

对建设现代化经济体系的几点认识

□ 赵昌文 朱鸿鸣



现代化经济体系是面向社会主义现代化的经济体系

发展是解决我国所有问题的关键。建设现代化经济体系就是以经济建设为中心,解决好不平衡不充分发展问题,以奠定社会主义现代化经济基础。为此,建设现代化经济体系,首先需要将其放到实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的历史进程中考虑,首要内涵是面向社会主义现代化、以社会主义现代化为目标导向的经济体系。

这样一种导向的经济体系,意味着我们应该避免机械地国际对标,将现代化经济体系简单理解为业已实现现代化国家的经济体系。评估现代化经济体系建设的成效如何,是否已经是现代化经济体系,主要标准应该是看其是否有利于持续推动新时代中国特色社会主义建设。

一方面,现代性不等于现代化。与已经实现现代化国家的经济体系不同,面向现代化的或现代化导向的经济体系,应是一种适应性强、充满活力的经济体系,具有较强体制可改革性、制度能不断适应变化了的发展环境和发展阶段,结构处于快速变化过程中,长期潜在增速仍然较快,企业纵向流动性强,富有创新创业活力等特征。

另一方面,现代化不等于社会主义现代化。在许多业已实现现代化的国家中,贫富差距、阶层固化问题凸显。社会主义现代化强国意味着全体人民共同富裕基本实现。这就要求社会主义现代化导向的经济体系,既要能推动生产力可持续发展,也要有更和谐的生产关系,更好处理资本与劳动的关系,还应更加注重共享发展和协调发展,解决城乡差距、区域差距、贫富差距和阶层固化问题。所以,现代化目标导向的经济体系是有利于实现全体人民共同富裕的经济体系,是与全体人民对美好生活向往共容的经济体系。

现代化经济体系是生产力与生产关系现代化的统一体

经济体系是生产力和生产关系

“党的十九大报告提出了现代化经济体系这一新概念,并将建设现代化经济体系上升到“跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标”的认识高度。把握建设现代化经济体系的科学内涵和实践要求,对于推动我国经济转向高质量发展,顺利跨越转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力关口,谱写社会主义现代化壮丽新篇章具有重要意义。

的矛盾统一体。全面理解现代化经济体系要从生产力与生产关系这一社会基本矛盾出发,从生产力、生产关系及生产力与生产关系互动三个视角去理解。

其一,现代化经济体系是生产力现代化的经济体系。经济发展就是技术和产业的不断升级。生产力视角下,现代化经济体系要以现代化生产力为支柱。一方面,建设现代化经济体系,核心载体是“四个协同”的产业体系,即实体经济、科技创新、现代金融和人力资源协同发展的产业体系。建设“四个协同”的产业体系,要将生产要素与经济增长或实体经济发展协同起来,通过每一种生产要素质量的提高、配置结构的优化,提高增长的质量和效益,使经济发展建立在真正依靠科技进步、资本配置优化和劳动者素质提高的轨道上。另一方面,建设现代化经济体系,根本依靠是激发人的活力。激发人的活力,要抓住企业家、科技人员和党政干部三个“关键少数”,调动创业人员这个“绝大多数”,充分释放其谋事创新创业的活力。此外,建设现代化经济体系,时代舞台是新一轮工业革命。目前,全球新一轮技术革命和产业变革已经和正在对人类社会的生产方式和生活方式带来巨大而深远的影响。我们要实现中华民族伟大复兴的中国梦,建成社会主义现代化强国,就必须抓住这次机遇。

其二,现代化经济体系是国家治理体系和治理能力现代化的经济体系。生产关系视角下,现代化的经济体系意味着国家治理体系和治理能力的现代化,这就要求构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。一是构建市场机制有效的经济体制,关键是要有产权制度完善的市场主体和市场化的要素市场。二是构建微观主体有活力的经济体制,关键是要有激发三个“关键少数”和一个“绝大多数”积极性、创造性和活力的体制机制。三是构建宏观调控有度的经济体制,关键是要建立一个政府更好发挥作用而非更多发挥作用的体制。一方面,需要健全市场基础设施,使政府的调控和监督有抓手;另一方面,需要平衡好政府“强监管”和“包容式监管”能力。

其三,现代化经济体系是生产力与生产关系良性互动的经济体系。生产关系与生产力互动方面,主要是确保经济体制具有较强的体制可改革性。“改革只有进行时,没有完成时”。随着社会主义现代化建设的推进,需要坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,突破利益固化的藩篱,推动经济体制不断适应现代化的生产力。

现代化经济体系是适应社会主要矛盾变化的经济体系

党的十九大报告作出了“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的重大论断。新时代建设现代化经济体系,要紧扣这一变化,着力解决好发展不平衡不充分问题,实现高质量发展,更好满足人民日益增长的美好生活需要。

第一,贯彻新发展理念,建设创新协调绿色开放共享的经济体系。新时代我国社会主要矛盾的主要方面是不平衡不充分的发展。解决主要矛盾,关键要在矛盾的主要方面着力,解决好不平衡不充分发展问题。这需要在建设现代化经济体系过程中,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,按照高质量发展的目标,以创新发展和开放发展解决不充分发展问题;以协调发展、绿色发展和共享发展为支撑,解决不平衡发展问题。创新发展方面,需要调动人的积极性和企业创新活力;推动生产性活动与非生产性活动报酬结构的再平衡;维持较高的企业纵向流动性,使新创企业有机会成长为大企业。共享发展方面,需要防范化解资产泡沫;推动产业扶贫和完善托底性社会政策,打好精准脱贫攻坚战;以人为核心推动新型城镇化和公共服务业均等化。协调发展方面,需要构建更有效的区域协调发展新机制;推动新型工业化,通过多种方式让贫困地区、边远地区和革命老区的群众有更多机会参与工业化和现代化进程。绿色发展方面,需要加强环境监管,推动环境成本内部化;构建市场导向绿色技

术创新体系;推动和参与能源生产和消费革命。开放发展方面,需要主动参与和推动经济全球化进程,发展更高层次的开放型经济;在提高国际竞争力的同时,推动全球包容性增长。

第二,深化供给侧结构性改革,增强我国经济创新力和竞争力。建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。在这一过程中,一方面,要坚持坚持“三去一降一补”,夯实现代化经济体系建设的宏观基础。通过去产能、降成本和补短板,增加有效供给,切实提升供给体系质量,解决实体经济内部供需结构失衡。与此同时,推进经济去杠杆,防范化解金融风险,实现金融与实体经济再平衡;推进去库存,建立房地产市场平稳健康发展长效机制,在实体经济质量效益得到提升基础上,实现房地产与实体经济再平衡。另一方面,要促进创新创业,建立现代化经济体系建设的长效机制。在现代化经济体系中,创新既包括科技创新、商业模式创新等,也包括制度创新;创业既包括经济或商业意义上的创业,也包括党政干部的有为或创造能经得起实践、人民、历史检验的实绩。为此,微观层面要抓住企业家、科技人员和党政干部三个创新创业的“关键少数”,优化制度供给,鼓励更多社会主体投身创新创业。中观和宏观层面,要营造市场公平竞争环境,发展创新友好型金融体系,维持较高的企业纵向流动性,为创新创业提供不竭动力。

此外,加快建设制造强国,夯实现代化经济体系建设的产业支撑,也是题中应有之义。在新一轮工业革命、建设现代化经济体系背景下,推进制造强国建设,需要面向新技术发展趋势,推动互联网、大数据、人工智能和制造业深度融合;推动现代服务业发展,促进制造和服务的融合与协同发展;支持传统产业转型升级,推动传统产业的存量重组、增量优化和动能转换;培育若干世界级先进制造业集群,构建和增强我国制造业的集群优势或产业配套优势。(作者单位:国务院发展研究中心)

理论在线

如何把旅游业打造成幸福产业

□ 夏杰长

“党的十九大报告作出了“中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的重大论断。这些重要论断,对我国旅游业发展提出了新要求,带来了新机遇。顺应社会主要矛盾变化,把旅游业培育为最具影响力的幸福产业,实现旅游业高质量发展,是新时代赋予旅游业发展的重要使命。

旅游业迎来新一轮发展机遇

近年来,随着经济发展、社会进步、收入提高、文明意识增强、绿色发展理念深入人心,旅游业在满足人民美好生活需要方面的分量越来越“吃重”。对旅游业发展地位问题,党和国家非常重视。早在2009年,《国务院关于加快发展旅游业的意见》就明确提出,把旅游业培育成国民经济的战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业。2016年,《国务院办公厅关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》明确提出,着力推进幸福产业服务消费提质扩容。旅游产业被认定为幸福产业之首。可以说,旅游的幸福功能得到充分肯定,随着旅游成为百姓生活方式的一种“常态”或“刚需”,随着旅游产品不断丰富、旅游品质不断提高,旅游行为不断创新,寻常百姓对旅游的幸福功能领悟得越来越深刻,旅游拓展了生活的视野,提升了感知美发现美的能力、愉悦了身心

健康、升华了自我认知、体悟了多样人生、传播了文化文明,等等。

同时,旅游业的发展也具有现实支撑。收入和闲暇,是满足旅游业快速发展、高质量发展的重要条件。这些年,我国脱贫攻坚取得实质性进展,中等收入群体增加,闲暇时间或者节假日时间也达到中上等发达国家的水准,这些都为我们旅游业的快速和优质发展创造了难得的机遇。数据显示,过去三年,我国旅游综合最终消费占同期国民经济最终消费总额的比重超过14%,旅游综合资本形成占同期国民经济资本形成总额的比重约6%,旅游综合出口占国民经济出口总额的比重约6%。这些成绩的取得,充分说明了我国旅游业蓬勃向上的良好态势。顺应社会主要矛盾的变化,旅游业还将迎来新一轮发展机遇,要把握旅游业发展新使命,在高质量发展上发力,从而让广大人民群众更有幸福感和获得感。

推进旅游业供给侧结构性改革

现代化强国必须有现代化经济体系支撑,目前,旅游业在现代化经济体系中的地位和作用正在显著提升,规模和体量正在大跨步前进。但是,我们也必须看到,旅游业发展中还存在质量不高、产品和业态单一、市场秩序失范等问题。要解决这些问题,真正建成现代旅游强国,“高质量发展”是不二选择。旅游业既是现代产业体系的重要组成部分,也是满足人民群众美好生活需要不可或缺的元素,要按照中央的要求和部署,把高质量发展当作其最为重要的“选项”。在这一过程中,核心抓手就是在激发和引导旅游消费需求前提下,着力推进旅游业供给侧结构性改革。

推动旅游业供给侧结构性改革要抓住以下四个要点:一是开拓创新,培育旅游市场新主体。培育和形成一批素质高、能力强、具有创新精神的新市场主体,这是旅游业实现转型升级和提质增效的关键。二是整合各类要素供给。旅游业发展所依托的旅游资源、土地、劳动力、资本、金融、文化等要素禀赋及其规模、质量和比例在不同时期是不同的。在实体经济与虚拟经济融合发展,以大数据、云计算、物联网为代表的信息技术变革影响激增的背景下,我国旅游业要在源头上有效整合生产要素,既要增加各类生产要素的有效供给,又要避免要素盲目投入、重复投入、资源浪费

和产能过剩等问题。要充分认识新要素对改善旅游业效率和激励旅游消费需求的作用,积极融入信息、交通、网络、能源、生物等先进科学技术,促进旅游行业技术进步、人力资本提升、知识增长,推动各类旅游生产要素实现质的提升,促进旅游全要素生产率提高。三是改革完善相关制度。要遵循改革大方向,结合发展实际,在旅游用地、闲暇时间和法律保障等方面给出合情合理的制度供给和实实在在的行动保障。进一步深化旅游综合改革,不断改进旅游行政管理体制,增强旅游管理部门综合协调、高效管理和服务能力,有效规范和监督市场供需双方各种主体,维护市场秩序。四是注入旅游新元素、拓宽旅游业新视野。比如,大力开拓VR(虚拟现实)、可穿戴设备、物联网、云计算、人工智能等先进技术在旅游业内的应用空间,为旅游业发展提供新动力。又如,推进旅游行业内业态之间的自融合,以及旅游业与农业、林业、工业、商贸、金融、文化等产业的跨界融合,发展新产业,培育新业态。再如,借鉴全域旅游发展理念,开辟旅游业发展新区域,扩大旅游产业空间范围,延长旅游业产业链,挖掘旅游业价值链,丰富旅游产品,塑造新旅游品牌,创新旅游开发和运营模式。(作者系中国社科院财经战略研究院副院长)

学者观点

以开放促进高质量发展

国务院发展研究中心副主任隆国强近日表示,在全球化时代,中国要实现发展方式的转变,从追求速度变成追求质量和效益,更需要开放。新一轮高水平对外开放应紧紧围绕创新能力的国际合作,“引进来”与“走出去”并重,助力中国经济质量效益、技术水平和附加价值的提升。

首先,“引进来”要把引资、引技、引智有机结合起来。引进先进技术、关键零部件不是要长期依赖外国,而是通过“引进来”形成和提升自己的创新能力。“引进来”不仅表现在贸易上进口先进技术与设备,也表现在投资上引进先进制造业、现代服务业、高端人才,以促进中国企业创新能力提高。

其次,“走出去”整合全球资源与市场。作为一个大国,中国在全球化时代要追求经济增长的质量和效益,其中一个重要方面就是要增强创新能力。不是所有的创新能力都可以引进来,也需要我们主动“走出去”整合

正确把握 2018 年宏观政策取向

□ 祝宝良

“2018 年要坚持稳中求进工作总基调,坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,实施积极的财政政策和稳健中性的货币政策,强化金融监管,化解金融风险,激发微观主体活力,不断夯实经济可持续发展的基础”

2017 中国经济年度成绩单上周公布,其中,国内生产总值比上年增长 6.9%,增速比 2016 年的 6.7% 提高了 0.2 个百分点。经济总体运行稳中向好,这为做好今年经济工作提供了丰厚的物质条件和有利的“时间窗口”。今年是贯彻党的十九大精神的开局之年,也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。中央经济工作会议提出,要创新和完善宏观调控,实施好积极的财政政策和稳健的货币政策,健全经济政策协调机制,保持经济运行在合理区间。这为我们正确认识当前经济走势和把握宏观政策取向指明了方向。

从走势观察,2018 年我国将坚持稳中求进工作总基调,继续以供给侧结构性改革为主线,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。同时,今后 3 年要重点抓好决胜全面建成小康社会的

防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。一方面,供给侧结构性改革对稳定经济的效应将继续显现;另一方面,经济政策有“四严”,经济也面临向下回调压力。金融要严监管,管住货币信贷总闸门;房地产要严调控,保持房地产市场调控政策的连续性和稳定性;地方政府债务严管控,切实加强地方政府债务管理;环境保护严标准,打好污染防治攻坚战。预计 2018 年,我国经济增速将维持在合理区间,物价水平总体平稳回升。

需要注意的是,近几年,我国就业形势较为稳定,物价温和,说明实际经济增长与潜在增长率基本一致。经济增速下降和内需减慢是潜在经济增速放缓和需求结构变化的结果,并不是有效需求不足,不能依靠货币政策和财政政策持续刺激。要改变趋势性经济下滑,关键是通过供给侧结构性改革,提高全要素生产率,效率变革、动力变革,提高全要素生产率,不断增强我国经济创新力和竞争力。建议 2018 年不追求过高的增长速度,为此,要继续坚持稳中求进的工作总基调,继续实施积极的财政政策和稳健中性的货币政策,坚定不移地深化供给侧结构性改革,努力激发民间投资活力,不断化解金融风险,夯实经济可

持续发展基础。

总量政策。积极的财政政策取向不变,调整优化财政支出结构,确保对重点领域和项目的支持力度,2018 年财政赤字可考虑按 2017 年水平安排;2017 年的 50 号文、87 号文要严格执行,不能形同虚设。稳健的货币政策要保持中性,管住货币供给总闸门,保持货币信贷和社会融资规模合理增长。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定,保证我国货币政策的独立性。要把握时机,稳定出口,给国内结构调整和深化改革创造条件。

结构政策。结构性政策要发挥更大作用,优化存量资源配置,大力破除无效供给,把处置“僵尸企业”作为重要抓手,推动化解过剩产能;大力培育新动能,强化科技创新,推动传统产业优化升级。大力降低实体经济成本,降低制度性交易成本,继续清理涉企收费,加大对乱收费的查处和整治力度。促进有效投资特别是民间投资合理增长,落实保护产权政策;激发民间投资活力,贯彻落实《促进民间投资健康发展若干政策措施》等政策,开展民间投资督察;研究鼓励民间资本参与 PPP 项目的政策措施,稳定基础设施投资。

社会政策。做好民生工作,要突出问题导向,尽力而为、量力而行,周密谋划、用心操作。打好精准脱贫攻坚战,要保证现行标准下的脱贫质量,既不降低标准,也不吊高胃口。要针对人民群众关心的问题精准施策,注重解决结构性就业矛盾。改革完善

基本养老保险制度,加快实现养老保险全国统筹。继续解决好“看病难、看病贵”问题,鼓励社会资金进入养老、医疗等领域。

改革政策。改革开放要加大力度,在经济体制改革上步子再快一些,推进“放管服”改革纵深化,继续清理规范投资项目报建审批事项,简化投资上报流程和手续。完善国企国资改革方案,围绕管资本为主加快转变国有资产监管机构职能,改革国有资本授权经营体制;在电力、电信、民航、军工、石化等领域推动混合所有制改革,推动国有企业完善现代企业制度,健全公司法人治理结构。加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度;发展住房租赁市场,支持专业化、机构化住房租赁企业发展。

制定三年防金融风险计划。未来几年,对中国最大的挑战是既要保 GDP 稳在一定速度,又要全面建成小康社会的目标;实现防范和化解金融风险,把杠杆率控制住;还要提高经济增长的质量和效益。要调节好稳增长、防风险、提质量三者关系,需要有一个“三年计划”,内容包括“僵尸企业”退出和债务处置、地方政府隐性债务处置、房地产长效机制、金融机构改革和金融监管、金融机构注资和救助等内容。(作者系国家信息中心首席经济学家)

趋势观察