

国务院印发意见部署

推进质量认证体系建设 强化全面质量管理

新华社北京1月26日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于加强质量认证体系建设促进全面质量管理的意见》（以下简称《意见》），部署推进质量认证体系建设，强化全面质量管理，推动我国经济高质量发展。

《意见》要求，要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照实施质量强国战略和质量提升行动的总体部署，运用国际先进质量管理标准和方法，构建统一管理、共同实施、权威公信、通用互认的质量认证体系，推动广大企业和全社会加强全面质量管理，全面提高产品、工程和服务质量，显著增强我国经济质量优势，推动经济发

展进入质量时代。

《意见》提出，要坚持统一管理、顶层设计，市场主导、政府引导，深化改革、创新发展，激励约束、多元共治的原则。力争通过3—5年努力，使我国质量认证制度趋于完备，各类企业组织尤其是中小微企业的质量管理能力明显增强，主要产品、工程、服务尤其是消费品、食品农产品的质量水平明显提升，形成一批具有国际竞争力的质量品牌。

《意见》明确了六个方面重点任务。一是大力推广质量管理先进标准和方法。创新质量管理工具，推广应用质量管理先进标准和方法，转变政府质量治理方式。二是广泛开展质量管理体系升级行动。打造质量管理体系

认证“升级版”，拓展质量认证覆盖面。三是深化质量认证制度改革创新。完善强制性认证制度，提升自愿性认证供给质量，清理涉及认证、检验检测的行政许可和行业评价制度，简化规范认证机构审批、检验检测机构资质认定程序。四是加强认证活动中事后监管。完善认证监管体系，创新认证监管和激励约束机制，加大认证监管工作力度，严格落实从业机构及人员责任。五是培育发展检验检测认证服务业。营造行业发展良好环境，促进行业机构改革发展，提升行业综合服务能力。六是深化质量认证国际合作互认。构建认证认可国际合作机制，提高国内检验检测认证市场开放度，加快我国检验检测认

证“走出去”步伐，提升我国认证认可国际影响力。

《意见》强调，要加强组织领导，地方各级人民政府要将质量认证体系建设纳入经济社会发展规划，建立健全议事协调机构和工作机制；各部门要高度重视，完善全国认证认可工作部际联席会议工作机制。要加强综合保障，加快相关立法进程，加强学科教育和专业人才队伍建设，完善统计分析机制和信息共享平台。要加强宣传引导，普及质量认证知识，提高全社会质量意识和诚信意识。要加强督促落实，推动各级政府将质量认证工作纳入政府绩效考核和质量工作考核，确保各项决策部署落地。

截至2017年底，全国累计颁发各类有效认证证书175.3万张——

今年将开展五大质量提升行动

经济日报·中国经济网记者 郭静原

新闻发布厅

在1月26日举行的国务院政策例行吹风会上，国家认监委副主任刘卫军介绍了加强质量认证体系建设、促进全面质量管理的有关情况。

日前，国务院印发《关于加强质量认证体系建设促进全面质量管理的意见》，明确提出质量认证体系建设的指导思想、基本原则、主要目标、重点任务和保障措施。这是首次以国务院名义制定加强认证认可工作的纲领性文件。

“认证认可国际通行、社会通用的质量管理手段和贸易便利化工具，形象地说，认证认可就是质量管理的‘体检证’、市场经济的‘信用证’、国际贸易的‘通行证’，是市场经济条件下加强质量管理、提高市场效率的基础性制度。”刘卫军说。

截至2017年底，全国已累计颁发各类有效认证证书175.3万张、获证组织58.7万余家，其中管理体系认证85.5万张，产品认证89.3万张，颁发

证书及获证组织数量连续多年位居世界第一。“但我们要清醒地看到，质量认证工作还存在诸多问题。比如目前颁发的各类有效认证证书中，服务认证仅占5000张，认证服务供给不足，高端品质认证仍有不少空白领域。”刘卫军表示，面对新技术、新产品、新业态，要不断探索创新质量认证管理方式，助力企业更好发展。

刘卫军介绍，2018年，质检总局、国家认监委将以“质量提升行动年，认证认可在行动”为主题，重点开展五大质量提升行动，切实发挥认证认可作用，以提高产品和服务质量为重点，促进全面质量提升：

第一，面向广大企业，开展百万企业认证升级行动。全面推进质量管理体系升级活动，以质量管理体系认证升级为抓手，推动100万家企业学用质量管理先进标准方法，完成45万家获证企业体系升级换版工作，树立一

批质量标杆企业。

第二，面向消费大众，开展高端认证质量惠民行动。大力推进高品质认证，引导市场增加高质量产品、服务供给，满足人民美好生活需要。在食品和消费品领域，重点开展有机食品、智能家电、儿童用品等产品认证，扩大内外销“同线同标同质”实施范围，逐步增加“三同”企业及产品数量；在装备制造领域，重点开展机器人、新能源汽车及充电桩、车联网、北斗导航、城轨交通装备等认证；在服务领域，重点开展健康服务、养老服务、金融服务、教育服务等认证。

第三，面向各区域各行业，开展认证服务地方行业行动。深入实施质量认证促进工程，创建一批质量认证示范区（点），实施一批质量认证服务示范项目，打造一批检验检测认证公共服务平台，培育一批高端质量品牌。

第四，面向国际社会，开展“中国认

证，全球认可”行动。深化“一带一路”认证认可合作机制，推动合格评定政策沟通、标准协调、制度对接、技术合作和人才交流；积极引入国外先进标准、技术和服务，推动更多机构加入国际互认体系，在食品农产品、消费品、装备制造等领域深化双边合作互认成果；推动检验检测认证与海外投资、产能合作项目紧密对接，加大支持我国企业“走出去”力度；积极参与和主动引领认证认可国际标准、规则制定，向国际社会提供认证认可“中国方案”。

第五，面向问题集中领域，开展“认证乱象”专项整治行动。全面推行“双随机、一公开”抽查，严厉打击非法从事检验检测认证活动和伪造、冒用、买卖证书或者标志等行为。严格强制性认证监管，针对抽查合格率下滑或波动大的产品，集中排查风险隐患；针对相关产业集聚区、问题多发区，加大对无证出厂、销售、进口等违法行为打击力度。

和推动党中央决策部署贯彻落实的高层政治机关，要坚持把党的政治建设放到统领位置，旗帜鲜明讲政治，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要强化理论武装，特别是要注重用习近平新时代中国特色社会主义思想武装年轻干部思想。要以提升组织力为重点，突出政治功能，进一步建强基层党组织。要强化正风肃纪，深入推进反腐败斗争，建设风清气正的政治机关。要强化机关党建工作责任制，为推进新时代中直党建提供有力保障。

中央直属机关工委常务副书记孟祥锋主持会议。

一到党中央的重大决策部署上来，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

会议强调，政法机关要带头学习宣传宪法、尊崇实施宪法，坚持严格执法、公正司法，保障宪法法律正确实施，切实维护宪法权威。要结合国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育，引导人民群众发自内心拥护、信仰宪法。

周强、曹建明出席会议。

渤海湾、七十二泾大蚝现代特色养殖示范区，连片的万亩蚝排一望无际。2016年，钦州市大蚝养殖面积已达15.8万亩，产量24万吨，大蚝综合产值26亿元。“观最美内海，品蚝情美味”已成为当地脍炙人口的宣传标语。

面朝大海，产业花开。“钦州因海而兴，向海发展一直是我们开放开发的战略方向。”王革冰表示，钦州将进一步巩固钦州“大工业与白海豚同在”的海洋生态品牌，全面提高海洋生态环境保护和治理能力；同时，加快构建向海经济的现代化产业体系，统筹发展海洋一二三产业，大力发展现代海水养殖业、现代远洋渔业、沿海休闲渔业、滨海特色农业等，培育海洋新兴产业新业态，探索建立海洋经济产业集群区。

（采访组成员：傅华 齐平 周晓骏 童政 林火灿 杨开新 执笔：林火灿）

“北国风光，千里冰封，万里雪飘”。近年来，东北三省充分利用冰雪资源优势，打造惠及当地经济社会发展和人民生活的幸福产业。

美丽的冰雪，给东北带来别样风光！

供给侧入手，“冷资源变为热产业”

以往东北一到冬天，夜幕降临，户外早早没了人影。如今，全国乃至世界各地的游客来到东北，徜徉于冰雪世界，改变了东北冬日的夜与昼。

近年来，东北三省从供给侧入手，逐渐把“冷资源变为热产业”。

入冬以来，辽宁省旅游发展委突出“乐游辽宁，不虚此行”品牌，持续围绕“嬉冰雪，泡温泉，到辽宁，过大年”主题，整合全省冬季旅游资源，创新开发了一系列旅游特色产品及线路。

黑龙江省旅游委发挥全省整体生态化和冬季冰雪游“两大优势”，坚持“精化产品供给、细化产品营销、优化服务质量、强化市场监管”四轮齐动的总体思路，创新推出全方位、立体化、多维度的旅游营销模式，推出全新旅游品牌“畅爽龙江”。

白雪皑皑的东北大地，晶莹剔透的雾凇奇观，热气缭绕的养生温泉，冰湖腾鱼的查干湖……因地制宜，吉林全力打造冬季旅游品牌，不断增强对外吸引力。如今，冰雪、雾凇、温泉、民俗已然成为吉林冬季旅游的“四大宝藏”。

“猫冬”变“忙冬”，打造幸福产业

长白山雪期长、降雪量大、气候适宜。优越的条件使吉林聚集了30余家滑雪场，国内年接待游客20万人次的4家滑雪场就有两家在吉林。

“这两年冬天来吉林总是一票难求。”浙江游客张萌说。去年他和家人来长白山滑雪，发现不少酒店都已经爆满。今年他提前订票，又带着家人来长白山滑雪、泡温泉。“在很多南方人的印象中，东北冬天是‘苦寒之地’，来了才知道，这里的冬天充满了热乎气儿。”

逐渐升温的冰雪旅游产业，让当地居民变“猫冬”为“忙冬”。2017年11月1日至2018年1月11日，吉林市雾凇岛接待游客29.9万人次，同比增长36.53%；实现旅游综合收入超过4500万元，同比增长36%以上。农家乐由2013年的13家发展到现在100多家。景区日均最大接待量近2万余人次。

同样，黑龙江省冰雪旅游也不断刷新纪录。2017年的最后一天，哈尔滨冰雪大世界迎客超过5万人，市内酒店爆满。每年开放仅两个多月的哈尔滨冰雪大世界，创造了1万多个就业岗位。

加大监管整治，让冰雪经济健康发展

入冬以来，“导游车上强售套票”、“不合理低价游”等欺客宰客行为的发生，对东北冰雪旅游品牌造成了较大伤害。要让冰雪经济持续健康发展，必须营造规范有序的旅游市场环境。

为此，国家旅游局发出通知，要求当地旅游主管部门进一步重视旅游市场监管工作，加大旅游市场整治力度，尤其要加强对冰雪旅游、森林旅游等旅游新业态的监管，督促景区主管部门加强日常管理，严厉打击“不合理低价游”、强迫消费和欺客宰客等各类侵害游客合法权益的违法行为，切实履行起行业监管职责。

记者了解，吉林省旅游市场秩序综合整治“秋冬会战”工作全面展开，紧盯旅游市场非法经营、“不合理低价”等重点问题。黑龙江省围绕市场秩序整治、文明创建、提高质量、狠抓安全四个关键环节，部署旅游市场秩序整治专项行动，约谈重点旅游企业，深入景区调研督导，并将亚布力滑雪旅游度假区、雪乡国家森林公园等作为整治重点，从严处罚“不合理低价游”、强迫消费、导游欺客甩团、“黑社、黑导、黑车、黑店”等行为。

文/新华社记者 齐中照 邹大鹏 孟含琪
(新华社北京1月26日电)



“冷”资源多发热效益

刘 瑾

几天前，瑞士冰雪酒店“Ig-lu-Dorf”推出这一冬季的促销措施：房客可以入住自己动手建的爱斯基摩人圆顶冰屋。

这个需要两个人盖一天的小屋，没有流动水，没有洗浴设施，要抵御零下40摄氏度的严寒，每晚的住宿费高达2500元人民币，如此费力花钱的苦差事，却得到了不少人的追捧。

也许，这就是冰雪的魅力，冰雪虽寒，热情不减。近年来，冰雪经济也被称为“白色经济”，正在全球不断升温，让冰雪产业日渐醒目。

在我国冰雪资源最为丰富的东北地区，黑龙江、吉林、辽宁三省纷纷登陆冬季冰雪旅游市场，并逐渐打造出属于自己的冰雪旅游品牌。昔日默默笼罩四野的寒冷冰雪，如今不仅成为新的“金山银山”，也成为冬日里带给人们欢乐的一把“火”。

正在举办的第34届中国·哈尔滨国际冰雪节，不断刷新黑龙江省冰雪旅游的纪录。2017年的最后一天，哈尔滨冰雪大世界迎客超过5万人，外省银行卡交易、手机漫游用户、机场吞吐量频频创新高，哈尔滨市内酒店爆满……

长春冰雪旅游节暨净月潭瓦萨国际滑雪节开幕，吸引了来自35个国家和地区的1500余名专业运动员以及近万名来自全

国各地的越野滑雪爱好者。我国已经成为冰雪旅游大国，正在向冰雪旅游强国迈进，冰雪旅游成为落实习近平总书记“冰天雪地也是金山银山”、“三亿人参与冰雪运动”指示精神的主要支柱产业之一。这一季，中央部委联合密集出台了系列涉及支持冰雪旅游发展的产业政策。

当然，与世界上知名的冰雪胜地相比，东北地区的冰雪产业发展还有较大差距。2002年中国收获首枚冬奥会金牌后，冰雪运动才开始在我国快速启动。目前我国的冰雪旅游深度还不够，75%的雪场属于旅游体验型，针对的客户群体多为观光客。同时，滑雪体验差，设备设施、配套服务和安全保障都有待提升。

不过，任何事物都要经历成长的阶段，我们要对东北地区的资源和优势有信心。从世界地图看，吉林省与欧洲阿尔卑斯山和北美落基山两大世界级冰雪胜地同处于“冰雪黄金纬度带”。得天独厚的自然条件，成就了我国东北的特色冰雪资源。

依托中国筹办冬奥会的契机，中国冰雪产业已经迎来了政策和市场的双重机遇，呈现出前所未有的发展势头。东北地区要抓住政策和市场双重机遇，让冰雪经济这把“火”熊熊燃烧。

用冰雪打造幸福产业

——东北三省推动冰雪旅游产业健康发展综述

丁薛祥在中直机关党的工作会议暨纪检工作会议上强调

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 推动中直机关党的建设展现新气象新作为

新华社北京1月26日电 中直机关党的工作会议暨纪检工作会议1月26日在京召开。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央直属机关工委书记丁薛祥出席会议并讲话。

丁薛祥指出，党的十八大以来，中

直机关党的建设取得明显加强，在推动中直机关各项事业发展中发挥了重要作用。中直机关各级党组织和党员干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，贯彻落实新时代党的建设总要求，

坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，牢固树立“四个意识”，切实做到“三个表率”，以党的政治建设为统领，全面推进机关党的各项建设再上新台阶。

丁薛祥强调，中直机关作为服务

郭声琨主持召开中央政法委员会全体会议

深入学习贯彻党的十九大精神

新华社北京1月26日电 中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨26日主持召开中央政法委员会全体会议，深入学习贯彻习近平总书记

在党的十九届二中全会上的重要讲话和全会精神。

会议指出，习近平总书记在全会上的重要讲话，为我们在新时代推进全面依法治国提供了根本遵循。全会审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平

让钦州面朝大海产业花开

（上接第一版）

“钦州的产业发展有载体、有基础、有优势、有机遇，这是通道不会单纯成为‘过道’的重要保障。”王革冰说，钦州市将继续依托现有产业基础，加快推进重大产业项目建设，打造石化等产业集群。坚持临港大工业和县域中小产业双轮驱动，建设临港配套产业园，促进县域向沿海发展。扩大与南向通道沿线城市的产业投资合作，发展“飞地经济”，搭建产业转移企业走向东盟市场的平台。以全产业链为方向，积极承接沿海和西南地区产业转移和企业合作，吸引腹地企业和东部沿海企业到钦州设立生产加工基地。

大工业与白海豚同在

随着南向通道的贯通，一大批重

大产业项目正在钦州加速动工落地。一个以石化、装备制造、造纸等产业集群为主要支撑的钦州正在加速崛起。不过，这个蓬勃发展的工业大市，也有着绿色娇柔的一面。

“我们不会以牺牲资源和环境为代价追求GDP的规模和增速。其他地区的经验和教训，时刻提醒我们必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，像对待生命一样对待生态环境。”王革冰说。

说起钦州市保护生态环境的成绩单，黄海昆如数家珍。在他看来，最令钦州人感到自豪的，还是当地两张响当当的生态文明“名片”：红树林、白海豚。前者被誉为“海岸卫士”，后者则是“海上大熊猫”。

“这些年来，我们在加快经济发展的同时，致力于协调好环境保护和经济社会发展的关系，特别是创新实施了一系列有效措施保护白海豚，并在保护海洋生物多样性等方面下大功夫，始终坚持大工业与白海豚、红树林共存。”黄海昆说。

在钦州三娘湾，由于生态环境好，常年有野生中华白海豚栖居于此，堪称生态和谐的自然奇观，被誉为“中华白海豚之乡”。黄海昆告诉记者，钦州近海是目前国内唯一能够看到野生中华白海豚的地方。三娘湾海域也是候鸟迁徙的主要通道和栖息地，是众多留鸟理想的栖息、觅食地。

良好的生态资源，也为钦州发展向海经济奠定了更好的基础。在三娘