

# 产业险为贫困户“人羊地钱”兜底

经济日报·中国经济网记者 李华林撰文/摄影

## 打赢脱贫攻坚战

金融扶贫，保险先行。扶贫险如何精准灌溉、精准投放，为贫困群众撑起保护伞？中国人民保险公司在宁夏积极创新保险扶贫服务，摸索保险扶贫方法，通过设置多种产业扶贫险，兜底保障贫困户的“人、羊、地、钱”，交出了一份温暖的“金融扶贫”答卷。



尝过“扶贫保”的好处后，宁夏盐池县曾记畔村贫困户鲁永胜今年主动购买了保险，并多养了50只羊。

1个月内，接连十几只羊倒在了羊圈。宁夏盐池县曾记畔村的贫困户鲁永胜慌了神，眼看着一年的辛苦又要白费，愁眉不展的他想起年初在当地政府的劝说下买过的商业保险。鲁永胜尝试打电话过去，没多久，中国人保的工作人员带着农牧专家上门查勘定损，最后认定为意外死亡，鲁永胜获得了近5000元赔款。“要不是保险公司给我赔了钱，去年可就亏惨了。今年我继续买了保险，还多养了50只羊。”鲁永胜说。

### 撑起脱贫保护伞

“为了防止贫困户在脱贫过程中因产业风险、意外身故等因素致贫返贫，2016年，宁夏与中国人保、中国人寿等保险公司合作，启动宁夏‘扶贫保’工作，向全区15万户建档立卡贫困户、58万贫困人口提供‘一站式菜单化’保险服务，打造优势特色产业险、大病补充医疗保险等扶贫保险。”宁夏回族自治区扶贫办互助资金管理服务中心副主任张瑞立说。

其中，优势特色产业险是由政府买单、中国人民保险公司出品，兜底保障贫困户农业产业生产的扶贫保险，旨在为贫困户发展产业脱贫撑起保护伞。

据介绍，盐池县是宁夏率先推行“扶贫保”的县区，公司结合当地实际，设置了特色农业保、羊肉价格保、基础母羊、种公羊养殖保险等优势特色产业险，贫困户可自行选择投保。

“最受欢迎的是滩羊肉价格指数保险。”中国人民保险公司宁夏分公司相关负责人介绍，滩羊肉价格指数保险给滩羊价格设置了保护线，2016年每只滩羊保费30元，保险合同约定滩羊肉每斤20元，当市场价格下跌导致滩羊肉的销售价格低于每斤20元时，公司就按照保险合同约定负责赔偿。保费和保险合同约定价随着羊肉市场价格的变化而变化，今年滩羊市场行情转好，每只滩羊的保费就提高到39.6元，保险合同约定滩羊肉价格也上涨到每斤22元。

盐池县马池镇李记沟村贫困户刘德2016年养了30只滩羊，连续两个季度遇到羊肉价格每斤低于18元的惨淡情况。好在刘德参保了滩羊肉价格指数保险，中国人民保险公司分两笔共给他赔付1646元，弥补了他的经济损失。

“滩羊是盐池的国字号产品，滩羊肉价格指数保险在增强农户应对市场风险的同时，还促进了滩羊产业的发展。”盐池县扶贫办互助资金管理服务中心主任李凤阳说，产业扶贫险不但可以解决贫困户因灾致贫、返贫问题，还能激发贫困户主动发展产业来脱贫的积极性，变“输血”扶贫为“造血”扶贫。

### 花小钱，保大钱

近两年来，中国人民保险公司不断创新服务对贫困“顽疾”进行“靶向治疗”，除养殖产业险外，还探索出各类种植产业险，

帮助贫困户减少因意外带来的经济损失。

2017年7月，盐池县阴雨不断，惠安堡镇苑村王昭辉和同村30户农户家的黄花草还来不及晾晒干，部分就已发生霉变，不能上市销售。幸好村民年初给黄花草上了种植保险，最终中国人民保险公司给他们赔款5.13万元。

李凤阳说，黄花草是当地贫困户脱贫增收的“致富菜”，但受天气影响大，致富作用不稳定，采摘季节一旦遇到阴雨天气，收成就成了问题。2017年初，中国人民保险公司探索出黄花草种植保险：每亩保费60元，如果因自然灾害造成黄花草收成损失，中国人民保险公司每亩赔付1000元。

“没有启动保险扶贫项目之前，种植损失全由农户承担，收入常打折扣，免不了有返贫风险。”李凤阳说，现在给产业上了保险，村民花了小钱，但保了大钱，解决了后顾之忧，他们心里踏实了，发展产业也更有底气和劲头。

目前，中国人民保险公司已在宁夏开发扶贫产业保险产品20个，包括玉米收入保险、马铃薯收入保险和荞麦产量保险等，并将传统种植业保险的“保灾害”延伸到“保价格下跌和产量降低”，把建档立卡贫困户种植生产的收益牢牢兜住。

除了扶贫产业保险外，为解决贫困地区农业产业融资难、融资贵的问题，中国人民保险公司还运用自有资金，积极探索“保险+贷款”的金融扶贫模式，向具有扶贫带动效应的企业输送金融支持。

2016年，中国人民保险公司给永宁县闽宁镇的龙头企业壹泰牧业贷款300万元，帮助其更好地实行“肉牛托管扶贫”。2017年，中国人民保险公司给盐池县投资5000万元开展“滩羊银行”产业融资项目，为当地脱贫支柱产业提供“融资+保险”的综合性金融服务。

### 让“扶贫保”持续发展

“金融扶贫，保险先行。”张瑞立告诉记者，宁夏是全国最早提出实行“扶贫保”的省份，但如何把扶贫资金与商业保险结合，放大资金的扶贫效果，并形成可复制可推广的经验，全国还没有先例，宁夏只能摸着石头过河。

“最困难的是各种扶贫产业险的保价范围怎么定，定多少。”张瑞立说，拿荞麦

产量保险来说，保险产量定得太低，保险公司就要承担巨额赔款，不可持续；但定得太高，对农民的保护作用又微乎其微，流于形式。

因此，建立一套相对完整的定价机制就显得尤为重要。张瑞立说，保险公司、扶贫部门、物价部门和农业部门等都参与进来，充分调研，科学测算，明确各项扶贫产业保险开办的险种、参保户数、产业规模、资金需求等，尽最大可能覆盖扶贫产业盲点。

“保险+扶贫”想要取得实效，保险公司的作用很关键。在“保本微利”的前提下，中国人民保险公司尽可能探索最为合理的理赔“套餐”。但在实际中，参与“扶贫保”，保险公司一直处于亏损状态。2016年中国人民保险公司在盐池收入保费702万元，理赔1253万元，亏损达500余万元。

为降低保险机构承保风险，增强风险防控能力，让“保险+扶贫”得以持续推进，宁夏扶贫部门与中国人民保险公司建立了扶贫保险风险调节机制，设立风险补偿资金池。一个保险年度内，扶贫保险运行若是亏损，亏损部分由资金池与保险公司按比例分担风险；若是盈利，盈利部分由合作保险公司按约定的比例返回资金池，周转使用。

盐池县2017年设立了1000万元“扶贫保”风险分散补偿金，建立盈亏互补机制。保险年度评估后，亏损由风险补偿金承担60%，保险公司承担40%；盈利则由保险公司返回60%到风险补偿金。“在确保建档立卡贫困户脱贫路上不掉队的同时，也保证了保险公司的投保积极性和理赔及时性。”张瑞立说。

目前，宁夏产业扶贫保险主要由政府出资为贫困户购买。张瑞立说，由于贫困县财力有限，未来原则上还是要引导农户自行购买商业保险。好在随着时间的推移，一些已享受到保险实惠的贫困户意识到了保险的益处，主动购买的意愿在增强。“最明显的是，好多非建档立卡农户今年也主动掏腰包购买相关农业商业保险了。”

经过一年多的实验，如今，宁夏“扶贫保”在贫困县区渐渐生根发芽。截至2017年10月末，宁夏全区扶贫产业保险参保农户10.9万户次，为困难群众解决6.11万亩作物、73.9万头牲畜提供风险保障达15.6亿元。

行“龙头企业+合作社+基地+贫困户”的互利共赢模式，促进特色产品转化增值，有效解决贫困地区有特色产品但没有品牌、附加值低的问题。要支持贫困地区以贫困户为主体组建互助型合作社或社会化服务组织，促进贫困群众抱团取暖、合作脱贫。要突出科技引领，鼓励科研单位、科技型企业到贫困地区建立产学研实训基地，解决有一定生产基础但科技含量低、增收慢的问题，加快职业农民培养。要强化劳务性技能培训，使贫困群众尽快成为产业工人、生产能手、营销经纪人等实用性人才。

要促进多方利益联结共享。密切贫困户与扶贫带动主体、扶贫政策权益、农村改革红利的有效衔接。要稳妥推进农村改革赋权活权，贯彻落实“三权分置”方针政策，加快推进贫困地区土地承包经营权、集体建设用地和宅基地确权颁证，稳妥推进土地经营权、住房财产权、林权等抵押和担保贷款试点。要推进资金资产折股量化，探索扶贫资金股权收入，确保贫困户享受不上封顶、下有基本分红的收益。鼓励贫困村开展集体经营性资产量化折股，采取入股、租赁、联营等方式发展企业经营，让贫困户长久分享改革红利。

（作者为西藏阿里地委委员、噶尔县委书记）



宁夏盐池县曾记畔村是盐池县“扶贫保”示范村，村民利用“扶贫保”大力发展滩羊等养殖业。

# 牵住产业扶贫这个“牛鼻子”

高宝军

深化加工、品牌化销售多角度推进产业发展，培植优势知名品牌，创新电商营销模式，打造全产业链开发集群，拓展贫困户脱贫增收空间。

要聚焦项目资金精准覆盖。要规划统筹项目资金，以县为平台，按照贫困人口分布、致贫原因、帮扶措施等制定落实产业脱贫规划，作为项目资金向贫困地区倾斜的依据，发挥好规划的引领作用，引导产业资金以规划为基础进行填装，由省级主管部门统筹协调，有效解决各自为战、重复建设的无序作为问题。要面向贫困县区，整合设立产业扶贫引导资金，切块下达到县，专项用于产业扶贫，由贫困户确定具体的产业项目，资金精准投入、精准使用，省级层面依据县级实施方案，重点督查落实精准带动建档立卡贫困户的量化任务。针对特色产业发展薄弱环节，要量身定做产业扶贫项目，建立与贫

困地区相适应的差别化项目资金准入门槛，实施建档立卡贫困村、有产业发展意愿贫困户两个全覆盖。

要强化市场主体辐射带动。贫困群众在参与产业发展过程中，缺乏资金、缺技术、缺信息、缺信心，抗风险能力不足。龙头企业、农民专业合作社等市场主体具备资金、技术、市场、管理等优势，应引导支持其更好带动贫困户脱贫增收。要引导骨干主体向贫困地区聚集，支持改造升级生产线、提升加工能力，培育优势品牌，创建产业集群，不断做大做强产业主体。要激励主体履行好扶贫社会责任，将带动贫困户作为培育扶持市场主体的硬性约束和前置条件，支持新型主体通过土地经营权入股、土地托管、信用合作、订单收购、利益分享等形式，与贫困户形成稳定的产业带动关系，建立帮扶共赢机制。

要重视先进模式引领推广。大力推

## 3年实现10万贫困人口转移就业

本报讯 记者马呈忠报道：新疆南疆四地州深度贫困地区建档立卡贫困户劳动力疆内跨地区转移就业和就地就近转移就业扶贫日前启动。来自阿克苏地区、喀什地区、和田地区、克州的610名深度贫困县建档立卡贫困户劳动力统一赴博乐市、精河县纺织服装企业和阿拉山口市相关企业就业。

据悉，按照自治区脱贫攻坚总体部署，从2018年起，自治区强化政府主导为基础的有组织转移就业新机制，实施南疆四地州深度贫困地区就业扶贫3年规划，依托喀什和田地区城乡富余劳动力有组织转移就业规划和方案，拓展覆盖到南疆四地州，集中聚焦22个深度贫困县(市)建档立卡贫困人口中具有劳动能力和就业创业意愿的劳动者，通过疆内跨地区转移就业，有序扩大转移内地就业规模，转移兵团就业，就地就近转移城镇、企业、园区、“卫星工厂”等就业，支持小微企业带动就业，到2020年实现转移就业10万人，其中2018年转移就业4万人。确保转移就业人员全部实现稳定就业，贫困家庭每户至少一名劳动力学习掌握一门就业技能，农村零就业贫困家庭至少一名劳动力稳定转移就业。

责任编辑 向萌

联系邮箱 jrbms@163.com