

# 高质量发展怎么看、怎么干？

□ 国务院发展研究中心副主任 张军扩

## 话题之一

### 如何理解经济转向高质量发展

党的十九大报告作出明确判断，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。中央经济工作会议也提出，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

当前，我国经济总体上继续呈现稳中向好的态势，但与此同时，经济运行中也存在一些不容忽视的问题和矛盾，甚至困难。只有深刻理解和深入贯彻党中央关于从高速增长转向高质量发展的判断和推进高质量发展的要求，才能更好从总体上把握我国经济的基本状况、发展趋势和政策走向。

推动高质量发展，首先要深刻认识其内涵及意义，以凝聚共识，形成合力。党的十九大报告提出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这一重大判断内涵丰富，要重点把握三点：

一是要强调从高速增长到高质量发展的转变。这不仅意味着今后经济发展的主要任务已从速度转向质量，也意味着今后经济工作的主旋律或者经济工作关注的重点，不再是速度，而是质量。

二是要强调从增长到发展的变化。增长和发展的含义是不同的。这意味着今后不仅要重视量的增长，更要重视结构的优化，不仅要重视经济的增长，更要重视环境的保护、社会文明的提升，以及社会治理的完善等等，也就是更加强调经济、政治、社会、文化、生态五位一体的全面发展和进步。

三是要注意区分“转向”与“转为”含义的不同。党的十九大报告中用的是“已经转向”而不是“已经转为”，就是已经在朝着高质量发展的方向转变，但尚未有真正实现高质量发展，或者说，转变过程已经开始，但转变的任务尚未完成。因此，今后的任务，就是要通过努力，真正转变为高质量发展，或者说真正实现高质量发展。

由高速增长转向高质量发展，首先是克服发展瓶颈、创新发展优势、变

革发展动力，从而实现经济持续增长的迫切要求。改革开放近40年来，我国经济实现了接近于10%的年均增速，创造了人类历史上的一个奇迹。之所以能够取得如此高速的增长，主要是由于我国所处的发展阶段以及由此所决定的后发优势，包括劳动力、土地、资源等生产要素成本低的优势、市场需求空间大的优势、资源环境承载力强的优势，以及发展的早期阶段中外技术水平差距比较大、技术引进潜力大的优势等等。而目前这些优势有的已经大大减弱，传统发展模式已经走到了尽头。如果我们不能更新比较优势，再造发展动力，我国的竞争力就会弱化，发展进程就会受阻。而创新比较优势、再造发展动力的关键，就是要通过创新发展，优化经济结构、提高发展的质量和效益，除此别无他途。

其次，转向高质量发展是适应社会主要矛盾变化、满足人民日益增长的美好生活需要的迫切要求。长期以来，我们已经比较习惯于过去关于社会主要矛盾的提法，也就是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。经过近40年的改革开放和发展，我们猛然发现，一方面我国的社会生产状况已经很难再用“落后”二字简单概括；另一方面，我国人民的需要也

不仅是对物质文化的需要，还包括对良好的生态环境、和谐的社会环境等的需要。总体来讲，我们已经彻底摆脱了过去那种短缺状态，现在已经不是有没有的问题，而是好不好、对不对的问题。今后的任务就是要通过进一步提高发展的质量，解决发展不平衡不充分的问题，以更好满足人民多方面的对美好生活的需要。

第三，转向高质量发展也是进一步推进我国现代化进程、实现现代化战略目标的必然要求。赶上世界潮流，实现国家现代化和中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民的伟大梦想。根据我国发展进程的实际情况，党的十九大把基本实现社会主义现代化目标的时间确定为2035年，比过去的提法提前了15年；而2050年的目标，是建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。对比一下我国与现在处于现代化前沿国家的差距，若干年的收入水平差距只是表面问题，本质的差距是人均生产力的差距，是产品、服务的技术水平、质量水平的差距，是生态环境、人居环境以及社会文明水平的差距。这些方面的水平提升了，我们的产品和服务的价值就提高了，我们的收入水平和生活水平也就相应提高了，从而不仅满足了人民对美好生活的需要，也促进了我国的现代化进程。

## 话题之二

### 推进高质量发展要处理好四个关系

制造业强国，其中的短板，除技术水平外，关键在于总体而言我国制造业产品的质量档次、安全标准等不高。没有夕阳的产业，只有夕阳的技术、产品和服务。传统产业转型升级不仅大有可为，而且前景广阔。核心的问题就是，要通过智能化、精细化、绿色化、服务化、品牌化，促进传统产业的转型升级，提高其质量、效率和竞争力。

二是要处理好制造业质量提升和服务业质量提升的关系。目前我国服务业增加值在GDP中的比重已经超过了50%，成为经济的主体。但与制造业类似，服务业存在的主要问题也是规模大但质量层次有待提高。以生活性服务业为例，近年来随着我国发展水平的提

高，在旅游、休闲、观光、文化、体育等方面的需求越来越大，但由于这些领域在服务质量、安全标准等方面良莠不齐，问题频出，不仅严重打击国内消费者的信心，使大量的消费需求转向国外，也对我国相关产业领域的国际形象造成不良影响。生产性服务业的情况也基本类似。金融保险服务、电信数据服务、会计审计服务等整体存在质量不高的问题，不仅限制了自身的发展，对其他领域的转型升级也形成了制约。

三是要处理好产业质量提升与城乡建设质量提升的关系。城乡建设不仅是国家现代化的重要内容，也是影响人民群众生活水平的重要方面。改革开放以来，我国在城乡建设方面取得的成就

举世公认、有目共睹，但同时也存在不少的短板和需要改进提升的领域。比如，在城市建设中普遍存在地下综合管建设不足、质量不高问题。再比如，老旧小区地面车满为患、年久失修问题突出，等等。今后不仅要提高新建房屋的标准和质量，也要着力对这些老旧小区进行改造。此外，还要关注农村建设质量问题。

四是要处理好经济社会发展与生态环境质量提升的关系。好的生态环境和人居环境，不仅是美好生活的基本要求，也是现代化的重要内容。经过多年来的努力，我国在这方面已经取得了一些进展，但生态环境、人居环境的短板依然突出，仍然是今后需要努力的领域。

## 话题之三

### 关键要加快完善体制和政策环境

一是要进一步转变政府职能，减少对经济活动特别是产业升级方向、方式以及产业优胜劣汰与重组等的直接干预。转向高质量发展阶段，经济增长更多依靠创新、技术进步和产业发展方向会面临更大的不确定性。政府过多直接干预，不仅会扭曲市场信号，降低市场效率，也会造成新的损失，积累新的风险。政府的作用，要更多转向功能型社会性支持政策，切实完善社会保障制度，防范和化解财政金融风险，为市场作用的发挥创造更好的社会环境。

二是要根据实际情况的变化，及时更新和提高环境、质量、安全标准并严

格执行。党的十八大以来，通过环境督查，大大增强了环保执法力度，取得了明显效果。今后需要通过改革使之逐步走向常态化、法制化。通过环境、质量、安全等技术标准实施社会性规制，保护公共利益，既是政府职责所在，也是形成倒逼机制，实现优胜劣汰和促进产业升级的有效途径。

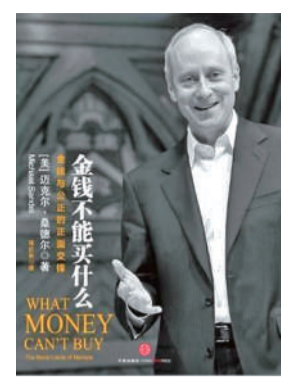
三是要进一步采取措施改善市场秩序，为优质优价、优胜劣汰创造有利的市场环境。企业创新和提升质量的根本动力在于优质优价、优胜劣汰，政府作用的着力点也应放在这里。这既包括通过相关行政机构，依法依规实施更加严格的

市场监管，也包括充分发挥和利用好市场化、社会化的检验检测、认证认可等中介服务机构，发挥其在消除信息不对称、促进和强化市场竞争方面的积极作用。

四是要进一步完善促进创新发展的制度环境。包括知识产权保护制度、鼓励科研创新的科研管理制度、鼓励成果转化的期权股权激励制度、政府采购制度，以及鼓励创新的监管制度等等。

五是要进一步深化重点领域的改革，包括土地制度、国企改革、金融改革、干部制度改革等。只有这些改革取得实质性进展，推动经济高质量发展才会具有比较坚实的基础。

## 经济书吧



# 金钱不能买什么

□ 齐向东

近日，上海迪士尼乐园收取“插队费”的新闻上了热搜，VIP团每人额外付3000元，就能随到随玩，免去排队之苦，对此，有人认为是市场行为无可厚非，也有人质疑，难道有钱就可以为所欲为？这条新闻，其实不能作为社会花边来看，它触碰到的是一个非常严肃的、争论未休的、关于市场边界的经济伦理问题。

哈佛大学政治哲学教授迈克尔·桑德尔(Michael J. Sandel)的公开课《公正》曾经风靡全球，网络点击率超亿次。2012年，他的著作《金钱不能买什么：市场的道德界限》出版，这本书延续了他一贯的风格，抽丝剥茧、层层深入，以逻辑清晰的文字和丰富的案例，开放式地讨论一个核心命题：在一个好的社会中，金钱和市场应当扮演何种角色？

最先引发讨论的案例就是“插队”。在美国环球影城和一些游乐场，公开兜售插队的权利早已见怪不怪，只要你愿意支付普通票价两倍的价钱，就能拥有一张直接到队伍最前面去的通行证。应当说，这种商业行为可以被大多数人理解和接受，但有趣的是，游乐园还是要尽力掩饰，小心翼翼地领着贵宾级游客从边门进入，以防止激怒还在漫长等待中的普通游客。这说明他们心里明白，花钱插队是有悖于公平排队这一社会道德理念的。

此外，从机场、高速公路的付费快速通道，到剧院前的黄牛党、医院门口的号贩子，桑德尔教授都有论及，总结起来就是：“先到先得”的排队伦理已被“花钱即得”的市场伦理所取代，而这种转变，反映的是某种更大的问题，即金钱和市场如同水银泻地般的无缝入侵。处处都有明码标价，只要肯付费，就可以猎杀濒危的黑犀牛，就可以获得碳排放权利、就可以获得名牌大学的录取资格……医疗、教育、政府、法律、艺术、体育，甚至在家庭生活和人际关系中，非市场的道德准则都已被市场价值排挤出局。

“市场的边界在哪里？哪些东西应该被金钱衡量，而哪些东西不应该？只有搞清楚这一点，我们才有可能开始这场讨论。”但是在桑德尔教授厚实的资料夹里，积攒了越来越多可以按金钱购买的东西，甚至包括那些本来不可以定价的荣誉、友情、健康以及社会公正。

比如，你可以花钱雇一个朋友，他可以做所有朋友会做的事情，在你悲伤时给你精神安慰；有帮人道歉的网站，花钱找人替你去说“对不起”；富有的说客们雇佣排队人员，购买国会山的立法听证会旁听资格，从而剥夺了普通民众的参与权利……对此，教授很无奈：“这些行为本身就是错误的，是对这个事物的亵渎，破坏了它的美好意义，是不义之举。”然而这些不当出现的交易，在市场上都可以找到对应的价格。

由此，桑德尔教授提出一个观点：我们务必要区分“市场经济”与“市场社会”。市场经济是一个经济工具，一个配置稀缺资源、组织生产活动的不可否认的高效工具；市场社会则成为人们的生活方式，其中的社会关系按照市场规律加以改造，一切东西包括个人生活情感、政府公共服务都可以作为商品出售，金钱主导生活的每个角落。而这些方面，本来应由其他价值观，即非市场的价值观来合理引导。

“市场经济不等于市场社会，市场该在什么时候发挥作用，这不仅是个经济自身的问题，也是社会伦理道德问题，需要公众的讨论。我们如何定位市场的问题，其实就是如何与他人共处的课题。我们是认同任何事物都能被购买？还是有一些东西至高无上，不容玷污？”对于这些问题，书中没有明确结论；如何规避金钱与市场驱直入社会生活各个角落，也没有具体方法。作者只是想促成我们的反省：市场和金钱应该出现在哪些领域？在哪些领域能够为增进社会福祉服务？在哪些领域会排挤或贬损人类在乎的道德情感价值？

当然，这是哲学教授的观点，许多经济学家并不认同。同在哈佛大学执教的格雷戈里·曼昆认为，类似插队的这些行为正是“自由市场的优势所在”，“是价格调整对有限资源的有效分配”，“让有意愿付钱的人享受到了相应的便利”。也有人指出，在资源配置中，要么由市场主导，要么由权力主导，道德从来不是一个可选项，比较起来，“虽然市场确实有很多问题，但不可否认，这是目前维持经济社会运行的非最差选择”。芝加哥大学教授加里·贝克尔则认为，凡事都可以用经济学来解释，嚷嚷着这样不浪漫的人都是“被多愁善感混淆了清晰的思路”，“全心全意关注收入和价格因素，才是社会科学最坚实的根基”。

处于经济学和伦理学的交集之中，市场逻辑和道德逻辑的辩论不会停止。令人感兴趣的是，这种讨论在市场必败论的时代从未开展过，的确，大量事实证明，在增进富裕和繁荣方面，任何其他组织生产和分配的机制都比不过市场机制，“市场掌管着通往繁荣和自由的钥匙”成为一种信念。但是国际金融危机也暴露了“市场必败论”在道德上的核心缺陷，就是鼓励贪婪，致使人们进行不讲诚信、不负责任的冒险，最终导致经济运转与良善社会的共同崩溃。如何遏制贪婪，无疑需要来一场道德追问，重建市场信念。“为了决定金钱应当以及不应当买什么，就要首先决定，以什么样的价值观主导社会生活和个人生活各个方面”，一步步引导人们深入思考这个问题，防止从拥有一种市场经济(having a market economy)滑入一个市场社会(being a market society)，就是这本书的主旨所在。

## 探析2018年中国经济发展新方向

本报讯 2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。在“国研智库论坛·新年论坛2018”上，专家学者深入探讨中国经济发展新方向，预测新的一年中国经济走势。

国务院发展研究中心主任李伟强调，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这是由发展阶段、经济增长规律所决定的。推动高质量发展，需要着力处理好五个方面的关系，包括供给和需求的关系、投入与产出的关系、政府与市场的关系、公平与效率的关系、国内和国外的关系，从而确保经济平稳健康可持续运行。

全国人大财经委副主任委员尹中卿表示，2018年要把推动高质量发展作为确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，一方面，财政政策维持积极的取向不变，另一方面，货币政策保持稳健中性，重在控制宏观杠

杆率，优化信贷结构，提高资金周转和服务实体经济的效率。此外，产业政策要聚焦弥补市场失灵、营造公平环境、优化资源配置，把发展经济的着力点真正放在实体经济上；社会政策要积极回应群众需求；对外开放政策要以“一带一路”建设为重点，充分利用两个市场、两种资源，实现更高层次的对外开放。

原国务院参事张纲表示，进一步推进我国经济发展的质量变革，要有五个方面的变革：一是以增强质量竞争力为核心的经济发展理念变革。二是以“质量第一、效益优先”为追求的发展目标变革。三是以优化质量制度为基础的治理体系变革。四是以质量创新为动力的产业升级路径变革。五是以“大质量”为取向的管理模式变革。是围绕建设现代化经济体系的目标，根据质量发展的规律，赋予质量管理体制的战略性和综合性定位。(杨澍)

## 《孙冶方文集》(10卷本)出版发行

本报讯 为纪念著名经济学家孙冶方诞辰110周年，《孙冶方文集》(10卷本)由知识产权出版社于2018年1月出版发行。近日，由孙冶方经济科学基金会、中国社会科学院经济研究所和知识产权出版社联合主办、浙江财经大学孙冶方经济科学奖文献馆承办的《孙冶方文集》新书发布会在京举行。

与会专家学者表示，孙冶方是我国当代卓越的马克思主义经济学家。他一生论述甚丰，20世纪五六十年代提出把计划和统计放在价值规律基础上、干规律万规律价值规律第一条等，在经济学界起到振聋发聩的作用，产生了很大的社会影响。《孙冶方文集》(10卷本)的出版，不只是为了纪念孙冶方诞辰110周年，对于深入研究当代中国经济学思想史，更好地构建中国特色社会主义政治经济学，都是很有意

义的。

孙冶方经济科学基金会理事长李剑阁在会上指出，以孙冶方为代表的思想前卫的老一代经济学家，为探索适合中国国情的社会主义经济学理论进行了长期艰苦的努力，他们许多理论观点在当时的政治社会背景下所具有的批判性、反思性、开创性和前瞻性，在中国经济思想发展史上写下了光辉的一页。孙冶方敬畏规律、守护真理的执着精神，理论联系实际的优良学风，以及心底无私、仗义执言的崇高品德都可以在文集中找到答案。

据悉，此次出版的《孙冶方文集》收集了孙冶方1925年至1983年间的各类作品356篇，按作者写作和发表作品的时间排序，以鲜明的时代背景，真实反映了孙冶方尊重规律、追求真理的研究轨迹，也客观反映了孙冶方一以贯之的执着精神和宁折不弯的人格魅力。

(益青)