2017年全国财政收入17.2万亿元，同比增长7.4%，支出首超20万亿元——

收入增速加快 民生保障有力

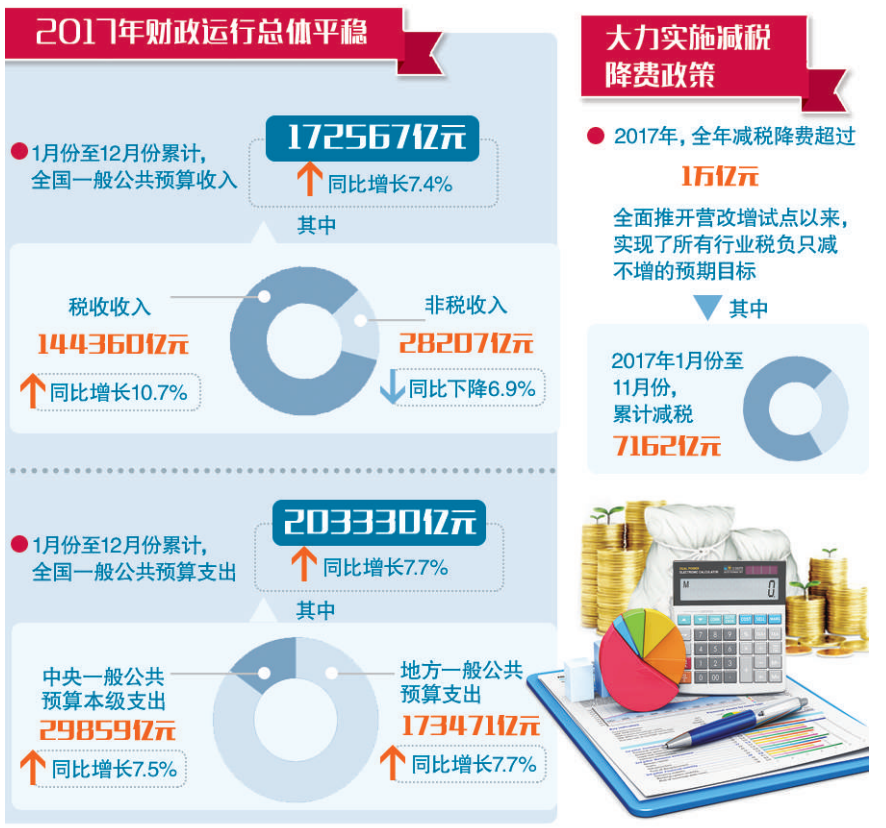
经济日报·中国经济网记者 曾金华 董碧娟

视点 中国新闻奖名专栏

刚刚过去的2017年，我国财政运行总体平稳，财政收入增速加快。有关部门研究出台了一系列措施，持续深入推进减税降费。各级财政部门积极调整优化财政支出结构，各项重点支出得到较好保障。总体上看，全年财政收支的良好情况有力促进了经济平稳健康发展和社会和谐稳定——

1月25日，财政部召开新闻发布会介绍2017年财政收支情况，去年财政运行总体平稳，财政收入增速加快。据统计，2017年全国一般公共预算收入172567亿元，同比增长7.4%，其中税收收入144360亿元，同比增长10.7%；全国一般公共预算支出首次突破20万亿元。

2017年财政收入运行呈现出哪些新的积极变化？减税降费取得哪些成效？在大力减税降费的同时，财政收入为何能增长较快？财政部有关负责人就相关热点问题作了解读。



7.4%增幅：扭转收入增速放缓态势

“2017年，我国实施更加积极有效的财政政策，降低企业税费负担，加大财政支出结构调整力度，提高财政资金效益，全年财政收支情况较好，有力促进了经济平稳健康发展和社会和谐稳定。”财政部国库司负责人娄洪表示。

在2017年全国一般公共预算收入中，中央一般公共预算收入81119亿元，同比增长7.1%；地方一般公共预算本级收入91448亿元，同比增长7.7%。全国一般公共预算收入中的税收收入144360亿元，同比增长10.7%；非税收入28207亿元，同比下降6.9%。

2017年以来，我国经济发展持续稳中向好、稳中提质，主要经济指标明显向好，经济效益和运行质量显著提高，财政运行总体平稳，财政收入增速加快。“全年一般公共预算收入同比增长7.4%，其中税收收入同比增长10.7%，比上年分别加快2.9个和6.3个百分点，扭转了近年来一般公共预算收入和税收收入增速逐年放缓的态势。”娄洪说。

财政收入增速较快，质量如何？“税收收入和主要税种收入占比回升，财政收入质量提高。2017年以来，随着宏观经济稳中向好，全国税收收入特别是包括国内流转税、所得税、进口环节税收等在内的主要税种收入，出现较快增长；非税收入受全面清理涉企收费、取消或减免部分行政事业性收费等因素影响，同比下降较多。”娄洪介绍。

据悉，2017年全国财政收入中的税收收入占比和主要税种收入占比，分别达到83.7%、75.1%，较上年分别提高2个、1.9个百分点，财政收入质量进一步提高。

在实施减税降费政策的情况下，财政收入为何能实现较快增长？娄洪表示，这是我国经济持续稳中向好，发展质量和效益提升的综合反映，也是供给侧结构性改革、“双创”和“放管服”改革等政策效应持续显现、国内外需求回暖等多重因素共同作用的结果。

超1万亿元：减税降费降低企业成本

按照党中央、国务院决策部署，我国大力实施减税降费政策，2017年的具体成效如何？就经济日报·中国经济网记者提问，财政部税政司副巡视员袁海尧表示，2017年，财政部会同有关部门研究出台了一系列措施，全年减税降费超过1万亿元。

据介绍，在减税方面，继续推进营改增，简化增值税税率结构；进一步扩大享受减半征收企业所得税优惠的小型微利企业范围，年应纳税所得额上限由30万元提高至50万元；将科技型中小企业开发新技术、新产品、新工艺实际发生的研发费用在企业所得税前加计扣除的比例由50%提高至75%；延续实施到期的6项税收优惠政策，等等。

在降费方面，取消、停征或减免43项中央行政事业性收费，降低7项收费标准。取消和减免5项政府性基金，降低2项征收标准。取消工业企业结构调整专项资金。出台阶段性降低失业保险费率、清理规范经营服务性收费等政策。

袁海尧强调，减税降费政策的实施，对于深入实施创新驱动战略、鼓励大众创业万众创新、降低实体经济企业成本、优化企业营商环境等发挥了积极作用。

“全面推开营改增试点是一项实实在在的减税措施。据统计，试点全面推开以来，实现了所有行业税负只减不增的预期目标。其中，2017年1月份至11月份，累计减税7162亿元。”袁海尧表示。

据统计，分行业看，改征增值税行业受益于试点政策安排，与缴纳营业税相比累计减税4711亿元。制造业等原增值税行业受益于可抵扣进项税增加，与试点全面推开前相比，累计减税2451亿元。

“这里需要说明的是，由于增值税特殊的抵扣机制，受收入成本结构、投资周期等因素影响，纳税人的税负水平在不同时点存在一定波动，并非每一个纳税人在每一个时点均实现税负下降。在营改增整体减税的同时，也有部分纳税人出现了税负不同程度上升的情况。”袁海尧解释。

据悉，对于上述问题，财税部门高度重视，将密切跟踪试点运行情况，适时完善试点政策。继续加大政策宣传和辅导力度，帮助企业将政策用好用足。“同时，企业也要创新完善自身经营管理模式，主动适应税制转换的新要求。”袁海尧说。

20万亿元：重点支出得到有效保障

“2017年，各级财政部门按照有保有压、突出重点的原则，积极调整优化财政支出结构，大力压减一般性支出，重点支持推进供给侧结构性改革和兜牢基本民生底线，保障国家重大发展战略实施和重点领域改革，财政资金投向更加精准高效，全国一般公共预算支出首次突破20万亿元，各项重点支出得到较好保障。”财政部预算司副司长王克冰说。

王克冰介绍，2017年增加对地方转移支付规模，促进区域均衡协调发展。据统计，2017年，中央财政对地方税收返还和转移支付65218亿元，占中央财政支出的68.6%，比上年提高0.2个百分点，其中一般性转移支付35168亿元，占全部转移支付的61.6%，比上年提高1个百分点。

“同时，中央转移支付资金重点向经济发展落后和财政困难地区倾斜，增强了落后和困难地区保工资、保运转、保基本民生的能力。其中，老少边穷地区转移支付1843亿元，增长19.7%；县级基本财力保障机制奖补资金2239亿元，增长9.5%；资源能源型和东北地区阶段性财力补助300亿元，增长50%。”王克冰说。

此外，加大重点领域投入力度，推动经济高质量发展。全国一般公共预算中，科学技术支出7286亿元，增长11%，培育壮大经济发展新动能。工业企业结构调整专项奖补资金222亿元，支持钢铁、煤炭行业化解过剩产能。

尤为引人注目的是，全国节能环保支出5672亿元，增长19.8%，主要是支持打好大气、水、土壤污染防治三大战役，加大生态系统保护力度。

同时，强化民生领域经费保障，提高保障和改善民生水平。全国一般性公共预算支出中，扶贫支出3171亿元，增长38.7%。全国教育支出30259亿元，增长7.8%。全国社会保障和就业支出24812亿元，增长16%，支持按5.5%左右的幅度提高退休人员基本养老金标准，以及提高低保补助标准，解决特困人员救助供养问题。

2017年《政府工作报告》提出，各级政府要坚持过紧日子，挤出更多资金用于减税降费，坚守节用裕民的正道。在过去一年中，这项要求落实得怎么样？

王克冰介绍，2017年大力推动预算绩效管理，在做好重点支出保障的同时，中央财政带头大力调整和压减一般性支出，继续实行“三公”经费只减不增，压减会议费、公务接待费、涉企补助等支出，改变项目支出只增不减的固化格局，确保有限的财政资金用在刀刃上。

“同时，督促指导地方财政做好压减一般性支出等工作，避免铺张浪费和大手大脚花钱，提高资金使用效益。”王克冰说。

直播间

微信群变“赌窝”，零容忍

披着聊天交友的外衣，有的微信群其实已变成“赌窝”。日前，媒体报道称，不法分子借福彩游戏“北京赛车”名号，通过微信群私下开盘赌博、坐庄牟利，有人3个月输了近40万元。如何防范微信群成赌博犯罪温床？打击微信群赌博违法犯罪行为有哪些难度？请看本栏主持人对相关热点问题的解读。

北京网友“宜居宜良”：互联网行业的发展竟然成为一些人牟取暴利的捷径，利用微信群实施的违法犯罪活动有哪些特点？

主持人：如今，“兜售”公民信息、贩卖毒品、赌博、诈骗……不法分子早已将犯罪黑手伸向微信。据媒体报道，不少参与微信群赌博者主要通过网络广告、好友介绍等方式寻找参赌者，群里有一些庄家拉进来的人员负责当“托”，吸引进群者下注。为逃避打击，“庄家”会事先组建两个微信群，一个由专人负责提供开奖结果及参与者当前的积分，另一个有人负责投注转账，全程不收取现金，很难抓到证据。传统网络赌博一般都要经历搭建服务器、发展会员、洗钱等繁琐环节，而以微信群赌博为代表的新型网络赌博犯罪则借助移动互联网的便捷性，省去这些环节后的赌博犯罪门槛变得更低。

上海网友“飞歌”：打击微信群等网络赌博违法犯罪行为有哪些难度？

主持人：由于我国打击网络赌博犯罪一直保持高压态势，少数不法分子便将赌博网络平台、服务器等转移至国外，给案件侦破、证据固定等工作带来了不少困难。国内人员跨国建立微信赌博群开设赌场的案件就具有代表性。

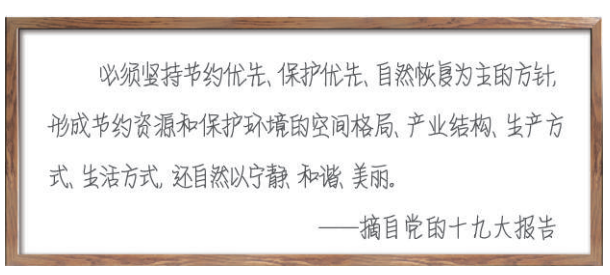
河南网友“看我笑”：该如何打击和防范在微信群中的赌博等违法犯罪行为？

主持人：互联网再大也没有法网大，不法分子不管是在线上或是线下都难逃法律制裁。最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合印发的《关于办理网络赌博犯罪案件适用法律若干问题的意见》对网络赌博犯罪活动的定罪量刑标准、电子证据的收集与保全等具体问题明确了统一适用意见。法院一般通过被告人供述、微信聊天截图照片、微信对账截图及光盘、微信转账交易记录、支付宝账户转账明细、银行卡交易明细、审计报告、司法鉴定意见书及电子数据、境外房屋租赁合同等证据，即可证实涉案人员的犯罪事实。因此，作为参与微信群赌博的受害者应当保存好相关证据。同时，平台应该加强技术层面的治理，针对异常、大额资金流动建立监测机制，提高智能化识别涉赌行为的能力，维护平台秩序。 （本期主持人 李万祥）

02:15

学习党的十九大精神 一日一课

珍惜每寸国土 用好每分资源



习近平总书记在党的十九大报告中指出：“必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。”这是建设美丽中国的基本路径和重点任务。

节约资源和保护环境是我国的基本国策，是推进生态文明建设的基本政策导向，是制定其他各项经济社会政策、编制各类规划、推进各项工作所必须遵循的基本要求，必须体现在对国土空间等各类资源使用的方方面面，形成与大量占用自然空间、显著消耗资源、严重恶化生态环境的传统发展方式明显不同的资源利用和生产生活方式。

形成节约资源和保护环境的空间格局，就是要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，珍惜每一寸国土，尽可能集中集约利用国土空间，减少对自然生态空间的占用。

形成节约资源和保护环境的产业结构，就是要按照提升发展质量和效益、降低资源消耗、减少环境污染的要求，建立绿色低碳循环发展的产业结构和经济体系。要限制高污染、高耗水、高耗能产业发展，用高新技术和先进适用技术改造传统产业，淘汰落后工艺、技术和设备，实现产业集群绿色升级，实现资源的循环利用和梯级利用。要构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色金融，大力发展节能环保等产业，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

形成节约资源和保护环境的生产方式，就是要大幅提高生产绿色化程度，改变过去靠大量消耗资源和牺牲环境换取物质财富的老路，有效降低发展的资源环境代价。要大力促进低成本要素投入、高生态环境代价的粗放生产方式向创新发展和绿色发展双轮驱动的集约生产方式转变，推动能源资源利用从低效率、高排放向高效、绿色、安全转型。

形成节约资源和保护环境的生活方式，就是要以绿色消费、低碳消费、适度消费为主满足消费需求，尽量减少对自然生态系统有负面影响的生活行为。要坚持节约优先，确立节约资源和保护环境的生活理念和幸福观，在衣、食、住、行、游等方面形成节约集约的文化和行动自觉，倡导环境友好型消费，坚持人人参与，推广绿色服装、提倡绿色饮食、鼓励绿色居住、普及绿色出行、发展绿色旅游，主动提高物品循环和共享使用，抵制和反对各种形式的奢侈浪费、不合理消费，让人民在充分享受经济社会发展带来便利和舒适的同时，履行保护资源环境的责任和义务，促进人类永续发展。

（摘自《党的十九大报告学习辅导百问》，党建读物出版社、学习出版社出版）

外语与计算机不作统一规定，论文要求进一步淡化——

评职称：少了硬杠杠 破了天花板

本报记者 韩秉志

新闻深一度

一年来，各地开展的职称制度改革，重点破除过去地域、所有制、身份等障碍，并向3类人才群体重点倾斜

让专业技术人才从社会地位和经济待遇双重提高中获得应有的尊重，从而激发他们投身本职工作的热情，同时也能有效避免诸如“教授级工程师”等自设职称的现象

“能力有大小，术业有专攻”。衡量一个人的专业技术水平如何，我们常用到的一个标准就是“职称”。外语、计算机不再作统一要求，职称评审权限合理下放，新技术、新职业被纳入评价体系……深化职称制度改革意见实施一年来，各地纷纷出台实施细则，推动落实，成效初显。

2016年12月份，中办、国办印发《关于深化职称制度改革的意见》（下称《意见》），进一步健全职称制度体系，完善职称评价标准，创新评价机制，并改进职称管理服务。《意见》提出，力争3年内基本完成工程、卫生、农业、会计、高校教师、技工院校教师等职称系列改革任务，5年内争取完成职称制度改革任务。

记者注意到，一年来，各地开展的职称制度改革，重点破除过去地域、所有制、身份等障碍，并向3类人才群体重点倾斜。

一是向科技创新人才倾斜。多地改变了科技人才评价标准单一、偏于理论研究的倾向，加大了创新成果的指标权重。对于科研创新工作人员，过去一般要求他们有论文有学历，现在更注重他们在业内的认可，尤其是自己科研成果所占的比重。

比如，福建完善不拘一格选拔人才的办法，对引进高层次人才、急需紧缺人才、新兴产业人才等特殊专业技术人才，采取一事一议、一人一策的特殊方式，依据其贡献和实际水平评审认定相应职称。

二是向企业创新人才倾斜。许多企业创新人才申报评定高、中级职称不再受单位所有制、岗位等限制。“能评到正高，要感谢职称制度改革。”江西凯顺科技有限公司董事长包健说。2016年以前，虽然获得江西省技术发明奖二等奖，但包健无任何职称。职称制度改革后，非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人才可以申报职称，一大批人才因此受益。

新年伊始，在湖北工作的专业技术人才也迎来好消息。湖北近日出台意见，首次明确在湖北工作1年以上专业技术人才均可按规定申报职称。湖北省人社厅有关负责人介绍，以前，湖北省经济、统计、会计、审计专业的正高级职称评审范围仅限于国有企业。随着原有限制条件的取消，体制内外专业技术人员均有机会申报。今后非公有制经济组织、社会组织、小微企业、自由职业专业技术人才和农民技术人才的申报渠道将进一步畅通。科技、教育、医疗、文化等领域民办机构与公立机构的专业技术人才职称评审也将享有平等权利。

三是向基层人才倾斜。少了“硬杠杠”、打破“天花板”，用人主体在职称评审中的主导作用更加突出。记者注意到，多地已对职称外语和计算机考试不作统一要求，不把这两项成绩作为评定职称的限制性条件。如果用人单位需要评价外语和计算机水平的，可自主评审。

海南出台意见明确，不将论文作为评价应用型人才的限制性条件。对在艰苦边远地区和基层一线工作的专业技术人才，淡化或不作论文要求；并探索以专利成果、项目报告、工程方案、设计文件、教案、病例等成果形式替代论文要求；在职称评审中推行代表作制度，重点考察研究成果和创作作品的质量，淡化论文数量的要求。

山东为推进基层卫生职称制度改革与完善，充分调动基层卫生人才的积极性，将在具有独立法人资格的乡镇、社区及以下卫生服务机构中设置基层卫生高级职称。基层卫生专业技术人员，可参加基层卫生高级职称评审。

专家指出，能够参评正高级职称，打破了许多专业技术人才的职业生涯“天花板”，让他们从社会地位和经济待遇的双重提高中获得应有的尊重，从而更加激发他们投身本职工作的热情，同时也能有效避免诸如“教授级工程师”等自设职称的现象。

从目前看，深化人才评价激励机制改革，是破除人才发展体制机制障碍的关键举措。人社部专技司有关负责人表示，今年将加快主体职称系列改革步伐，落实好分类推进人才评价机制改革的指导意见，真正做到放权松绑，激发活力。

本版编辑 郭存举 张 頔