把“账本”晒在阳光下

——河北省邢台市脱贫攻坚执纪监督工作纪实

本报记者 宋美倩 通讯员 李 开

扶贫资金怎么用①

开栏的话

扶贫资金是贫困群众的救命钱，如何把扶贫资金用足用好，让它发挥出最大作用，提高脱贫攻坚效益和效率？如何完善相关督查巡查和考核评估机制，督促扶贫资金规范管理使用？2018年是脱贫攻坚作风建设年，将集中力量解决扶贫领域存在的责任落实不到位、工作措施不精准、工作作风不扎实、资金管理使用不规范等问题。本期开始，“脱贫攻坚”版推出“扶贫资金怎么用”专栏，希望推广有良好效果和可复制的经验，督促相关问题的整改解决，促进脱贫成效

邢台市临西县绿舟农业科技有限公司大棚内，纪检干部石永峰（右二）向群众了解扶贫政策落实情况。 陈 雷摄

“纪检部门在深入核查时了解到我们家的贫困问题，将我们确定为重点扶持贫困户，现在孩子享受‘三免一助’政策，上大学学费不愁了，政府还给装上了光伏发电板，每年能增加2000多元的收入，生活压力减轻了不少。”河北省邢台市平乡县油召村村民刘建领说。

因病致贫的刘建领一家及时被列为扶贫帮扶对象，这是河北邢台纪检监察部门开展扶贫领域执纪监督发现问题的一个实例。党的十八大以来，邢台各级纪检监察机关聚焦精准扶贫、精准脱贫，创新举措，不断强化扶贫领域监督执纪问责，确保每一分帮扶资金都用在“刀刃”上，让贫困群众有更多获得感。

明确责任：捆绑执纪落实监督主体

“我向您反映谷林平的违法乱纪问题，他仗着自己是村党支部书记，克扣扶贫款项，我们敢怒不敢言，希望市纪委严查这样的腐败分子，还我们老百姓一个公道……”2017年5月12日，在邢台市群众工作中心，巨鹿县北大韩寨村的一名群众当面向前来接访的市委常委、市纪委书记陈玉祥反映问题。

陈玉祥在详细了解情况后，迅速启动问责程序，3个月后，巨鹿县小吕寨镇北大韩寨村原党支部书记谷林平因虚报粮食补贴、套取扶贫麦种等问题受到留党察看2年处分，该镇相关负责人周遂峰受到留党察看1年处分，两人的涉嫌违法问题被移送司法机关依法处理。

为织密扶贫“监督网”，深挖细查扶贫领域存在的问题，邢台市纪委充分履行监督责任，班子成员带头接访，党员干部及时跟进，常态化畅通群众反映问题渠道。同时，实行市纪委班子成员与分包县、市、区纪委书记、乡镇纪委书记三级“责任捆绑”，凡分包联系县扶贫工作出现重大违纪问题没有发现或者发现问题后查办不力、造成不良影响的，一并追究市纪委班子成员、县市区纪委书记和相关乡镇纪委书记的责任；对扶贫工作中发生系统性区域性问题或对扶贫领域中群众身边的不正之风和腐败问题查处不力的，严肃追究纪委监督责任。

任县西固城乡纪委副书记徐平科在查处该乡原党支部书记宋庆生违规将不符合低保条件人员长期认定为低保对象一案中，未对55605元违纪资金提出处置意见，因履职不到位，受到党内警告处分。

“责任捆绑、三级联动，不仅压实了各级纪检监察干部的监督责任，而且把压力传导到基层，确保不留死角盲区。”陈玉祥说，“‘微腐败’也可能成为大祸害，它损害的是老百姓的切身利益，啃食的是群众获得感，挥霍的是基层群众对党的信任”。

巡察组工作人员赴开发区察看龙王庙大桥项目建设情况。（资料图片）

健全机制：扎捆滚动强化监督效果

“大爷，我们是市纪委扶贫工作检查组的，扶贫款您都领到了吗，扶贫政策还有没有不清楚的？”

“乡里是怎么部署扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作的？谁主抓这项工作？”

“此次监督检查重点是各地部署推动扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作情况，请提供你单位工作方案、各项清单和会议记录。”

……

日前，为深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，邢台市专门印发实施方案，由市纪委7名班子成员分别带领执纪监督组，赴17个县（市）实地监督检查，各监督检查组不打招呼、不发通知、不听汇报，开门见山、直奔主题。

要解决扶贫领域存在的问题，发现问题是关键。为破解基层监督难、人情干扰重、“末梢”监督乏力等问题，邢台市纪委创新机制、整合资源，探索实施了以“扎捆滚动，砸核桃留仁儿”为理念的执纪监督新模式。

邢台市纪委副书记赵会新介绍，“扎捆”即以5个左右的地方（单位）为一个单元，分别抽出1至2人进行组合，扎成一个捆开展执纪监督工作；“滚动”即在一个单元内，对相关地方（单位）开展滚动式执纪监督；“砸核桃”即通过执纪监督发现问题线索，突破重点问题；“留仁儿”是将发现的问题线索交由所在地方（单位）党组织或纪检组织进行处理。

按照这种模式，邢台市将20个县、市、区扎捆为9个检查组，抽调纪检、民政、审计、财政等专业人员组成13个督查组，面向10个贫困县走村入户开展解剖式督查，各“扎捆组”在组内进行闭合式滚动监督，对包括扶贫工作在内的重点任务落实情况持续开展监督检查，共审计扶贫项目215个，涉及扶贫资金5亿多元，发现问题461件，目前已整改问题352件，立案审查17件，党政纪处理11人。

新河县刘秋口村因扶贫产业项目突出，曾一度是远近闻名的“明星村”。“没想到这个村还能出问题。”县委常委、县纪委书记魏广秀说，扎捆滚动执纪监督组查出了该村涉及扶贫领域的5个方面的问题。

感受到“扎捆”执纪的威力，新河县纪委将这种方式在当地推广，由县纪委常委带队“扎捆”，对6个乡镇进行执纪监督，实现了对基层监督的全覆盖，共发现问题线索22件。

创新方法：宽严相济促进问题解决

“从中央到地方，都在严查扶贫领域腐败和作风问题。出了问题逃避不是办法，我们实行‘自查从宽、被查从严’政策，就是要给大家改正错误的机会，在规定时间内主动交代问题的，可以减轻或免于处分……”这是任县县委常委、县纪委书记曹培在与基层党员干部面对面谈心时说的话。

临西县东枣园乡东杨庄村党支部书记、村委会主任杨后春带动本村53户贫困户入股产业扶贫项目全鑫养殖专业合作社，在分红时，为保证村民收入，将上级拨付的项目资金在全村村民中进行分红，违反了扶贫政策的精准要求。鉴于杨后春主动交代问题，并积极配合调查，该县纪委对其作出免予处分，不予立案处理。不仅教育了领导干部，同时促进了基层扶贫工作的有效开展。

邢台市在强化扶贫领域监督执纪问责、加强警示震慑的同时，加大政策力度，准确把握和用足用好“自查从宽”政策，集中开展政策大宣传，通过政策感召、宣传引导，促使存在问题的干部主动向组织说明情况。凡是在政策窗口期主动交代问题、积极整改的，依纪依规从轻、减轻或免予处理，对拒不整改、拖延推诿的，从严从重从快处理。截至目前，全市已有933名基层干部主动向组织交代问题，主动退还资金258万余元，其中568人被从轻处理。

扶贫一线

贵州石仟县：『最美茶乡』长出致富苔茶

本报记者 王新伟 通讯员 谭文斌

冬日，走进贵州“最美茶乡”铜仁市石仟县五德镇，经济日报记者看到，集中连片的荒山坡、撂荒地已被翻新，刚起好的茶垄散发出泥土的芬芳，黑色地膜将茶垄均匀地覆盖着，茶农在阳光下辛勤地劳作……

“去年我们加工了大宗茶2万斤，精品红茶3000斤，高端绿茶1万斤，极品苔茶8000斤，珍品苔茶5000斤，帮助茶农创收480余万元。”石阡夷州贡茶公司总经理王飞说。

2017年，五德镇以夷州贡茶公司为龙头的10余个茶叶加工企业、50余个苔茶加工作坊牢牢把握市场机遇，拓宽茶农致富渠道，茶农生产积极性增强，主动脱贫意识显著提高。

五德镇新华村中硐组村民李洪显就因种茶得到了实惠。以前，因家里主要劳动力长年外出打工，导致大面积土地撂荒，近年来，李洪显主动调整种植结构，种茶20亩，仅2017年春茶收入就超过2万多元。

记者在新华村看到，茶农正在抓紧对茶园除草、修枝、松土、施肥，并按标准建设新植茶园。“以前用老方法种茶成活率低，现在科学种茶，先深翻土地、起垄盖膜，再标准移植，大大促进了茶树的成活率。”正在老娲洞万亩苔茶示范基地种茶的地印村村民朱云秀说。

“只要充分发挥资源优势，引领群众加深对目前茶叶市场发展趋势的认识，让他们看到茶叶的长远效益，把茶叶生产当成可持续的、符合市场转型发展的脱贫致富产业来抓，让贫困群众有了稳定的增收路子，脱贫攻坚就能有大成就。”新华村脱贫攻坚决战队副队长吕应忠说。

“看到村里家家种茶富了起来，我也把自家撂荒多年的6亩多土地拿出来种茶叶了。我要积极劳动，尽快脱贫，再也不想挂着贫困户的牌子了。”新华村老寨子组贫困户徐大培说。

据了解，五德镇已规范化建设新植茶园6000亩，协调推进农业现代化、农业园区化、农旅一体化发展。而石阡县则按照规模化、标准化、园区化建设的要求，形成了“园区+示范基地+村级集体经济合作社+贫困户”的发展方式，规划新植茶园面积3万亩，为“茶叶大县”的进一步发展布好局。

东莞援疆项目东纯兴二期达产

本报讯 记者郑杨、通讯员赵宏杰报道：日前，广东东莞投资近10亿元的新疆东纯兴集团二期东恒兴30万锭项目全面达产，预计可实现年产值约14.39亿元。目前，该项目已招聘1481名员工，帮助受援地群众通过就业增收实现脱贫。

近年来，东莞将新疆作为世界最大产棉区的资源优势与东莞先进的服装制造业相结合，走出了一条产业援疆新路。兵团草湖广东纺织服装产业园100万锭项目总投资约39.4亿元，全面达产后年产值将达到37.1亿元，提供约5000个就业岗位。

经过3年多的努力，产业园建设发展已取得阶段性成果。一期东纯兴30万锭项目总投资13.1亿元，已于2017年4月全面投产。二期东恒兴30万锭项目从开工建设到如今全面达产仅用10个半月时间，可创造就业岗位1600个，年产量约4.75万吨，目前近2000吨产品已销往浙江、广东等地，受到客户欢迎。三期东湖兴40万锭项目也将在今年年底前全面达产。

山西榆社县：

扶志兼扶智 脱贫添动力

肖奋岗是山西省榆社县岚峪乡屯村村民。2007年，他因工伤事故被砸断了腿，手术植入钢板才站起来，从此一蹶不振。“先前我觉得当一名贫困户没啥不好，有国家的优惠政策可以享受，不用劳动，日子也凑合过得去。”肖奋岗说。但是，经过对口入户进行帮扶的扶贫工作队深入细致的思想工作，肖奋岗彻底放弃了享受贫困补助、凑合过日子的想法。他贷款10万元，还向亲戚朋友借了些钱，购买了12头母牛，修建了15间牛圈，在荒山上办起了养牛场。“两年多我就收回了成本，实现了脱贫”。

肖奋岗自己脱了贫，还不忘帮助乡亲们。2017年7月，他带领14户贫困户和6户非贫困户，成立了“奋岗农林牧渔合作社”，决心带乡亲们大干一场。他说：“今年我要修好上山的路，再贷款10万元，购买7头母牛，扩大再生产，加快合作社社员们的脱贫步伐。”

针对贫困群众脱贫底气不足问题，榆社县委、县政府下大力气，着力增强他们的脱贫内生动力。除了深入细致的思想工作，榆社县委、县政府还出台多项优惠政策，积极吸引龙头企业进驻，从资金、技术等方面给贫困群众以实实在在的扶助。

山西同宇集团在榆社县郝北镇实施集循环农业、创意农业、农事体验于一体的“田园综合体”，流转了3000多亩荒滩和土地。农民除了每年每亩地可得400元的流转费，还可以到“田园综合体”打工，再挣一份工资，双份收入让许多贫困户脱了贫。

通过共建共享，企业和群众实现了发展的“双赢”。据了解，“田园综合体”项目实施以来，直接受益贫困户达1187户、3045人。仅2017年，参与同宇“田园综合体”项目共建的农民就达5340人，带动4个村整村脱贫，农民增收7646万元。

“光伏农业扶贫产业园”是一个光伏农业综合利用项目，以每年每亩地950元的价格把农民的土地流转给华能集团公司。集团公司在地里安装光伏太阳能设备发电，农民在地里配套建蔬菜大棚，剩余土地种植丹参、柴胡等中药材。“一地多用，收益翻番。”当地群众这样说。

据介绍，整个项目分两期实施，其中一期工程建在郝北镇郝北村，占地1350亩，建设规模3万千瓦；二期工程建在郝北镇韩村。通过土地流转，郝北、韩村两村村集体经营性收入每年可达20.3万元，平均每户贫困户土地流转收入3578元。

目前，光伏农业综合利用项目配套建设拱棚650座、温室大棚19座。“光伏农业扶贫产业园”建成后交由专业农业开发公司统一管理、培训、供苗、施肥、销售，以工厂化、企业化经营模式，优先使用有劳动能力的贫困户，按平均一人一棚二亩药材测算，可实现人均年增收5000元以上。

脱贫动力足了，脱贫的脚步就快了。2014年，山西省榆社县有建档立卡贫困村151个、48817人，贫困发生率42%。通过3年脱贫攻坚，完成31个贫困村整村退出，建档立卡贫困户7737户、20535人脱贫。2016年底，全县建档立卡贫困村120个，建档立卡贫困户11184户、27328人，贫困发生率降为22.7%。2017年度又有30个贫困村、8000名贫困人口脱贫。

（文/王灵书）

技术帮扶到田间

山东省滨州市沾化区泊头镇党员扶贫志愿服务队的种植专家在姜家窑村扶贫种植大棚内为种植户传授玫瑰苗栽育技术。为了让贫困户早日脱贫，泊头镇充分发挥党员的带头示范作用，成立了党员扶贫志愿服务队，将精准扶贫工作做到田间地头。

贾海宁摄

责任编辑 向 萌

联系邮箱 jjrbms@163.com