三江源头打造国家公园典范

本报记者 马玉宏 通讯员 得 乾

聚焦

按照《三江源国家公园总体规划》确定的目标，青海三江源地区全力开展自然资源资产管理体制改革，打破过去“九龙治水”的管理格局，初步建立了相关法律政策体系、标准体系和规划管理体系，摸清了自然资源资产本底，国家公园形象及其管理体制初步建立

青海玉树杂多县水系众多，河流密布，并享有“澜沧江源头第一县”的美称。图为美丽的杂多草原。(资料照片)

隆冬时节，黄河源头青海省果洛藏族自治州玛多县已是呵气成冰的极寒天气。玛多县扎陵湖东岸，尕泽村牧民更登尖措正骑着摩托车在湖边巡查管护，摩托车上的袋子里装着沿途捡拾的垃圾，“我现在是三江源国家公园的生态管护员。保护环境本来就是每个人的责任，现在还有工资拿，真是一举两得”。

生态保护 实现人与自然和谐共生

来到位于黄河源头的玛多县，经济日报记者看到，曾经一度“斑秃”的黑土滩再次披上绿装，远处的湖泊群宛若点缀在草原上的蓝宝石，在阳光下闪耀着美丽的光芒，“千湖美景”重现眼前。

“草高了，河面变得宽阔了，野生动物都回来了。”玛多县扎陵湖乡牧民曲加说，如今在扎陵湖畔，随处可见斑头雁、赤麻鸭、藏野驴等野生动物自由觅食、怡然自得的景象。

地处青藏高原腹地的三江源不仅是长江、黄河、澜沧江的发源地，还是我国淡水资源的重要补给地，是高原生物多样性最集中的地区，生态地位十分重要。上世纪70年代，受自然和人为因素影响，这一地区生态加速退化。在青海果洛州、玉树州，草原上裸露的黑土滩不断扩大，不少河湖一度干涸。

自2005年开始，国家启动三江源生态保护和建设一、二期工程，截至目前，累计在草原植被恢复、沙漠化治理等生态修复领域投入资金183.5亿元，初步遏制了这一地区的生态退化趋势。最新监测数据显示，与生态修复工程实施前的2004年相比，三江源地区各类草地平均覆盖度增加11.6%，牧草产草量每亩增加29.66千克，荒漠化面积减少近500平方公里，湿地面积增长近5成，现有面积超过800万公顷，位列全国第一。

2015年12月，中央全面深化改革领导小组第十九次会议审议通过了三江源国家公园体制试点方案。作为首个试点，三江源正式走进国家公园时代，目标瞄准建设“青藏高原生态保护修复示范区，共建共享、人与自然和谐共生的先行区”。

“这意味着三江源地区将打破原有生态保护模式，在无任何成熟经验可供参照的情况下，探索建立更科学、更有效的全新生态保护体制。”三江源国家公园管理局局长李晓南说。

记者从三江源国家公园长江源园区曲麻莱管理处获悉，该管理处牧民监测员最近在地处长江源头的通天河畔记录到欧亚水獭的活动影像。近年来，这一物种还频繁现身于澜沧江源头地区。

曲麻莱管理处生态环境和自然资源管理局局长尕塔介绍，该局雪豹监测队队员索南达杰近日在巡护过程中近距离拍摄到欧亚水獭捕鱼的画面。“以前只听说过通天河流域有水獭，但从来没见过。近年来随着生态保护力度加大，通天河流域各类野生动物数量均有所增长，此次拍摄到水獭就是一个很好的证明。”尕塔说。

一体管理 实行生态全要素保护

玛多，藏语意为“黄河之源”，是黄河源头第一县，平均海拔4500米以上，地处三江源国家级自然保护区黄河源园区核心腹地。

玛多县河流众多、湖泊密布，但由于湿地、林地、农牧、渔业、风景区等管理部门条块分割、政出多门、职能重叠交叉，谁都在管却谁也不能一管到底，“九龙治水”的弊端十分突出，影响了管理效果。

如今，随着三江源国家公园体制试点推进，玛多县将原有的国土、环保、水利等部门一并纳入三江源国家公园黄河源园区管委会，统一下设生态环境和自然资源管理局，森林公安、国土执法、环境执法、草原监理、渔政执法等执法机构被整合组建为管委会资源环境执法局。

2016年6月7日，三江源国家公园管理局挂牌成立，长江源、黄河源、澜沧江源三个园区管委会一并成立。三江源国家公园内全民所有的自然资源资产委托管理局负责保护、管理和运营，按照山水林草湖一体化管理保护原则，对园区范围内的自然保护区、重要湿地、重要饮用水源地进行功能重组，打破了原来各类保护地和各功能分区之间人为分割、各自为政、条块管理、互不融通的体制弊端。同时，将原本分散在林业、国土、环保、水利、农牧等部门的生态保护管理职责全部归口并入管理局和三个园区管委会。

2017年，三江源国家公园管理局深入把握三江源生态系统的特殊性，全力开展自然资源资产管理体制改革。为通过体制机制创新推动国家公园体制试点，组建了省、州、县、乡、村五级综合管理实体，实现生态全要素保护和一体化管理，并对3个园区所涉4个县进行大部门制改革，彻底解决“九龙治水”和监管执法碎片化问题；同时，设立了玉树市人民法院三江源生态法庭。

经过改革探索，“九龙治水”的生态保护管理格局被打破，初步建立了相关法律政策体系、标准体系和规划管理体系，摸清了自然资源资产本底，国家公园形象及其管理体制初步建立。

2018年1月17日，国家发展改革委对外公布《三江源国家公园总体规划》，明确至2020年正式设立三江源国家公园；到2025年，保护和管理体制机制不断健全，法规政策体系、标准体系趋于完善，管理运行有序高效；到2035年，保护和管理体制机制完善，行政管理范围与生态系统相协调，实现对三江源自然生态系统的完整保护，建成现代化国家公园，成为我国国家公园的典范。

2017年环保举报办理情况公布

大气污染举报占六成

本报讯 记者曹红艳报道：环境保护部日前通报的2017年全国“12369”环保举报办理情况显示，涉及大气、噪声污染的举报最多，分别占56.7%、34.6%；其次为涉及水污染的举报，占10.7%；举报量相对较少的为固废、辐射污染和生态破坏，分别占2.0%、0.8%和0.4%。

数据显示，大气污染方面，反映恶臭/异味污染最多，占涉气举报的30.6%，其次为反映烟粉尘及工业废气污染，分别占涉气举报的26.0%和21.7%。噪声污染方面，反映建筑施工和工业噪声较多，分别占噪声举报的49.0%、26.6%。水污染方面，反映工业废水污染的最多，占涉水举报的51.1%。

从举报行业情况来看，公众反映最集中的行业是建筑业，占31.3%，主要是夜间施工噪声问题。其次是住宿餐饮娱乐业和化工业，分别占19.2%和12.5%。在2017年的全部举报中，垃圾处理行业占比仅3%，但在公众重复举报人次最多的企业中，垃圾处理厂占30%，特别是反映广东、上海等地区垃圾处理厂的举报较多。

据介绍，对于举报属实的处理意见中，对企业下达限期整改的占比最多，为33.0%。其次为现场纠正、停产治理、取缔关闭，四者合计占全部处理意见的80.7%。

美丽的背后

山东日照市岚山区：

将海岸线还给大自然

本报记者 王金虎 通讯员 王 田

冬日的山东省日照市岚山区虎山镇海滩，全然没有清冷与寂寥，推土机扬起臂膀，卷起片片金沙，在海岸间来回穿梭。“这是在紧锣密鼓地抢回岸线。”作为项目施工主体方，岚山区海洋渔业局局长郑培晋介绍，截至1月17日，虎山镇海岸带整治修复项目已完成沙滩恢复60%以上，一条长约2000米的天然海岸线即将还给大自然。

这片海岸带是岚山区两大渔港所在地，1000多艘船只曾在此停泊，并从这里奔赴大海，捕捞起销往全国各地的海产品。上世纪90年代，这里是当地首屈一指的海水浴场，时至今日仍然存有2公里的优质沙滩带。然而，随着工业大潮来袭，工业港口用海需求旺盛，日照市于2015年调整海洋功能区划，将这片建码头的天然良址划为港口航运区。短短几年，岚桥港、日照港、山钢港集中布局。依托于港口交通优势，这里很快成为大量临港工业项目的首选区域，原本25千米的优质海岸线，仅剩下2千米。

旅游功能逐步退出的同时，这片美丽的海域开始蒙尘，各类污水无序排放，私搭乱建、乱倒垃圾、盗沙盗采现象频发，区域海岸生态系统遭受着日渐严重的破坏。同时，随着两侧工业大项目配套码头、岚桥港区填海造地形成的两条“长臂”渐渐包拢渔港，渔港入海口眼看要被牢牢锁住，这片天然海岸线很快将不复存在。

“这片海岸线太金贵了，一旦被填埋将不可再生。既然目前还未开建变成实质的航运区，可否修改规划，还当地群众一个亲海、近海的原生态岸线？”郑培晋大胆提出了这一设想。

他的想法很快引起了岚山区领导群众的强烈共鸣。“既要金山银山，更要绿水青山。绝不能让岚山宝贵的资源在我们手里浪费，绝不能让岚山在城市规划过程中留下难以修复的‘疤痕’，要把最好的岸线还给自然，把最美的海景留给群众，建设滨海宜居城市。”

“拯救”2000米天然海岸线计划被提上日程。岚山否决了多个大项目选址、港口泊位建设的申请，压缩了一个码头项目建设。作为被否决的项目之一，一家大型新能源材料项目负责人大惑不解，投资几十亿元的优质项目，在别处是“香饽饽”，在这里竟被果断拒绝？最终，岚山争取到了利益各方的理解和支持。东潘渔港现行的渔港码头继续留用，对一路之隔的海岸带连带西潘渔港进行整治修复。

据悉，整个海岸带修复工程投资估算近2500万元，建设内容涵盖沿海岸带护岸建设、护岸顶部路面硬化、沙滩回填、岸线环境综合整治等诸多方面。工程全部完成后，将还给老百姓一片真正天然、优质的“黄金”沙滩。预计工程将于2018年8月完成，届时，这里将和紧邻的景区串点成线，成为又一条优质滨海旅游线路。

延伸

“黄河源头第一县”实现清洁供暖

本报记者 石 晶 通讯员 王宏霞

1月22日，伴随着两台新安装的10千伏直热式储能锅炉发出均匀的“嗡嗡”声，一股股热水经供热管网流向青海省果洛州玛多县的各个角落，为千家万户送去暖流。至此，玛多县城煤锅炉改电锅炉项目全面投入运行。

有着“黄河源头第一县”之称的果洛州玛多县位于三江源生态保护核心区，是我国重要的水源涵养地和生态安全屏障。

在国家电网公司与青海省的共同努力下，玛多县清洁取暖3年规划和县城实施方案正式推出。按照“示范先行、规划引领、逐步推广”的思路，2017年至2019年间，将通过推广普及电锅炉、电热炕等清洁取暖方式，将玛多县燃煤锅炉集中供暖区域、散烧煤区域全部改为清洁取暖。2017年6月，玛多县城清洁取暖示范工程先行实施。

记者了解到，为保证全县供暖区域内各家各户温度趋于平均、保持适宜，并最大限度降低能耗，经过反复测算，玛多县最终将全部供暖区域重新划分为4个供暖片区，共新建4台10千伏直热式电锅炉和29台高碳分子发热电锅炉，并合理布局热源点位置，将各片区供暖半径控制在1千米以内，确保管网末端的供暖效果。

随着全县“煤改电”项目的竣工，中国农业银行股份有限公司玛多县支行先前用于供暖的4蒸吨燃煤锅炉“光荣下岗”。副行长永旦尖措介绍，玛多冬季多风，燃煤取暖不仅排放大，散煤扬尘也非常大，“现在多好，不仅室内温度提起来了，办公和生活环境也洁净了，感觉天更蓝了”。

截至目前，玛多县包括农业银行在内的大大小小13台燃煤锅炉已全部停运，据测算，每年可减少燃煤22577吨，相当于减排二氧化碳6万吨、二氧化硫196吨、氮氧化物170吨。

果洛州副州长张文庆说：“玛多县清洁取暖项目的投运，既是打造‘无煤化’清洁取暖示范县的开局之篇，也是推进三江源国家公园体制试点建设的又一新亮点，对于加快玛多县乃至全州绿色发展意义重大。”

在项目推进过程中，国家电网总投资1.21亿元的清洁取暖配套电网工程与“煤改电”项目主体工程同步开工，新建110千伏变电站1座、改扩建35千伏变电站1座，新增变电容量63兆伏安；新建110千伏线路4.2千米、10千伏线路16.6千米。

“配套电网建设不仅解决了玛多县电网基础薄弱问题，满足了清洁取暖需求，更为玛多县经济社会发展提供了强大动力。”国网果洛供电公司副经理庞广明说。

“推行清洁取暖最重要的还是生态意义。”国网青海省电力公司营销部主任展洁说，未来，以玛多县清洁取暖为示范，国家电网将在三江源保护区17个县推进清洁供暖项目，助力构筑国家生态安全屏障和青海生态文明示范省建设。

风力发电好风光

1月28日，湖北保康县后坪镇，雪后初霁的风力发电场与蓝天、白云、高山、雪地、树林构成一幅美丽的风景画。据了解，保康县后坪镇黄连山风力发电场共有24台风力发电机组投入运营，总装机4.8万千瓦，采用全球领先的低风速发电技术，年上网电量达8280万千瓦时，年发电收入4955万元。

陈泉霖摄

执行主编 陈 郁
责任编辑 向 萌
联系邮箱 jjrbms@163.com