

福建南平一系列引进、激励、培育、保障政策落地见效——

“引育留用”：全链条优化人才生态

经济日报·中国经济网记者 薛志伟

区域看点

福建南平市在创新人才工作领导、管理体制和人才引进、激励、培育、保障等方面打出了一套人才政策“组合拳”，以市场化、专业化、社会化方式搭建政府人才投入资金的融资平台，进一步优化“引育留用”全链条人才生态，吸引人才聚集



5年内引进培育500名以上中青年骨干人才，储备培养2000名以上专业技术人才；5年内培养和引进100名以上高层次人才（团队），支持100家用人单位设立首席科技官，按用人单位实际支付薪酬的60%给予补助；5年内评选100名创业之星，一次性给予最高100万元的资金支持……

2017年5月份，福建省南平市出台《关于加强南平市人才工作的十条措施》及6份配套文件，内容涵盖创新人才工作领导、管理体制和人才引进、激励、培育、保障等方面，打出了一套人才政策“组合拳”，进一步优化“引育留用”全链条人才生态，吸引人才聚集南平。

以“实”举措招才引智

南平市建立了院士工作站、专家服务基地、博士后工作站等平台，引进高端人才。同时，将引资与引智有机结合，以项目为载体，引进一批创新人才和管理团队

人才是推动发展的第一资源。南平市把人才投入作为效益最大的战略性投资，设立市人才专项资金，每年统筹资金不少于2亿元并保持年增长10%以上，成立市政府直属全资或合资的人才科技投资开发公司，以市场化、专业化、社会化方式搭建政府人才投入资金的融资平台。

为有效解决人才总量小、专业人才外流、高层次人才和基层人才紧缺等问题，南平市加大人才引进培养力度。

据介绍，南平市围绕党政专业人才培养，借鉴福建省引进生的做法与经验，面向国内外著名大学选拔引进硕士、博士18名；围绕基层急需引进专业事业人员的问题，面向国内普通高校

招聘344名优秀毕业生到乡镇事业单位工作；对于医疗卫生、教育等社会事业基础人才“短板”，则通过直接考核聘用、“面试+考核”和定向委培等方式引进储备人才。

“我们从山区实际出发，树立‘不求所有、但求所用，不求常在、但求常来’理念，坚持柔性引才。”南平市委常委、组织部部长罗志坚告诉记者，南平市建立了院士工作站、专家服务基地、博士后工作站等平台，借鉴“星期天工程师”“假日专家”等模式，引进高端人才。同时，将引资与引智有机结合，以项目为载体，引进一批创新人才和管理团队，以达到引进一个项目、带来一批人才、培养一个团队的目的。

位于浦城县的绿康生化股份有限公司是国家级高新技术企业和福建省战略性新兴产业的骨干企业，建成了兽用药物杆菌肽系列产品生产线、硫酸黏菌素系列产品生产线及食品添加剂纳他霉素系列产品生产线。公司董事长赖潭平介绍，公司一方面引进海内外高层次人才参与产品开发和项目实施，另一方面与湖北大学、华中农业大学、上海医工院等高等院校、科研院所协同合作，开展系统基础研究、项目对接和产业化开发等。

“高等院校和科研院所拥有专业化的团队和设备，通过柔性引才与其合

作，项目见效快，且投资少，尤其能够减少企业在人员和设备等方面的投资，对于提升企业技术水平、开发产品和市场等也很有帮助。”赖潭平说。

以“活”机制聚才用人

南平将生态优势转化为发展优势，重点发展与资源禀赋相得益彰的七大产业，让人才引进与产业发展相得益彰，做到人岗相适、人尽其才

南平市最大的特色是绿色，最大的优势是生态，目前重点发展现代绿色农业、旅游、健康养生、生物制品、数字信息、先进制造、文化创意等与资源禀赋相得益彰的七大产业。

“南平将生态优势转化为发展优势，重点发展与资源禀赋相得益彰的七大产业，要让人才引进与产业发展相得益彰，才能做到人岗相适、人尽其才。”南平市委书记袁毅表示：“为促进产业、科技与人才的融合发展，我们重点突出主导产业聚才。”

光泽县围绕“中国生态食品城市建设”人才优先发展战略，突出以肉鸡为主，水饮品、中药饮片、鱼制品为辅的“1+3”食品主导产业人才的集聚，实施“生态优先、人才聚城”计划，使人才

工作得到有效落实。

“全县地处山区，区位优势明显，吸纳人才的载体、空间和引力有限。因此，我们既要落实好南平市系列人才政策，也积极探索山区人才工作方法。”光泽县长赵大建设说。

为向“中国生态食品城”建设提供重要人才保证，光泽县发挥全国联合型肉鸡生产食品加工企业——圣农集团品牌优势，牵头多家食品企业引进具有知名企业工作经历的企业经营管理人才30余人，并成立全县首家院士工作站；推动圣农小镇生态食品创客村、光泽和顺国家级生态畜禽食品加工基地等基础设施建设，吸引食品产业高端人才；推进“政校科企合作、产学研用融合”科技服务体系，开展“高校专家光泽行”，并与福州大学、武夷学院签订战略合作协议，不断为食品产业输送人才。

以“优”环境留人育才

引进人才，还要留住人才。南平市实施人才“安居工程”，提供多种人才住房保障形式。此外，还探索多样化人才培养模式

人才引得进、干得好、留得住，发展环境尤为重要。南平市聚焦人才关心的住房问题，实施人才“安居工程”，按照人才层次类别，分别提供人才公寓、租房补贴、人才奖励房和购房补助等4类人才住房保障形式，并相应建立高层次人才子女入（转）学、随迁配偶就业、医疗保障等制度，解决人才后顾之忧。

毕业于福建中医药大学的硕士研究生魏厚泉，是武夷山市立医院2017年引进的中青年骨干医生。得益于南平市实施的人才“安居工程”，他在当地免费获得了一套人才住房。

“对于像我这样刚毕业的大学生来说，免费提供人才住房等利好政策能够有效地缓解生活压力。而且，这里距离我的家乡和县很近，生态环境优越，经济发展较好，也让我对未来充满期待。”魏厚泉说。

在让人才留下来的同时，南平市还探索多样化人才培养模式。其中，武夷山市立足旅游、茶业等重点产业发展需要，发挥高校资源开展旅游行业从业人员、茶艺师、茶艺师等培训。在培养茶产业技能人才方面，推行现代“师徒”培养模式，教授传统制茶技艺，并改进产业人才评价方式，建立以赛代评、以赛促评的技能人才培养评价模式。2017年，武夷山市举办各类制茶能手大赛、斗茶赛和评茶赛等30余场次，评审授予各类评茶师、制茶师100余人，为人才提供展示精湛技艺、脱颖而出的舞台。

引才、育才、留才、育才……伴随着各项人才政策落地见效，2017年南平市引进高层次人才（团队）21名（个），新建院士工作站、企业研发中心、技能大师工作室等人才载体30个，引进硕士以上高学历人才313名，新增高技能人才3524名。

发现

“宁夏红”越来越被看好，枸杞早已名扬天下，近几年川北平原的镇河西红柿又热销国内市场。“快来尝一口这里的西红柿！冬天在银川可以买到，春秋两季全部销往西安、上海、杭州、合肥等地。”陕西神农现代农业发展有限公司的经销商余乐说。

“全国三个产地的西红柿最好，宁夏、内蒙古赤峰和云南。镇河西红柿品质好、口感好、光泽好，尤其是耐运输。”余乐介绍说。

记者来到镇河西红柿产地——银川市兴庆区掌政镇镇河村。在村东头遇见8队村民李桂玲，她告诉记者：“真想不种西红柿能够挣上大钱。前些年发展大棚经济，俺家先种嫁接西瓜，又种蔬菜，忙活一年也就挣上2万元左右。自前年，村干部动员我们种樱桃柿子，夏种大西红柿。现在一年下来收益是种其他果蔬的三四倍。”

“这两年村民种西红柿都找到了感觉。截至去年，户均15间大棚，全年种两茬，人均收入1.9万多元。”镇河村党支部书记曹忠林说。

为什么镇河西红柿能够走俏国内大城市？曹忠林说，镇河有得天独厚的天然优势，村里有耕地面积5200亩，拥有湖泊湿地、滩涂地6500亩，土地结构素有塞上江南的“刮金板”之称。由于地处黄河冲积平原，气候早晚温差大，降水少，即年均200毫米至300毫米，尤其无沙无碱土壤十分适合种植西红柿。经过与多家农科单位合作，镇河的西红柿品质最优。2015年村委会决定加大西红柿种植规模，各队设立西红柿收购点30余处，内引外联建立起春秋两季大规模的销售团队，当年村民见到翻番的收益，种植西红柿的积极性更高了。

随着镇河西红柿品牌越叫越响，全村人均收入翻番增长，家家有了小轿车，买了商品房。9队村民贾永康说：“前些年我一直在外边建筑工地打工，得知村里西红柿销路特别火，前年我贷款投资了40万元，增加5个大棚又租了2个大棚，春季樱桃柿子赚得6万元，秋季大柿子纯挣13万元，当年还了贷款。”镇河的西红柿越来越“红”。

枸杞早已名扬天下，如今再添一抹『红』

宁夏镇河西红柿走俏

本报记者 许凌

各地传真

广西为企业降成本出实招 每年可减少企业和社会负担77.28亿元

本报讯 记者周晓骏 董政近日从广西壮族自治区物价局获悉：该局认真贯彻落实广西降成本41条和新28条政策措施各项要求，清理规范行政事业性收费，降低企业用电用水成本，降低企业物流费用，持续开展清费治乱减负，切实帮助企业降本增效。据初步统计，相关措施可使企业和社会每年减少负担77.28亿元。

在减少企业收费负担方面，广西严格执行国家清理规范行政事业性收费相关政策，尤其是自2017年以来，广西取消、停征、降低了一批行政事业性收费，收费项目涉及23个部门，每年可减轻企业和社会负担超过20亿元。

在降低企业物流成本方面，广西继续执行鲜活农产品绿色通道政策、北部湾经济区国际标准集装箱运输车辆减半收取车辆通行费政策，加大不停车电子收费系统（ETC）和货运车辆通行费储值卡推广，去年全年减轻企业和社会负担约15.52亿元。

在降低企业用电成本方面，广西连续四次降低工商业销售电价，四次下调一般工商业电价幅度达8.8分/千瓦时，累计降低工商业用电成本达20亿元。在降低企业用气成本方面，广西下调已通长输管线的非居民用气价格0.10元/立方米。

青海新能源大数据线下创新园区建成 9家新能源企业落户

本报讯 记者马玉宏报道：国内首个新能源大数据线下创新园日前在青海建成，大唐、鲁能、绿电等9家省内外知名新能源企业落户园区，接入新能源电站29座，试点接入首家省外、国外风电场，装机容量达841.69兆瓦。

近年来，青海依托得天独厚的能源资源优势，着力打造清洁能源示范省，成为世界上大规模并网光伏电站最集中的地区。截至2017年底，全省新能源装机达953万千瓦，占青海电网总装机的37.5%；全年外送新能源电量19.5亿千瓦时，实现了在全国范围内的优化配置。

据国网青海新能源大数据创新园区筹备组组长王国强介绍，目前园区已吸引北京工业大数据中心、金风科技、华为公司等多家行业领先企业，涵盖服务提供商、制造商、金融公司等新能源产业链企业。为提供优质的云端服务，园区不仅规划设计了集控中心、服务中心、数据中心等分区，而且上线了能耗监测系统、电站运营托管、金融支持等创新服务，初步形成了贯通“源网荷”全产业链的创新生态，实现了跨区域、线上线下融合发展新业态，构建起区域能源互联雏形。

青岛水资源税改革试点顺利实施

企业用水有了“紧箍咒”

本报记者 刘成

钢铁企业是用水大户，但青岛特殊钢铁有限公司近来用水量日益减少。目前，在企业正常生产的情况下，日用水量控制在3.5万吨以下，比规划设计的6万吨至6.5万吨用水量节约近一半，其中日回收利用废水超过1万吨。

青岛特殊钢铁有限公司用水量的大幅减少，与青岛市正式开征水资源税有关。自2017年12月1日起，山东省试点实施水资源费改税，青岛市同步正式开征水资源税。2018年1月份，是水资源税的首个征期，青岛市共有912户纳税人完成了水资源税申报，申报税款1539.65万元。

“水资源税实行差别税率，改革前后税费负担呈现‘三增三不变’特点。”青岛市地税局税收管理一处科长魏文福介绍说，“三增”即抽取地下水、超采区、特殊行业税负增加；“三不变”即居民生活用水、工商企业正常用水、农业生产用水负担保持不变。水资源税的改革，倒逼特殊行业和高耗水行业主动求变，

“青岛市实行水资源税改革，倒逼特殊行业和高耗水行业主动求变，调整用水结构，研究节水措施，提高节约用水意识。水资源税实行差别税率，‘三增’即抽取地下水、超采区、特殊行业税负增加；‘三不变’即居民生活用水、工商企业正常用水、农业生产用水负担保持不变

调整用水结构，研究节水措施，提高节约用水意识。

青岛国际高尔夫俱乐部有限公司经营的高尔夫球场，属于高耗水的特殊行业，水资源税改革后，压力巨大，其取用地表水的单位税额达到5元/立方米。财务经理范鹏告诉记者：“我们每年取用地表水10万立方米，测算年税额达到50万元。为最大限度降低耗水量，我们已着手研究完善排水系统及灌溉系统，充分收集和利用雨水，借助池塘储存多余的雨水，需用水时抽取灌溉。”据范鹏介绍，为最大限度节约用水，减少支出，该球场正在探讨减少灌溉、改种抗

旱草皮植被等一系列措施。

按照试点办法，企业取用海水和地下水不征收水资源税。青岛有丰富的海水资源，拓展了海水利用和地下水利用空间，成为企业控制用水成本的研究方向。大唐青岛发电有限责任公司属于火力发电贯流式冷却用水企业，企业充分利用海水，每年可减少水资源税支出超过3000万元。

“改革后，企业用水就不能太任性了，需要在每个细节上仔细研究才能减少水资源税支出。”魏文福介绍说，改革后，企业取用地下水与地表水的税负相差4倍左右，企业只有把税额较低的地表水作为

首选，才能减少税负。“青岛市已纳入征税范围的水资源税纳税人中，有90%的纳税人取用地下水，这就需要企业适时调整用水结构，才能降低税负。”

魏文福介绍说，严格用水计划，也是降低税负的诀窍。改革后，超计划用水将面临税款加倍征收：超计划10%以内的部分，按税额标准2倍征税；超计划10%至30%的部分，按税额标准2.5倍征税；超计划30%以上的部分，按税额标准3倍征税。“因此，企业应加强用水计划管理，杜绝超计划用水，避免缴纳惩罚性税费。”

据悉，为确保水资源税改革平稳有序推进，青岛市建立了水资源税改革试点工作联席会议制度，负责全市水资源税改革试点工作的组织、指导、协调等工作。税务部门联合水利部门组织开展全市取用水情况拉网式摸底调查，全面摸清取水户底数，核实水源类型、许可水量、取水设施等信息，实现了部门信息共享。