

中外专家展望全球经济发展——

防控风险至关重要

本报北京2月5日讯 记者曾全华 董碧娟报道：“当前全球增长正在反弹，特别是新兴经济体增长出现了加速的趋势，全球贸易与跨国投资的回暖是导致经济增长非常重要的因素。”2月5日，世界银行发展预测局局长阿伊汗·高斯在北京说。

阿伊汗·高斯是在“全球经济展望与经济风险形势分析”研讨会作上述表示的。当天，在这场由中国财政科学研究院与世界发展预测局共同举办的研讨会上，防控风险对经济发展具有重要意义成为与会中外专家的共识。

中国财科院院长刘尚希表示，2017年中国的经济增长达到了超预期的6.9%，说明中国经济的韧性很强。他认为，各国应该重视风险防控，全球经济有复苏的苗头，但风险因素可能还在扩大和增加。

“风险在本质上是无界的，经济风险、金融风险、社会风险、生态环境风险等各类风险，相互之间是可以穿越、转化的，必须基于整体观来认识和评估风险。”刘尚希说，如果主要靠物质资本，靠资源消耗来维持经济增长，风险会越来越大。从高速增长转向高质量增长，就是要从依靠“物”来实现增长转到要依靠“人”来实现增长。

如何有效控制风险？刘尚希表示，一靠政策，二靠改革。“政策只能去应对眼前的风险，而真正要从根本上把潜在的风险进行有效控制还依赖于一个良好的体制机制，这就需要改革。”他说。

对于增长和风险的关系，中国发展研究基金会副理事长刘世锦表示，治理风险和防控风险短期来讲可能会使增长速度有所回调，长期来讲则促进整个增长质量提升，对增长速度反而有提高作用。刘世锦说：“当前要做实做优中国经济，而不是人为推高经济，要着力降风险、挤泡沫。”

去年破获汇兑型地下钱庄案近百起

将继续严打各类外汇违法犯罪

本报北京2月5日讯 记者陈果静报道：国家外汇管理局与公安部日前联合召开打击外汇违法犯罪活动工作总结部署会议。记者了解到，2017年，外汇局和公安部联手打击地下钱庄等外汇违法犯罪活动，破获汇兑型地下钱庄案件近百起，涉案金额数千亿元。

按照会议部署，2018年，全国各级外汇管理部门和公安机关将结合外汇领域违法犯罪活动新特点，加强形势分析和情报共享，提高合力打击成效；紧盯市场动向，在支持金

融创新的同时，严打以创新为名的各类外汇违法犯罪行为，及时捕捉和处置风险苗头。

与此同时，2018年，全国各级外汇管理部门和公安机关还将继续追踪非法资金交易的上下游犯罪，深挖细查犯罪网络，形成深度打击态势；刑事追责和行政处罚“两手抓”，使地下钱庄经营者和参与地下钱庄交易“客户”受到应有的惩处，形成震慑，根除地下钱庄等外汇违法犯罪活动滋生土壤，维护国家经济与金融安全。

二三四线城市消费快速崛起

增速超一线城市近1.5倍

本报北京2月5日讯 记者陈果静报道：中国银联联合京东金融共同编制的《2017年消费升级大数据报告》今天发布，报告分析展示了我国消费升级发展趋势。

从消费人群变化来看，70后近3年始终为消费中坚力量，80后、90后正加快成长。2015年至2017年这3年间，70后贡献了70后、80后、90后消费整体规模的近一半。同时，70后对消费的贡献度近年来逐步下降，而80后、90后对消费贡献度则持续上升。

四线城市消费快速崛起，增速超一线近1.5倍；粤、京、沪消费贡献全国前三；华中、东北、西北地区增速名列前茅。2017年，二线与三四线城市增速达59%、58%，增幅显著高于一线及新一线城市，且增速优势不断扩大。一线城市地位仍然坚挺，金额规模占全国的41%；新一线占22%；二线与三四线均在18%左右。

人均消费支出方面，80后消费需求最旺、90后则奋起直追；从消费场景来看，购物、餐饮、娱乐为日常主要消费场景。

崇礼铁路新兴堡隧道掘进过半



2月4日，一辆工程车从崇礼城际铁路新兴堡隧道施工现场驶出。当日，由中铁二十局承建的北京2022冬奥会重点配套交通工程——崇礼城际铁路新兴堡隧道掘进破千米大关。据介绍，该隧道全长2132米，计划于今年6月贯通，目前已掘进过半。

曲志忠摄

中农办负责人回应中央一号文件热点问题——

持续推动要素供给向乡村流动

宅基地改革不是让城里人下乡买房

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

着什么？”随着城市化的快速推进，现行宅基地制度存在的问题日益突出。大量的农房和宅基地闲置，任其破败是很大的浪费，利用起来就是一笔巨大的财富。”韩俊说，文件提出要完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。这是借鉴农村承包地“三权分置”办法，在总结有关试点经验的基础上，提出来的改革探索任务。当然，宅基地的“三权分置”与承包地“三权分置”会有很多不同。

“目前，社会上对宅基地制度改革关注度很高，必须准确理解文件精神。”韩俊说，改革是要鼓励大胆探索，看不清的问题先探索。但必须守住底线，探索适度放活宅基地和农民房屋使用权，不是让城里人“下乡”去买房置地。文件明确了一个“不得”和“两个严”，即不得违法违规买卖宅基地，要严格实行土地的用途管制，严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。同时，在城镇化进程中，要依法保护农民的土地承包经营权、宅基地使用权和集体经济收益分配权，不能强迫农民以放弃宅基地使用权为前提进城落户。

坚持农村金融改革正确方向

乡村振兴是一个大战略，必须有真金白银的硬投入。韩俊说，文件对于解决实施乡村振兴战略“钱从哪里来”的问题有全面的谋划，明确提出要

加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保投入力度不断增强，总量不断增加。

财政方面，文件明确要求确保公共财政更大力度向“三农”倾斜。韩俊说，公共财政首先得给力，要加快建立涉农资金整合的长效机制，发挥财政资金“四两拨千斤”作用，通过财政资金撬动更多金融资金和社会资金投向乡村振兴。需要说明的是，要规范地方政府举债融资行为，不得借乡村振兴之名违法违规变相举债。

金融方面，要坚持农村金融改革的正确方向，健全符合农业农村特点的农村金融服务体系。农村金融机构要为乡村振兴提供多元化、多样化的金融服务，要把金融资源配置到农村经济社会发展的关键领域和薄弱环节。“根据部署，下一阶段还要出台关于金融服务乡村振兴的指导意见，起草金融服务乡村振兴的考核评估办法。要通过这些政策性文件把金融服务乡村振兴落到实处。”他透露。

保险方面，今后总的思路是“扩面、增品、提标”。“我国农业保险发展非常快，保费收入已经排在世界第二。总的看，我国农业保险发展还比较粗放。”他表示，粮食作物保障水平还比较低，很多经济作物保险还没有覆盖，所以要“扩面”；保险的品种还比较少，要“增品”；“提标”就是提高保障水平。要开展农产品产值保险、价格保险、收入保险方面的试点。特别是探索农业保险和脱贫攻坚政策深度结合，增强农民抵御风险的能力。

强化乡村振兴人才支撑

乡村振兴离不开乡村人气的兴旺。吴宏耀认为，要完成乡村振兴战略，就要汇聚全社会的力量，强化乡村振兴的人才支撑，把人力资源开发放在首位。当前要做好两方面工作：一方面，要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，要培育新型职业农民和乡土人才；另一方面，要以更加开放的胸襟引来人才，用更加优惠的政策留住人才，用共建共享的机制用好人才，掀起新时代“上山下乡”的新热潮。

吴宏耀说，文件在5方面作出具体政策部署。一是大力培育新型职业农民，全面建立职业农民制度，实施新型职业农民培育工程；二是加强农村专业人才队伍建设，特别是扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人和非遗传承人等；三是发挥科技人才支撑作用，全面建立高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度；四是吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式服务乡村振兴事业；五是创新乡村人才培养引进使用机制，包括多种方式并举的人力资源开发机制，城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制，以及城市医生教师、科技文化人员等定期服务乡村机制。

春节前夕制面忙

2月5日，村民张增喜在加工坚面。

春节临近，山东省高唐县姜店镇西郭村传统坚面手艺人路林昌和妻子张增喜的生意格外红火。坚面又称空心面，面条细如针尖，经过和面、抻面15道工序制成，在晾晒时会自然形成空心。

赵玉国摄(新华社发)



今年春耕生产将调减水稻1000万亩

休耕轮作试点扩大到2400万亩

本报北京2月5日讯 记者乔金亮报道：农业部今天召开全国春耕暨种植结构调整工作视频会议，安排春耕生产重点工作。农业部副部长余欣荣表示，今年春耕生产要持续推进结构调整，高标准完成春播任务。要调减东北寒地井灌稻和南方双季稻

产区水稻1000万亩以上，继续调减“镰刀弯”等非优势区籽粒玉米。今年轮作休耕面积为2400万亩，比上年翻一番，其中轮作2000万亩、休耕400万亩。当前，有关部门正在将2400万亩轮作休耕任务逐级分解到县到乡、到户到田。

余欣荣表示，近两年，各地持续推进种植结构调整，取得了积极进展。累计调减“镰刀弯”等非优势区籽粒玉米5000万亩，库存压力有所缓解，财政压力也有所减轻。当前突出的问题是稻谷库存较大。今年结构调整的重点任务，就是要调减水稻面积1000万

亩以上。重点是调减东北寒地井灌稻和南方双季稻产区的籼稻。同时，还要继续调减“镰刀弯”等非优势区玉米面积，巩固玉米结构调整成果，增加有市场需求的大豆、杂粮杂豆、马铃薯等种植面积。

余欣荣说，春播是全年农业生产的大头，占全年农作物播种面积的近50%，也是安排茬口、调整结构任务最重的一季。春耕生产涉及作物种类多，覆盖区域广，是用肥量大、耗水量高的生产集中期，要把绿色、优质、高效的要求贯穿春耕生产全过程，提高资源利用效率，促进节本增效、提质增效、增收增效。

我国服务出口增速7年来首次高于进口

中西部地区服务进出口快速增长

本报北京2月5日讯 记者冯其予报道：商务部5日公布的数据显示，2017年，我国服务进出口总额46991.1亿元，同比增长6.8%。商务部服贸司司长长国义表示，从公布数据看，7年来我国服务出口增速首次高于进口。

数据显示，2017年我国服务出口15406.8亿元，进口31584.3亿元；服务逆差16177.4亿元，比上年略增0.3%。贸易结构持续优化，高质量发展特征逐步显现。我国服务进出口规模有望连续4年保持全球第二位。

增速比进口高5.5个百分点，7年来首次高于进口。

同时，服务进出口增速高于世界主要经济体。世界贸易组织数据显示，前11个月以美元计，我国服务进出口增速分别比美国、英国和法国高出1.5个、2.6个和1.8个百分点。

此外，2017年我国服务进出口还表现出服务贸易结构进一步优化、新兴服务领域进出口保持均衡快速增长、中西部地区服务进出口快速增长、试点引领作用不断增强等特点。

从服务贸易结构方面看，以技术、品牌、质量和服务为核心的新兴服务优势不断显现。2017年，新兴服务进出口14600.1亿元，增长11.1%，高于整体增速4.3个百分点，占比达31.1%，提升1.2个百分点；而旅行、运输和建筑等三大传统服务占比下降1.1个百分点。

从新兴服务领域进出口来看，2017年新兴服务进口7271.7亿元，增长10.6%，新兴服务出口7328.4亿元，增长11.5%。其中，电信计算机和信息服务、知识产权使用费和个人文化娱乐进口同比分别增长54.9%、21%和30.6%。

中西部地区服务进出口快速增长。中西部地区服务进出口合计6575.7亿元，增长8%，高于全国增速1.2个百分点，其中出口增速达23.5%。东部沿海11个省市服务进出口合计39986.8亿元，占全国比重85.9%。其中上海、北京和广东服务进出口额分别为10200.5亿元、9677.5亿元和8316亿元，居全国前三位。

洗国义表示，2017年我国服务出口增速显著高于进口。随着我国制造能力向生产性服务能力的逐步扩展，专业服务领域竞争力的逐步提升，2017年我国服务出口增幅达10.6%，是2011年以来出口的最高增速；出口

试点引领作用不断增强。2017年以来，商务部会同各部门、各相关地方继续落实服务贸易创新发展试点的相关政策文件，营造良好的营商环境，政策效应进一步显现。2017年，试点地区服务进出口合计24405.5亿元，进出口、出口和进口分别同比增长8%、11.1%和7.4%，均高于全国水平。

此外，商务部当天还发布数据显示，2017年，我国服务外包产业离岸执行额5369.8亿元，同比增长14.7%，占新兴服务出口的比重达到73.3%，成为拉动服务出口增长的新引擎。全年我国服务外包产业主要体现为“四个新”：新业态新模式融合发展的新平台；区域协调发展的新示范；深化“一带一路”合作的新渠道；推动实体经济转型发展的新动能。