

中央首次发文部署教师队伍建设工作,强调教师地位“特别重要”——

# 努力造就高素质专业化创新型教师队伍

经济日报·中国经济网记者 余颖

## 权威解读

1月31日,中共中央、国务院公布了《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》,提出要深入贯彻落实党的十九大精神,造就党和人民满意的高素质专业化创新型教师队伍。兴国必先强师,《意见》对新时代教师队伍建设作出了顶层设计。

《意见》有何亮点、准备怎么落实,记者就此采访了教育部教师司司长王定华。

**突出师德建设: 教师也要“不忘初心、牢记使命”**

教师被誉为阳光底下最崇高的职业,总的来说,我国教师队伍是好的、健康积极向上的,但个别教师违反师德现象时有发生。虽属极少数,却严重损害了师德师风,影响了教师形象。

《意见》开篇大篇幅强调师德师风建设,把提高教师思想政治素质和职业道德水平摆在首要位置,把社会主义核心价值观贯穿教书育人全过程,突出全员全方位全过程师德养成,推动教师成为先进思想文化的传播者、党执政的坚定支持者、学生健康成长的指导者。

一是加强教师党支部和党员队伍建设,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑;推进“两学一做”学习教育常态化制度化,开展“不忘初

心、牢记使命”主题教育,引导党员教师增强“四个意识”。

二是提高思想政治素质,深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,引导教师树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。创新教师思想政治教育,增强思想政治工作的针对性和实效性。

三是弘扬高尚师德。王定华表示,将实施师德师风建设工程,近期准备开展教师宣传国家重大题材作品立项,推出一批让人喜闻乐见、能够产生广泛影响、展现教师时代风貌的影视作品和文学作品。

同时,还将建立教师个人信用记录,完善诚信承诺和失信惩戒机制,着力解决师德失范、学术不端等问题。

**提高教师职业吸引力: 给荣誉、提待遇,明确公办中小学教师属于国家公职人员**

《意见》中的亮点政策是改革师范专业招生制度,提高生源质量,鼓励有志于从教的优秀学生进入师范专业。王定华表示,北大、人大、同济大学等有师范教育基础,且教学质量过硬的综合类大学未来有可能开设师范专业,这将极大地提升师范专业学生的生源质量。

《意见》还有个特别具体的调整,就是将实行多年的教育部直属师范大学免费师范生调整为公费师范生,且履约任教服务期调整为6年,此前约定的履约期是10年。

没有了硬性约束,会不会造成大量教师流失?对此,王定华自信地表示不会,为了提高教师职业的吸引力,《意见》做了很多细致的安排。

第一,明确教师的特别重要地位。加大教师表彰力度,大力宣传教师中的“时代楷模”和“最美教师”,开展国家级教学名师、国家级教学成果奖评选表彰。做好乡村学校从教30年教师荣誉证书颁发工作。鼓励社会团体、企事业单位、民间组织对教师出资奖励。

第二,强调完善中小学教师待遇保障机制,大力提升乡村教师待遇。健全中小学教师工资长效联动机制,确保中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平。

对条件更艰苦的乡村教师,提出认真落实艰苦边远地区津贴等政策;全面落实集中连片特困地区乡村教师生活补助政策,依据学校艰苦边远程度实行差别化补助,鼓励有条件的地方提高补助标准,努力惠及更多乡村教师。加强乡村教师周转宿舍建设,按规定将符合条件的教师纳入当地住房保障范围,让乡村教师住有所居。

《意见》在考虑公办学校教师的同时,也将民办学校教师权益纳入保障范围,包括完善学校、个人、政府合理分担的民办学校教师社会保障机制,要求民办学校与教师依法签订合同,按时足额支付工资,保障其福利待遇和其他合法权益,并为教师足额缴纳社会保险费和住房公积金。

**创新教师管理使用: 义务教育教师“县管校聘”,实行学区(乡镇)内走教制度**

教师来源解决了,教学能力提高了,在学校留得住,还要科学管理、配置师资,才能让教师队伍发挥出最大力量。

王定华表示,多年来,最困扰教育部门和学校的就是编制。《意见》明确,盘活事业编制存量,优化编制结构,向教师队伍倾斜,采取多种形式增加教师总量,优先保障教育发展需要。这就给学校招聘教师留出了更大的余地。

比如山东省对教师编制实行动态管理,由教育部门依据生源变化等每年调整细分到校,对育龄女教师较多的学校核增5%编制,对满编超编、但结构性缺员的学校,就调剂其他事业编制,或设立教师编制临时周转户等办法予以解决。

编制增加了,并不意味着准入门槛降低。《意见》提出要提高入职标准,逐步将幼儿园教师学历要求提升至专科,小学教师学历要求提升至师范专业专科和非师范专业本科,初中教师学历要求提升至本科,有条件的地方将普通高中教师学历要求提升至研究生。

《意见》还提出深化中小学教师职称和考核评价制度改革。适当提高中小学中级、高级教师岗位比例,减轻部分教师认为名校好评职称,薄弱校职称难评的负担。

# 「大气十条」目标全面实现

去年重点城市重污染天数比二〇一三年减少过半

本报北京1月31日讯 记者曹红艳报道:环保部新闻发言人刘友宾31日在环保部2018年首场例行新闻发布会上表示,《大气污染防治行动计划》自2013年9月发布实施以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门共同努力,全社会积极参与,“大气十条”目标全面实现。

一是空气质量改善目标全面实现。监测数据显示,2017年,全国地级及以上城市PM<sub>10</sub>平均浓度比2013年下降22.7%;京津冀、长三角、珠三角等重点区域PM<sub>2.5</sub>平均浓度比2013年分别下降39.6%、34.3%、27.7%;北京市PM<sub>2.5</sub>平均浓度从2013年的89.5微克/立方米降至58微克/立方米。

据刘友宾通报,在全面实现改善目标的同时,全国整体空气质量大幅改善。2017年,全国338个地级及以上城市SO<sub>2</sub>浓度较2013年下降41.9%,74个重点城市优良天数比例为73.4%,比2013年上升7.4个百分点,重污染天数比2013年减少51.8%。

二是产业、能源和交通结构调整取得重大突破。刘友宾介绍,各地党委、政府高度重视,协同推进能源清洁化利用、淘汰落后和化解过剩产能、“车油路”统筹等工作,“大气十条”确定的45项重点工作任务全部按期完成。

记者从环保部了解到,全国煤炭消费占一次性能源消费的比重由67.4%下降至60%左右。“2+26”城市完成电代煤、气代煤470万户,削减散煤1000余万吨。全国燃煤机组累计完成超低排放改造7亿千瓦,占煤电装机容量71%。淘汰地条钢1.4亿吨。10205家国家重点监控企业全部安装在线监测,实现24小时实时监控。淘汰黄标车和老旧车200多万辆。实施国五机动车排放标准,建成国家空气质量监测网,启动大气重污染成因与治理攻关专项,重污染天气联合应对能力显著提升。

三是中国特色大气污染防治新模式基本形成。中央环保督察实现31个省(区、市)全覆盖,齐抓共管的治理格局初步建立。区域联防联控实现重大创新,京津冀、长三角、珠三角等重点区域建立大气污染防治协作机制。环境法治保障有力,按日计罚、停产限产、查封扣押等执法手段更加丰富。

刘友宾通报,下一步,将全面启动打赢蓝天保卫战作战计划。制定实施打赢蓝天保卫战三年计划,明确治理思路和具体任务,指导京津冀及周边地区、长三角等重点区域出台大气污染防治配套实施方案。持续推进散煤污染治理,抓好重点行业提标改造,加快推进机动车污染治理,并强化重点区域联防联控,着力提升重污染天气预测预报和治理能力。

## 来自地方两会的报道

山西:

### 构建内陆对外开放新高地

本报讯 记者梁靖 刘春瑞报道:1月25日,山西省省长楼阳生在山西省第十三届人民代表大会第一次会议上向大会作政府工作报告时表示,山西将奋力建设“资源型经济转型发展示范区”、打造“能源革命排头兵”、构建“内陆地区对外开放新高地”。

当前,山西已进入深化转型发展的关键阶段,正处于大有可为的重要战略机遇期。为此,山西将大力发展战略性新兴产业,推动传统产业高端化智能化绿色化改造,加快发展现代服务业,大力推进“互联网+”,推动形成优势产业集群;大力发展民营经济 and 县域经济,增强金融服务实体经济能力,为山西

经济转型、构建现代化经济体系夯实基础、积蓄力量。

楼阳生还表示,山西将在全省域推行企业投资项目承诺制试点,推进“证照分离”改革试点,深化相对集中行政许可权改革,加强事中事后监管,推行“互联网+政务服务”,统筹推进营商环境建设的各项工作。

辽宁:

### 经济运行筑底企稳开新篇

本报讯 记者张允强报道:1月27日,在辽宁省第十三届人民代表大会第一次会议上,辽宁省代省长唐一军作政府工作报告时说出的一系列重量级数字的同时,还这样进行解读:“2017年,我们坚持一张好的蓝图干到底,经济运行呈现筑底企稳、稳中向好的良好态势,发展质量和效益逐步提高。”

唐一军表示,辽宁自2011年以来经济增速单向回落的状况发生了趋势性改变。根据初步核算,2017年全省地区生产总值23942亿元,比上年增长4.2%。地方财政总收入4198.3亿元,增长9.4%。

今后5年,将是辽宁改革发展的“动能再造期”“基础再建期”和“优势再创期”。辽宁提出,到2020年,主要经济指标增速不低于全国平均水平,与全国同步全面建成小康社会。“到2022年,‘一带五基地’建设将获得重大进展,辽宁全面振兴也将取得重大阶段性成就,为奋力走进现代化前列打下坚实基础。”唐一军说,“展望5年之后的辽宁,经济发展将有质量,政治生态将更加清朗,文化事业将更加繁荣,生态环境将更加友好,人民生活将更有品质,一个体制重构、生态重建、形象重塑的新辽宁将展现在世人面前”。

陕西:

### 主动融入“一带一路”大格局

本报讯 记者雷婷报道:1月25日,在陕西省十三届人大一次会议上,陕西省代省长刘国中向大会作政府工作报告时表示,陕西省将积极适应高质量发展新特征,主动融入“一带一路”大格局,加快构建现代经济体系。着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

陕西将着力打造国际化法治化便利化营商环境,高标准建设自贸试验区。深化“放管服”改革,推进“互联网+政务服务”,推

动全部审批事项线上申报和审批。系统发展物联网和现代综合物流交通体系,持续提升“西安港”和“长安号”班列运营水平。另外,陕西还将加快构筑改革开放和创新驱动新高地,利用“一带一路”战略带来的优势条件,计划加快构筑改革开放和创新驱动新高地,扎实推进西安高新区国家自主创新示范区、西咸新区和杨凌“双创”示范基地等国家创新试点示范建设,着力打造一批创新型领军企业。

## 共赏红月

这是1月31日在北京拍摄的月全食从“初亏”到“食既”的过程(拼版照片)。当日是丁酉鸡年最后一个满月夜,天空中上演月全食大戏。我国大部分地区都能欣赏到一轮“红月亮”高悬夜空的迷人景象。

新华社记者李欣摄



## 新华社日本专线今日正式上线

本报东京电 记者苏海河报道:新华社日本专线于2月1日正式上线,1月31日新华社在东京举行日本专线说明会,介绍了为日本用户提供的日文版文字、图片、音视频等新闻形式和内容。

日本前首相福田康夫、我国驻日大使程永华、日本共同社社长福山正喜、联合国前副秘书长长明石康及日本媒体、企业界代表等100多位来宾出席。新华社社长蔡名照致辞说,日本专

线是新华社继中文、英文、法文、俄文、西班牙文、阿拉伯文、葡萄牙文7个语种发稿线路后开设的第8个语种发稿线路,也是新华社第一条全媒体国际发稿线路,在新华社发展历程中具有重要意义。这条线路的开通,使新华社第一次拥有了日语供稿平台,也为日本用户更便捷地获取中国新闻提供了新渠道。新华社建有230多个分支机构,拥有一支4000多人的记者队伍,日均采集制作全媒体稿件6800余条,都将为日本

专线提供内容支撑。上个月,新华社发布了人工智能平台“媒体大脑”,把智能技术应用于新闻报道,集智能采集、用户分析、图像识别、语音合成等功能于一体,将极大地提高新华社的新闻信息生产效率。依托全球领先的采编网络,我们将为日本专线用户提供丰富多样的新闻产品。

日本前首相福田康夫在说明会上致辞时表示,今年既是《日中和平友好条约》缔结40周年,也是中国改革开放

40周年。新华社此时推出日本专线具有重要意义。新华社的日本专线有助于日本社会及国民了解中国,增进日中相互理解,促进日中友好,推进日中关系积极发展。期待新华社与日本媒体的业务合作深入发展。

我国驻日大使程永华表示,日本专线的开通为日本民众直接了解原汁原味的中国新闻和中国视角的国际新闻提供了权威渠道,有利于增进双方民众的相互理解和信任,也有利于形成有益于中日关系改善发展的良好舆论氛围。希望双方媒体正面引领新闻导向,积极支持中日关系持续改善发展,为双方增进相互理解信任、凝聚友好共识发挥应有的建设性作用。

# 反“四风”决不能做表面文章

——读者和网友热评《说说基层干部的烦心事》

## 编读往来

**编者按** 1月29日至31日,本报连续刊发记者采访札记《说说基层干部的烦心事》,在读者和网友中引起强烈反响。读者和网友纷纷来信、留言,诉说自己的“烦心事”,希望这些问题能够引起有关部门重视,推动反“四风”取得实效。现辑录部分读者来信和网友留言,刊载如下。

### 完善基层考核制度

云南会泽刘志波:《不能让形式主义捆住手脚》说出了基层干部的心声。要想真正做到不让形式主义“捆住手脚,需要完善基层干部的考核制

度。文章谈到了基层干部真正面临的实际困难,值得有关部门重视。

**云南曲靖彭竹兵:**现在基层干部报材料、填表格、出亮点,忙得不亦乐乎,这是形式主义作祟,也是痕迹管理过度的表现。更有甚者,平时不布置不作要求,年底考核时突然增加考核内容,如此容易导致造假现象。基层工作重在平时,经常抓,抓经常,要深入解决实际问题,而不是闭门造车,反反复复地填报表、改写材料。

**网友“265662298”:**现在准备迎查的材料要有影像、纸质版、电子版、二级资质单位的规划、设计、微电影、宣传短片、PPT等,要花很多钱。

**网友“随便不知道”:**电子版的还不行,必须打印出来然后装盒,漂亮。

**网友“橙柚飘香”:**乡镇年轻的、有文化的人多,还基本可以满足。我们村里只有这么几个人,大多年龄偏大,不懂电脑,对应几十个部门,累成狗。县乡数据都是我们上报,难哦!

### 要有一颗关爱的心

**山西原平周怀生:**这组文章内容接地气,反映的事实是真实的,语言也是群众的。“问责要动真格、关爱要动真情”的提法值得上级关注。因为基层干部工作多,社会关系相对少,家中不少问题需要上级帮助解决。只有把问责与关爱结合起来才能调动基层干部干好工作的积极性。

**山东临沂常睿:**对基层干部需要问责,也需要有一颗关爱的心。不能发现问题就埋怨。关爱基层干部,是我们事业发展的需要。现在检查很多,也别忘了检查基层干部待遇落实了吗?

**网友“简单爱我心所爱2”:**一是少要点材料,避免形式主义。二是不要在法定节假日来检查,让我们基层也有点休息的时间。

### 反对“四风”任重道远

天津宝坻王宗征:《别让官僚作风挫伤民心》为官僚主义作风画像,直击

官僚作风对基层的伤害,也让人感到反对和抵制官僚主义作风,任重道远。反“四风”决不能做表面文章,纠正“四风”必须来实的,来硬的,来真的,不能花拳绣腿,光耍嘴皮子,名义上说改实际上不改。希望“采访札记”中所反映的问题得到有关部门的足够重视,并得到切实解决,同时希望今后经济日报有更多这样贴近基层、文风朴实、感人至深的报道与读者见面。

**网友“心诚绝对会灵”:**现在的工作方法叫“三点工作法”,即开展试点,打造亮点,推介看点,三点一出来,成绩就出来了,但并没有给群众带来普遍获得感。

**网友“乔步青”:**理论学习必须抄笔记,就是一个硬性规定,找群众征求意见谈话要照相,必须留有工作痕迹,否则就是没干。

**网友“shihuashishuo”:**拭目以待,少说多做。相信群众的眼睛是雪亮的。

(本报记者 李丹 张曙红整理)