

夯实社会主义市场经济体制根基

——坚持“两个毫不动摇”系列谈之二

本报评论员

专家洞见
曾刚谈银行监管②



对银行股东实施穿透式监管

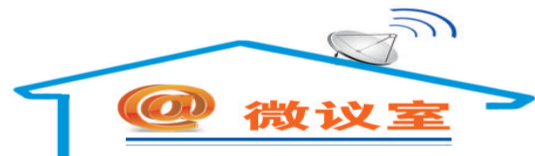
随着我国金融业改革不断推进,民营资本逐渐进入银行业,这有助于丰富银行股权结构并增强市场活力,但也带来了某些隐忧。亚洲开发银行此前的一项研究表明,民营资本涌入银行业带来的最突出问题便是股东关联贷款。在入股动机方面,部分民营资本并不满足于仅停留在财务投资及获取利润分红层面,而是希望谋取对商业银行的控制权,或者能够对其经营决策产生重大影响,进而为自身企业的扩张提供足够的信用支持。

虽然监管部门对入股银行的比例及入股银行的数量均有着严格的规定,但部分民营股东总在设法通过隐蔽的资本运作手段来达到逃避监管的目的。比如,当年德隆系曾通过迂回方式控制过数家城商行。近年来,银行股权异动事件频发的背后亦不乏某些资本派系的身影,某些社会资本通过违规的资本运作及股权安排等方式获取银行某种程度的控制权,进而滥用股东权力导致银行利益受损。这都表明,当前银行股权管理仍存短板。

对于股东实施“三位一体”的穿透式监管,是《商业银行股权管理暂行办法》的一个重要内容。“三位一体”穿透式监管框架从三个层面对股东、商业银行和监管部门实行整合。从股东层面看,《办法》要求主要股东厘清与其他股东的关系、明确股权结构,并逐层说明直至实际控制人和最终受益人等。从监管层面看,《办法》要求将股东及其关联方、一致行动人的持股比例合并计算。与以往监管实践中较为模糊的股东持股比例不同,《办法》对股东、关联方和一致行动人的持股比例都给出了明确的规定,可操作性更强。另外,《办法》还对投资人入股商业银行的数量作出了更为严格的规定,将以往的“一参一控”改为“两参或一控”。这能在一定程度上确保其资源投向集中,更好地支持商业银行的长期发展。

需要指出的是,实践中由于监管穿透难度较大,以及缺乏必要的执法权等原因,无论是“一参一控”还是“两参或一控”的要求,均已在事实上被某种程度地突破,形成了一定的潜在风险。对此,中国银监会主席郭树清近日在接受媒体采访时指出,“少数不法分子通过复杂架构,虚假出资,循环注资,违规构建庞大的金融集团,已经成为深化金融改革和维护银行体系安全的严重障碍”。有理由相信,在《商业银行股权管理暂行办法》出台后,针对上述存量风险的处置,将成为强化自我监管的重要内容,超过“两参或一控”范围的投资应当会得到有序处置。

(下篇请看《借鉴国际经验规范资金入股银行》)



杜绝各类“年前综合征”

据报道,临近年关,部分基层地区工作人员的“年前综合征”开始“发作”:还没到假期,状态却已“放假”,经常把“过了年再说”挂嘴上,让办事群众心里添堵。

【短评】即便快到春节,许多群众仍会有一些需要办理的事务,如果办事部门在年前就不办事了,就会耽误这部分群众的正当办事权益。杜绝“年前综合征”,需要扎紧工作制度的篱笆,堵住监督漏洞,同时服务窗口自身也应该加强自我监督,积极查摆整肃问题,用节前教育、查岗、问责、领导垂范等手段实现自我约束和规范,明确限时办结责任,保持履职服务的数量和质量。

“春运神曲”赢在寓教于乐

“其实火柴机只能带两个,其实摩丝发胶也有它的极限”“想携带你的宠物乘车却不能如愿,因为列车禁止一切家禽活物出现”。近几天,一首根据某流行歌曲改编的《出行清单》爆红网络,被誉为“春运神曲”。

【短评】“春运神曲”获得广泛关注,除了有时间上靠近春运时刻的原因,还因为这首歌的歌词很接地气,说的都是春运中的真实情况,可以帮助旅客记住春运过程中应该注意的细节,避免造成钱财或利益受损。据报道,这首歌是广铁集团株洲站12名“90后”职工改编的。这说明,引导人们文明安全出行,不能止步于生硬的宣讲,寓教于乐的方式可能更容易为人接受。

外卖平台不是法外之地

据报道,近日有家长向媒体反映,自家孩子通过外卖平台购买香烟,有不少学生也在通过这种方式购买香烟。有些入驻外卖平台的超市和便利店利用“暗号”售烟,将香烟改名为“双爆”“红”“凉”等,点击下单即可购得香烟。

【短评】在我国,香烟售卖有严格的规定。首先,商家必须持有烟草专卖许可证;其次,销售香烟必须“有固定的经营场所”,不许在网上售烟;再者,不管线上线下,都禁止向未成年人售烟。对于外卖平台售烟行为,一方面应加强烟草销售管理,对在线售烟者依法处理;另一方面,应明确外卖平台的监管责任,对监管不力,审查不严格或者为商家卖烟提供方便的平台应该整治或取缔。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟



徐 骏作 (新华社发)

骗局

近日,随着内蒙古自治区达拉特旗人民法院的宣判,一个“远程诊病”团伙终于浮出水面,此案仅有据可查的受害人近9000人,涉案金额逾1000万元。当前,有些诈骗团伙紧盯男科疾病、妇科疾病患者的“难言之隐”,利用患者迫切希望早日康复的心理,从事所谓“远程诊病、分析病情”,不断强调他们的产品有“神奇疗效”并推荐购买,再以各种理由要求反复转账汇款。对于这样的骗局,广大患者要提高警惕,以免蒙受不必要的损失。

(时 锋)

社会主义,而不是其他什么主义。发挥社会主义优越性,必须维护最广大人民群众的根本利益,让发展成果更多更公正地惠及全体人民,必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济,守住公有制经济的主体地位,使其成为坚决贯彻执行党中央决策部署、壮大综合国力、促进经济社会发展、保障和改善民生的重要力量。另一方面,非公有制经济与现阶段我国多层次的生产力水平相承接,不仅涌现出一大批在国内外都颇具影响力的大企业,也诞生了不少创新活力竞相迸发的中小微企业,有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用,在扩大就业、增加税收等方面也显示出巨大优势,必须毫不动摇地鼓励、支持、引导其发展。

中国特色社会主义的优势,是被不可辩驳的事实证明了的。在我国,公有制经济与非公有制经济不是非此即彼、此消彼长、相互对立的关系,而是相辅相成、取长补短、共同进步的关系。在中国特色社会

主义进入新时代之际,在全党全国上下力争实现党的十九大制定的各个阶段性目标之时,蓬勃发展的公有制经济必不可少,富有活力和创造力的非公有制经济同样不可或缺。只有坚持“两个毫不动摇”,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,才能夯实社会主义市场经济体制根基,不被“国进民退”之类站不住脚的声音耽误发展时机。

在深化社会主义市场经济体制改革过程中,公有制经济面临着加快改革步伐、发挥更大作用的考验。为此,要进一步探索基本经济制度的有效实现形式,完善各类型国有资产管理体制,改革国有资本授权经营体制,加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,促进国有资产保值增值,推动国有资本做强做优做大,有效防止国有资产流失。要深化国有企业改革,发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经

济,加快建设中国特色现代国有企业制度,培育具有全球竞争力的世界一流企业。

对非公有制经济来说,中央鼓励和支持的态度一以贯之,力度还在不断加强。党的十九大报告强调,要全面实施市场准入负面清单制度,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。深化商事制度改革,打破行政性垄断,防止市场垄断,加快要素价格市场化改革,放宽服务业准入限制。中央经济工作会议提出,要落实保护产权政策,依法甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷案件。这是“定心丸”。广大民营企业应弘扬企业家精神,落实高质量发展,在全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥应有作用。

总之,坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,夯实社会主义市场经济体制根基,事关中国特色社会主义的前途命运。在这个问题上,我们必须始终保持清醒头脑。

大学生参与脱贫评估“靠谱”

李 勇

“靠不靠谱”的忧虑反映出相关人士对大学生参与脱贫攻坚评估质量的担忧,本无恶意,显示出了忧国忧民的情怀。今后3年,随着大量贫困县陆续退出,只要组织得当,管理有效,高校师生组建的评估队伍堪为一只可以倚重的力量

当前,我国脱贫攻坚工作进入倒计时,一场全国范围内的贫困县脱贫成效第三方评估正在各地开展。其中,一些高校发挥了重要作用。然而,一些诸如“学生参与第三方评估是否靠谱”的声音也在悄然兴起。笔者认为,对大学生参与第三方评估应持肯定态度。

第一,大学生参与第三方评估有一定必然性。我国贫困县第三方评估检查工作自2016年开始,当年完成了28个县,2017年完成100多个县,在全国804个贫困县中所占比例不足四分之一。可以想见,今后接近3年的脱贫攻坚任务会很重。由于我国没有针对贫困的专业评估机构,高校自然可成为重要补充力量。各高校组建课题组,依据《国务院贫困县退出专项评估检查实施办法(试行)》作出详细的评估方案设计,高校可选派长期从事反贫困研究工作的教师担当课题组组长,从大学本科高年级和研究生队伍中遴选评估组成员,经过认真培训和严格选拔程序,尽最大可能保证评估质量。

第二,大学生参与第三方评估实践可保证评估质量。此前,在一些地方的评估过程中,大学生们严格恪守第三方的身份,住行和食宿费用自理,不当地政府负担;抽样调查时,坚持随机原则,不打招呼直接进入;入户调研时,屏蔽地方政府人员,保证信息资料的获取不受影响;充分运用手机录制各种信息,形成闭环证据链;针对涉嫌错评和错评的农户,注意运用邻居反映、水表电表记录、医疗记录、银行资金流水等外部证据佐证;将重点户信息提交带队老师,由老师现场复核,同时提交集体

讨论;针对当时难以获取的信息,留下清单,要求有关部门和人员及时提交;签订保密协议,严格遵循评估报告一个出口原则;提交改进建议书,督促有关部门和人员改进工作作风……这些评估措施环环相扣,保证了评估不流于形式,评估结果尽可能真实反映当地实情。

第三,大学生参与第三方评估有利于人才培养。习近平总书记提出,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。高校自然是这支队伍的重要输出来源。人才的培养是长期工程,既需要理论知识的武装,更需要从实践中汲取营养。参与第三方评估,大学生可翔实系统地理解和掌握现行扶贫政策,对当前农村致贫返贫原因、扶贫产业发展、扶贫资金的分配作出客观独立的理解和判断,也能对转移支付、民生工程等生涩难懂的专业名词找到鲜活详细的注解。

“靠不靠谱”的忧虑反映出相关人士对大学生参与脱贫攻坚评估质量的担忧,本无恶意,显示出了忧国忧民的情怀。今后3年,随着大量贫困县陆续退出,只要组织得当,管理有效,高校师生组建的评估队伍堪为一只可以倚重的力量。必须指出的是,担任主责的评估课题组专家应及时总结经验教训,完善调查问卷设计,采取切实可行的评估措施,把这支队伍带好,引领他们深入调研,促进党的扶贫政策真落实,提交一份真实的评估报告,为打赢脱贫攻坚战贡献力量。

(作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,天津行政学院教授)

本科有“国标” 办学不跟风

余 颖

最近,高等教育领域连续迎来了几个硬指标,先是公布了对各高校硕士、博士的学科评估结果,成为许多学生选择研究专业的参考。在涉及面更广、培养人才更关键的本科教育领域,教育部又首次公布了本科教学质量的国家标准,涵盖普通高校本科专业目录中全部92个本科专业类、587个专业,涉及全国高校56000多个专业点。

“本科不牢,地动山摇”,本科教育是高等教育的基本组成部分,对于人才培养起着基础性作用。本科教学质量出台国家标准,其直接功能是为各高校开设专业、评估办学质量划定了硬杠杠。比如,明确了每个专业类的学制、参考学时或学分,对该专业类师资队伍数量和结构、教师学科专业背景和水平、该专业类基本办学条件、基本信息资源、教学经费投入都有规定,甚至还列出该专业类知识体系和核心课程体系建议。按照教育部相关负责人的说法,如果高校某专业经过整改教学质量还不达标,在专业优化调整中就要

“调整”掉该专业。

这样的规定,使那些不考虑自身实际、跟风办专业的学校有了顾忌,让教学有了可参考的国家版指南,有助于从源头上解决毕业生与市场“两层皮”的老大难问题。按照国家标准,学校开出的相关专业至少是靠谱的,培养出来的学生至少是合格的。就算出不了大师,也能保证培养出中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人。

“质量为王,标准先行”“标准为先,使用为要”。立标准很重要,使用标准,让标准发挥以标促改、以标促建、以标促强更重要,绝不能让标准束之高阁或者只挂在墙上。下一阶段,各高校的主要任务是根据《国标》修订人才培养方案,尽快提升教学水平,培养多样化、高质量人才。相关部门也应按照标准,加强教学质量监督,把不合格的专业坚决“调整”掉。

不过,《国标》里提出的硬性标准只是最基础的门槛,符合标准只能达到兜底线的基本要求,追求卓越才是高等教育的

长远目标。当前,我国高等教育的发展已经进入提高质量、内涵发展的新阶段,如何提高人才培养质量,是高校的核心任务。本科教学不能只满足于补齐洼地,抵达“合格”的平原,还要奔向人才的高地。

我国有1200多所本科学校、2800多所高等学校,它们的办学历史、办学条件各不相同,差异很大,其中既有百年老校,也有刚刚升格的本科学校,这些老校里面也有新办的专业;同一专业差距也很大,既有追赶世界一流的,也有领跑世界的,还有需要达到合格最低底线的。在下一步落实标准过程中,需要各高校根据地区发展和行业发展的要求、自身办学条件及专业属性,选定符合本校的人才培养类型。特别是有条件建设一流学科、培养一流人才的,要以更高标准办学,只有这样,才能为提升本科教学质量,让高等教育更好地适应经济社会发展需求,为高质量的发展提供强有力的人才支撑。



本科教学质量出台国家标准,其直接功能是为各高校开设专业、评估办学质量划定了硬杠杠。这使那些不考虑自身实际、跟风办专业的学校有了顾忌,让教学有了可参考的国家版指南,有助于从源头上解决毕业生与市场“两层皮”的老大难问题。下一阶段,各高校应根据《国标》修订人才培养方案,尽快提升教学水平,培养多样化、高质量人才