多位国内外专家学者近日齐聚北京把脉世界经济形势—

防风险切莫"种别人的地荒自己的田"

经济日报·中国经济网记者 董碧娟 曾金华



近日,中国财政科学研究院与世界银行发展预测局举办研讨会,为2018年世界经济尤其是中国经济发展把脉献策。与会专家普遍认为,2017年中国经济交出亮丽成绩单,从很多国际指标看我国债务水平总体可控,但也有一些地方通过PPP、政府购买服务等多种方式违法违规或者变相举

债, 隐性债务问题值得关注, 所以仍需保持忧患意识, 加强风险防控——

"中国政府非常关注各类风险,也意识到经济发展中存在的挑战。中国发展好不好,能不能处理好自己的风险问题,对全球意义重大。"2月5日,世界银行发展预测局局长阿伊汗·高斯在北京表示。当日,中国财政科学研究院与世界银行发展预测局举办研讨会,为2018年世界尤其是中国经济发展把脉献策。

望世界——

广泛复苏但不能沾沾自喜

"如果要用一个词来形容现在全球 经济发展的整体局势,那就是'反 弹'。近几年,我们看到一个比较明显 的增长及回暖的趋势。"阿伊汗·高 斯说。

世界银行预测,随着投资、制造业和贸易持续复苏,出口大宗商品的发展中国家得益于大宗商品价格回升,全球经济增长在2017年明显好于预期之后,2018年增速将小幅加快至3.1%。

在发达经济体方面,由于相关国家 央行逐步取消国际金融危机后采取的宽 松政策,投资回升幅度渐趋平缓,预计 2018年增速温和放缓至2.2%;在新兴 市场和发展中经济体方面,由于大宗商 品出口国经济活动持续复苏,预计 2018年整体增速加快至4.5%。

然而,专家指出,全球增长复苏虽令人鼓舞,却不能沾沾自喜。"潜在增长率在世界范围内都呈下滑趋势。这跟投资疲软和全球劳动力老龄化等原因密切相关。"阿伊汗·高斯说,所谓潜在增长率是指经济体在各种资源得到最优和充分配置条件下,所能达到的最大经济增长率。

世界银行报告显示,如果不努力提 振潜在增长率,其下滑趋势就有可能延 续到下个10年,并可能导致同期全球 平均增长率降低0.25个百分点,新兴 市场和发展中经济体平均增长率降低 0.5个百分点。此外,全球融资条件的 突然收紧有可能颠覆经济扩张。贸易限 制的升级和地缘政治紧张局势加剧都有 可能影响信心和经济活动。

如何提振潜在增长率呢?阿伊汗· 高斯建议:一是通过提高教育水平、人 均预期寿命、促进女性劳动力发展等方 式改善人力资本;二是推动投资,尤其 是基础设施建设方面的投资。此外,应



看中国——

用整体观认识和防控风险

尽管2017年中国经济交出亮丽成绩单,但专家们依然保持忧患意识,强调风险防控。中国财科院院长刘尚希认为:"从全球整体的经济状况来看,有复苏的苗头,但是风险的因素可能还在扩大和增加。对于风险,应该跳出领域、区域限制,基于整体观来认识和评估。因为风险是无界的,可以相互转化。"

刘尚希说,从整体上防控风险,应该更好地去分析判断哪些是公共风险,哪些是私人风险,从而分清各自责任,共同应对风险。"我们不能整天谈论风险,但不知道风险在哪里,风险什么样。私人风险和公共风险如果眉毛胡子一把抓,那么很可能是'种了别人的地,荒了自己的田',风险反而可能扩大。"刘尚希说。

中国发展研究基金会副理事长刘世锦认为,地方债里一部分是明债,还有相当一部分是所谓隐性债务。"随着对地方债务规范力度加大,基础设施建设投资增速会有所降低。短期看这可能会带来增速回调,但因防控风险会提升增长质量,从长期看增长速度反而会提高。"刘世锦表示。

"尽管从很多国际指标看我们的债务水平是总体可控的,但是确实存在一些地方通过 PPP、政府购买服务等多种方式违法违规或者变相举债,隐性债务问题值得关注。"国家统计局统计科学研究所所长万东华说。

对于下阶段如何防范化解风险, 万东华建议,一是要继续完善和做好 各种防范风险的预案,做好压力测 试;二是在全面统筹管控风险的前提 下,分领域分头防控好各自的风险。 "因为风险是相互交织的,把各个领域 的风险减少才能防范宏观的总体风 险。"他说。

谋未来——

用新"X光机"审视发展

"今天我们看的高清电视、用的笔记本电脑和10多年前已经完全不一样了,但价格差不太多。"中国社会科学院世界政治与经济研究所所长张宇燕举这个例子想要说明,仅通过GDP这一指标来评估经济发展,是没有办法反映产品和服务质量的变化的。

"我们应该将产品品质纳入到评估 经济发展的坐标体系中去,我们需要一 台崭新的'X光机'来审视今天世界正 在发生的变化。只有用新'X光机'才能更加准确地把握世界发展的现状和未来。"张宇燕说。

"中国的经济风险不能仅仅从经济增长速度这么一个指标来判断,而是要看金融风险、财政风险。"刘尚希说,金融风险可以财政化,财政风险也可以金融化。中国必须通过改革,特别是国企改革,加强对国企的预算约束

"当前在债务方面,筹资、融资的 是一个主体,而使用投资的是另一个主 体。怎么把'两张皮'变成'一张 皮',是债务与经济实现良性循环的关 键,也是控制债务风险的关键。"刘尚 希表示。

"应该注意不要把当前的风险向今后转移。"万东华说,不能只关注眼前的风险,而是要未雨绸缪,立足于根本和长远,化有形为无形,转危机为机遇,积极主动打好有备之战。

刘世锦对今后中国经济发展提出了几点建议:"第一是要做实做优中国经济,而不是人为地推高经济增速。做实首当其冲是要降风险,特别是地方债务风险。第二就是挤泡沫,包括房地产等方面的泡沫。第三是要稳利润,让利润实现长时间均衡分布,这将有利于降杠杆,最终有利于防风险。"

□ 聚焦

销售渠道本单一 暴雪天气又添堵

滞销娃娃菜紧急寻出路

本报记者 夏先清 通讯员 李梦圆

新年伊始,河南省迎来大范围降雪。河南省焦作市武陟县东岩村菜农种植的近60万斤娃娃菜受市场行情影响严重滞销,其中40多亩娃娃菜受寒流影响烂在了地里。突如其来的滞销像一盆冰水,泼在了菜农的心上。"今年菜卖不出去,都烂地里了,真愁死了。"56岁的东岩村村民刘全洲眉头紧锁。与刘全洲有同样困扰的,还有当地入股武陟县海成种植专业合作社的75户娃娃菜菜农。

"过去我们有固定的销售客户,每年11月底,他们都会派技术人员过来收菜,再运往南方蔬菜市场销售,10天左右娃娃菜就能完成收购,非常方便。"合作社负责人马海军介绍道,长期对固定客户的依赖使本地大娃娃菜销售渠道比较闭塞,销售市场也失去弹性。"由于今年大娃娃菜市场低迷,再加上暴雪天气影响交通,客户迟迟没来收菜,结果这么多菜就这样烂在地里了。"

武陟县娃娃菜滞销的消息经媒体报道后,社会各界纷纷伸出援手。果蔬配送平台果蔬帮在网上看到娃娃菜滞销的信息后,立刻下了3000斤的订单。提起大家的帮助,马海军有些激动,"现在已经卖了5000多斤了,算是挽回了一小部分损失。"同时,武陟县政府也为农民借来大量闲置草毡,防止娃娃菜二次冻损。"这些草毡透气性好,送来的也及时,保护了近2000斤的菜。"武陟县大封镇文化中心主任张宝宝向记者介绍。

对于菜农来说,如何抵御市场风险仍是关键。"东岩村的娃娃菜在河南本地还没有打开市场,目前消费者更多还是选择食用白菜。"张宝宝表示,下一步当地会策划各种活动,展示娃娃菜的独特优点,将娃娃菜在河南本地推广。

"除了社会各界的帮助外,我们自己也在联系美菜网、淘宝店铺等电商,准备深化合作。有了这次的惨痛教训,以后我们不会再依赖个别固定客户了。"马海军说。

郑州市陈寨蔬菜批发市场负责人李睿豪表示,解决滞销难题、抵御市场风险一方面需要商务主管部门加强主要蔬菜品种价格、销量监测,掌握消费需求变化和各地主要蔬菜品种播种面积、长势、产量、采摘时间等生产情况,及时发布蔬菜供应、需求、价格变化信息,积极引导蔬菜生产和市场流向。另一方面,要完善"农超对接""农批零对接"等长效机制,组织指导大型连锁企业、农产品批发市场、运销企业等与出现"卖难"的蔬菜生产大户、合作社等建立密切的产销合作关系。

学习党的十九大精神

像对待生命一样对待环境

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,像对待生命一样对待生态环境。

——摘目党的十九大报告

习近平总书记在党的十九大报告中指出,"必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念",并明确要求"加大生态系统保护力度"。对此,我们可以从以下3个方面深化认识。

第一,这是进一步遏制生态环境恶化趋势的迫切需要。过去5年,我国生态文明建设明显加强,天然林资源保护、退牧还草、防护林体系建设、河湖与湿地保护修复等一批重大生态保护与修复工程稳步实施,生态安全状况有所改善。但是,我国生态系统退化的形势依然严峻。全国中度以上生态脆弱区域占陆地国土面积的55%,荒漠化和石漠化土地占国土面积近20%。森林系统低质化、森林结构纯林化、生态功能低效化趋势加剧。全国湿地面积近年来每年减少约510万亩,900多种脊椎动物、3700多种高等植物生存受到威胁。加大生态系统保护力度,提升生态系统质量和稳定性,已刻不容缓。

第二,这是不断满足人民日益增长的美好生活需要的迫切要求。党的十九大报告明确指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。而发展不平衡不充分的一个重要方面,恰恰是我国优质生态产品供给能力严重不足,生态环境质量与群众期盼相比有较大差距,这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素之一。有效解决人民日益增长的优美生态环境需求与优质生态产品有效供给不足的矛盾,任务十分艰巨紧迫。只有加大生态系统保护力度,才能提供更多优质生态产品,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

第三,这是更好地治理环境、保护生态的客观需要。生态保护和环境治理是生态文明建设密不可分的两个方面。一方面,治理环境有利于减少对生态的损害,有利于生态的自然恢复;另一方面,生态得到有效保护,环境问题就会得到改善,环境治理的压力就能减轻,特别是加大生态的系统保护更是系统治理环境的重要途径。党的十九大报告明确指出,像对待生命一样对待生态环境,统筹山水林田湖草系统治理。要使环境治理和生态保护进入相互促进的良性循环,必须遵循生态系统多样性、整体性及其内在规律,加大生态系统保护力度。对陆地海洋、山地平原、上中下游、地上地下进行整体保护系统修复、综合治理,增强生态系统自我调节、自我修复能力,维护生态平衡和持久生产力,给自然留下更多修复空间,给农业留下更多良田,给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

(摘自《党的十九大报告学习辅导百问》,党建读物 出版社、学习出版社出版,本报有删节)

目前贫困人口超过300万的还有5个省区,贫困发生率超过18%的贫困县有229个——

如何攻下"贫中之贫"堡垒

今年中央一号文件聚焦打好精准脱贫攻坚战,增强贫困群众获得感。4日由新华社受权播发的《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》明确,乡村振兴,摆脱贫困是前提。必须坚持精准扶贫、精准脱贫,把提高脱贫质量放在首位,既不降低扶贫标准,也不吊高胃口,采取更加有力的举措、更加集中的支持、更加精细的工作,坚决打好精准脱贫这场对全面建成小康社会具有决定性意义的攻坚战。

"这是中央根据当前扶贫工作进行 到攻坚阶段面临的实际问题提出的新 要求。"中国人民大学中国扶贫研究院 院长汪三贵说,脱贫攻坚在当前阶段 重点是要把握好标准,要更加有针对 性,既不能降低标准,也不能养懒 汉,要保证扶贫政策可持续,更要确 保脱贫质量。

我国脱贫攻坚取得决定性进展,党的十八大以来,创造了减贫史上的最好成绩,5年累计减贫6600万人以上,消除绝对贫困人口2/3以上。"从目前进展看,总体上完成任务问题不大。现在,就是要由'打赢'向'打好'转变。'打好'体现在从关注脱贫速度转向提升脱贫质量。"国务院扶贫办主任刘永富说。

"但现在有些地方扶贫政策过了 头,这和降低扶贫标准一样,影响脱贫 **分新闻深一度**

我国脱贫攻坚取得决定性进展,党的十八大以来,创造了减贫史上的最好成绩,5年累计减贫6600万人以上,消除绝对贫困人口2/3以上

脱贫攻坚工作在当前阶段的重点是要把握好标准,要更加有针对性,既不能降低标准,也不能养懒汉,要保证扶贫政策可持续,更要确保脱贫质量

质量。"刘永富说,有些地方为了显示对扶贫的重视,或者为了体现"成绩",把"义务教育有保障"变成从学前到大学全免费,把"基本医疗有保障"变成看病不花钱,把"住房安全有保障"变成住大房,这种脱离实际的做法违背了实事求是精神,效果适得其反。

为了提升扶贫质量,激发贫困人口 内生动力,中央一号文件明确,把扶贫 同扶志、扶智结合起来,把救急纾困和 内生脱贫结合起来,提升贫困群众发展 生产和务工经商的基本技能,实现可持 续稳固脱贫。引导贫困群众克服等靠要 思想,逐步消除精神贫困。要打破贫困 均衡,促进形成自强自立、争先脱贫的 精神风貌。改进帮扶方式方法,更多采 用生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制,推动贫困群众通过自己的辛勤劳动脱贫致富。

当前脱贫攻坚的重点和难点在于深度贫困地区。建档立卡数据显示,目前贫困人口超过300万的还有5个省区,贫困发生率超过18%的贫困县有229个,超过20%的贫困村有2.98万个。

为了攻克"贫中之贫",中央将采取超常规举措。中央一号文件明确,聚焦深度贫困地区集中发力。全面改善贫困地区生产生活条件,确保实现贫困地区基本公共服务主要指标接近全国平均水平。以解决突出制约问题为重点,以重大扶贫工程和到村到户帮扶为抓手,加大政策倾斜和扶贫资金整合力度,着力改善深度贫困地区

发展条件,增强贫困农户发展能力, 重点攻克深度贫困地区脱贫任务。新增脱贫攻坚资金项目主要投向深度贫困地区,增加金融投入对深度贫困地区的支持,新增建设用地指标优先保障深度贫困地区发展用地需要。

脱贫攻坚,关键在党。中央一号文件强调,强化脱贫攻坚责任和监督,坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制,强化党政一把手负总责的责任制。强化县级党委作为全县脱贫攻坚总指挥部的关键作用,脱贫攻坚期内贫困县县级党政正职要保持稳定。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,切实加强扶贫资金管理,对挪用和贪污扶贫款项的行为严惩不贷。

好的作风才能将精准扶贫政策精准落实,中央一号文件指出,将2018年作为脱贫攻坚作风建设年,集中力量解决突出作风问题。科学确定脱贫摘帽时间,对弄虚作假、搞数字脱贫的严肃查处。完善扶贫督查巡查、考核评估办法,除党中央、国务院统一部署外,各部门一律不准再组织其他检查考评。严格控制各地开展增加一线扶贫干部负担的各类检查考评,切实给基层减轻工作负担。

文/新华社记者 侯雪静 (新华社北京2月6日电)

本版编辑 郭存举 张 頔