中小企业研发费用税前加计扣除比例等税收优惠政策合计减税200多亿元。

“2017年的减税降费措施，包括继续推进营改增、简化税率结构、清理规范收费，以及支持大众创业万众创新、支持创新发展、改善民生等一系列税收优惠政策，大幅降低企业的税费负担，由此实现甚至超过了全年减税降费1万亿元的目标。”中国财政科学研究院研究员程瑜说。

与此同时，税务总局发布的数据显示，2017年税务部门组织税收收入12.6万亿元，同比增长8.7%，扭转了近年来税收增长持续放缓的状况。在大力实施减税的情况下，为何税收收入能够实现较快增长？

“‘减税就意味着税收收入降低’是一个认识上的误区。实际上，税收增长取决于税率和税基，在税率降低的情况下，如果税基增大，税收仍可能保持增长。”中国财科院院长刘尚希表示。

2017年，我国经济持续稳中向好，为财政增收奠定了良好的税源基础。同时，减税带动了企业发展、激发了市场活力。

税收与经济的良性互动，在很多地方的经济发展中得到充分体现。2017年10月份，由厦门轨道交通集团有限公司投资建设的厦门地铁1号线开始试运营，标志着厦门市迈入“地铁时代”。

据了解，到2020年底，厦门地铁项目规划投建5条线路，前期基础设施建设投入超过1000亿元。“营改增打通了增值税抵扣链条，地铁项目的土建成本中，建筑服务和购置的不动产进项允许抵扣，扩大了我们增值税进项抵扣范围。”轨道交通集团财务经理武扬表示，在5条地铁线路投入运营后，预计年减税金额将达2790万元以上。

同时，地铁的建设需要强大的设计、监理、施工队伍，以及大量的钢材、木材、水泥等建筑材料，还需要水、电、风等方面的设备。营改增的全面推开，激发了轨道交通集团上下游企业发展的“倍增效应”，预计将为厦门带来近百亿元产值。“所以，数字背后，不仅有企业负担的减法，更有企业效益的加法和产业共赢的乘法。”武扬说。

从各地营改增试点情况来看，营改增扩大税基的作用十分明显，对扩大产业规模起到了明显的助推作用，新增试点纳税人和新税源增长较多。“随着改革的深入推进，营改增对经济发展新动能的培育和推动作用将越来越强，能为税基扩大注入更多新活力。”中央财经大学教授樊勇说。

降费空间比减税更大

去年底召开的中央经济工作会议提出，大力降低实体经济成本，降低制度性交易成本，继续清理涉企收费，加大对乱收费的查处和整治力度，深化电力、石油天然气、铁路等行业改革，降低用能、物流成本。

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。“在这关键一年，减税降费依然是供给侧结构性改革的重头戏之一。”程瑜说。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。“要实现高质量增长，就需要企业加快转型升级步伐。”程瑜认为，对于企业而言，主要是降低微观层面的成本，不断增强自身的创新能力和盈利能力，提高成本转化率和附加值；对于政府而言，则主要是降低宏观层面的成本，通过短期政策措施的出台和长期体制机制的优化，为市场机制的有效运行营造良好的环境，以实现整个行业企业成本的合理化和最优化，提高经济社会运行效率。

自2017年底以来，相关部门对2018年的减税降费进行了部署。全国财政工作会议提出，继续实施积极的财政政策，增强财政可持续性，继续实施减税降费政策，进一步减轻企业负担。发展改革委于2017年12月底公布全国统一的政府定价的经营服务性收费目录清单，实现全国“一张网”动态化管理。从2018年起，中央定价收费项目由13项减少至5项，减少62%，地方定价收费项目平均每省由25项减少至13项，减少48%。

除了落实已出台的各项减税降费措施，发展改革委提出加大力度治理“红顶中介”和行业协会乱收费问题，防止违规收费、垄断收费抬头。财政部也提出健全收费基金项目动态管理机制和乱收费投诉举报查处机制，防止收费项目反弹。

对于进一步减税方面还有多大空间，程瑜认为，营改增将继续深化实施，未来增值税税率档次可在目前三档的基础上继续简并，进一步实现产业链总体减税。

营改增整体减税的同时，也出现部分纳税人税负不同程度上升的情况。就此，财政部税政司副巡视员袁海尧向经济日报·中国经济网记者表示，由于增值税特殊的抵扣机制，纳税人的税负水平在不同时点存在一定波动，财税部门对此高度重视，将密切跟踪试点运行情况，适时完善试点政策；继续加大政策宣传和辅导力度，帮助企业将政策用好用足。

“相比而言，降费方面的空间比减税更大。不少收费及费率、政府性基金等都具备一定的减免和降低空间，也有利于理顺政府与市场的关系，规范市场秩序，进一步激活市场主体活力。”程瑜建议，继续清理规范涉企收费工作，清理取消经营服务性收费和行业协会商会收费，降低通关环节费用，以降低企业成本。

市场动向

A股主要股指明显回调

本报北京2月6日讯 记者周琳报道：今天，A股受外围暴跌等因素影响，沪深两市大幅低开。截至收盘，上证综指报收于3370.65点，下跌3.35%，成交3188.19亿元；深证成指报收于10377.61点，下跌4.23%，成交2408.27亿元。创业板报收于1598.12点，下跌5.34%。盘面上，黄金板块股票表现强势，造纸印刷、农牧饲渔、装饰装修、园林工程、农药兽药、石油、航天航空等跌幅居前。在题材股方面，海工装备、量子通信、送转预期、快递概念、次新股、壳资源、上海自贸概念等均出现明显回调。

2月6日A股市场出现明显调整有内外两方面因素。从A股自身看，巨丰投顾分析师丁臻宇认为，近期多家上市公司公布2017年业绩快报，业绩“地雷”集中释放，下跌个股不断增加，市场恐慌情绪有所放大，导致股指出现回调，市场避险情绪有所提升。

从外围市场看，随着A股市场国际化程度不断提升，受外围因素的影响程度有所提升。海富通基金（香港）股票投资总监孟宁表示，在互联互通之后，海外已经有部分资金通过沪深港通、QFII等进入到A股中，当整个国际市场面临下行压力时，A股在资金层面也面临一定压力。此外，过去一年蓝筹白马股大幅上涨带动相应板块估值上升较快，A股本身也存在着获利回吐和估值方面的压力。

前海开源基金首席经济学家杨德龙认为，从历史上看，A股市场的运行更多是自身因素决定的，而不是外围市场。在市场震荡中，绩优白马股抗跌性强，势必会受到更多资金关注，预计大盘短线急跌后，将进入箱体震荡。孟宁表示，目前A股的最大优势是银行板块的估值水平相对合理。作为A股的大权重板块，银行板块的稳健使得指数后续大幅下跌的可能性较小。

一线传真

给财政资金使用主体念响“紧箍咒”

广西财政资金实行信用负面清单管理

本报讯 记者周骁骏 童政从日前召开的《广西壮族自治区本级财政性资金管理使用领域信用负面清单管理办法》实施新闻发布会上获悉：从今年开始，广西将对自治区本级财政性资金使用全面实行信用负面清单管理，惩戒失信失范单位。

据介绍，近年来随着财政实力不断增强和保障任务不断加重，广西财政支出规模不断扩大。要保障如此庞大的财政资金安全、规范、有效使用，保障国家财税政策和民生政策有效落实，必须加强财政资金监管。

从近年来各级财政、审计等部门检查情况看，当前广西财政资金管理使用中仍存在骗取套取、截留挪用、滞留闲置、损失浪费等突出问题。面对庞大的监管对象，仅仅依靠财政、审计等监督部门力量和传统行政处罚手段，难以适应现实监管工作需要。

对此，该《办法》规定，企业、单位在财政资金申报、管理及使用过程中因违法违规行为受到自治区级及以上财政、审计部门行政处理处罚的，将列入信用负面清单予以惩戒。对于因市县相关部门监管不力造成违规行为突出的，视情况缩减该地区专项资金分配数额；对于专项资金管理混乱、违规问题突出、绩效低下的，报请自治区人民政府批准暂停、缩减直至取消该项资金。自治区财政厅负责人告诉记者，对财政资金违规行为实行信用惩戒相当于给财政资金使用主体念动“紧箍咒”，能够倒逼其切实强化责任意识，依法依规使用财政资金，解决财政资金管理中“重争取、轻绩效”“重投入，轻管理”等问题，切实提高财政资金使用效益。

2017年全球黄金总需求同比下降7%

中国金条金币年需求同比增8%

本报讯 记者温济聪报道：世界黄金协会2月6日发布的《黄金需求趋势报告》显示，全球黄金投资需求在2017年末有所增长，第四季度同比增长6%至1095.8吨，而全年总需求同比下降7%至4071.7吨。

2017年，全球黄金ETF的增持继续稳步增加，总计达202.8吨，但低于2016年的超高水平。同样，全球央行在2017年继续增加黄金储备，购买了371吨，但购买量同比下降5%。

由于美国黄金零售投资量大幅下滑，金条和金币全年需求减少。金饰和科技行业的需求在2017年有所恢复。一方面因为印度和中国不断向好的经济状况提振了消费情绪；另一方面因为智能手机和平板电脑等含有黄金的科技设备出货量不断增加，提升了黄金需求。

此外，2017年中国黄金首饰需求涨幅达3%。世界黄金协会中国区董事总经理王立新表示，这是2013年以来的首次年增长，得益于2017年下半年的强劲节日购买需求与金饰零售商对消费者需求倾向的精准把握，另外，中国良好的经济环境也会继续提振金饰市场。

中国是2017年全球最大的金条和金币市场，投资需求达306.4吨，为有史以来第二高的数据。金条与金币年需求较2016年增加8%，远高于过去5年的均值284.8吨。2017年，中国金条与金币需求强劲起步。第一季度金条与金币投资需求量达105.9吨，创历史第四高，这主要是由投资者担忧人民币贬值所致。随后，投资者的担忧情绪逐渐消退，金条和金币投资需求回落至正常水平，第二季度至第四季度的均值为66.8吨。

中国银行业监督管理委员会北京监管局关于颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会北京监管局批准、核准，颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》。业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。现予以公告：

北京农村商业银行股份有限公司盛景园支行
机构编码：B0227S211000228
许可证流水号：00592256
批准成立日期：2005年11月30日
住所：北京市朝阳区王四营乡观音景园小区双龙超市东侧
发证日期：2018年01月04日

北京农村商业银行股份有限公司杏石路支行
机构编码：B0227S211000227
许可证流水号：00592257
批准成立日期：2005年11月21日
住所：北京市海淀区杏石口路甲29号
发证日期：2018年01月04日

北京农村商业银行股份有限公司天通苑支行科星西路分理处
机构编码：B0227U211000228
许可证流水号：00592258
批准成立日期：2005年11月30日
住所：北京市昌平区良庄街4号楼05号
发证日期：2018年01月04日

北京农村商业银行股份有限公司玉渊潭支行
机构编码：B0227S211000188
许可证流水号：00592259
批准成立日期：2005年11月21日
住所：北京市海淀区阜成路81号
发证日期：2018年01月04日

中国邮政储蓄银行股份有限公司北京西城区西长安街营业所
机构编码：B0018A211000027
许可证流水号：00592260
批准成立日期：1995年08月30日
住所：北京市西城区北新华街29号楼-5至6层101-1018
发证日期：2018年01月10日

中国邮政储蓄银行股份有限公司北京朝阳区水岸南街营业所
机构编码：B0018A211000018
许可证流水号：00592261
批准成立日期：1999年02月12日
住所：北京市朝阳区水岸南街16号楼1至2层137
发证日期：2018年01月10日

国家开发银行北京市分行
机构编码：G0001B211000001
许可证流水号：00592263
批准成立日期：1997年12月09日
住所：北京市西城区复兴门内大街158号
发证日期：2018年01月18日

中国银行股份有限公司北京朝阳公园南路支行
机构编码：B0003S211000054
许可证流水号：00592264
批准成立日期：2007年04月16日
住所：北京市朝阳区朝阳公园南路10号院2号楼1层2-4、2层202
发证日期：2018年01月19日

中国银行股份有限公司北京木樨地支行
机构编码：B0003S211000126
许可证流水号：00592265
批准成立日期：2003年06月06日
住所：北京市海淀区北蜂窝路5号院3号楼、4号楼裙房首层
发证日期：2018年01月19日

中材集团财务有限公司
机构编码：L0174H211000001
许可证流水号：00592266
批准成立日期：2013年04月18日
住所：北京市海淀区复兴路17号国海广场2号楼（B座）9层B10（整层）
发证日期：2018年01月25日

兴业银行股份有限公司北京万柳支行
机构编码：B0013S211000070
许可证流水号：00592267
批准成立日期：2018年01月23日
住所：北京市海淀区万泉庄路21号一层
发证日期：2018年01月30日

兴业银行股份有限公司北京丽泽金融商务区支行
机构编码：B0013S211000029
许可证流水号：00592268
批准成立日期：2009年03月27日
住所：北京市丰台区丰台北路18号院1号楼1层101室、7层703-705室
发证日期：2018年01月30日

招商银行股份有限公司北京静安里支行
机构编码：B0011S211000023
许可证流水号：00592269
批准成立日期：2003年10月16日
住所：北京市朝阳区左家庄北里58号天虹商场一层
发证日期：2018年01月30日

浦发硅谷银行有限公司北京分行
英文名称：SPD Silicon Valley Bank Beijing Branch
机构编码：B0996B211000001
许可证流水号：00592270
批准成立日期：2016年12月30日
住所：北京市朝阳区建国门外大街1号（一期）16幢23层17C、18-21单元、26-28单元
发证日期：2018年02月01日

中国民生银行股份有限公司信用卡中心北京第二分中心
机构编码：B0009X211000003
许可证流水号：00592271
批准成立日期：2015年01月20日
住所：北京市海淀区西三环北路91号7号楼国图文化大厦一层A18室
发证日期：2018年02月02日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站（www.cbrc.gov.cn）查询