

广西西北部湾经济区开放开发风生水起

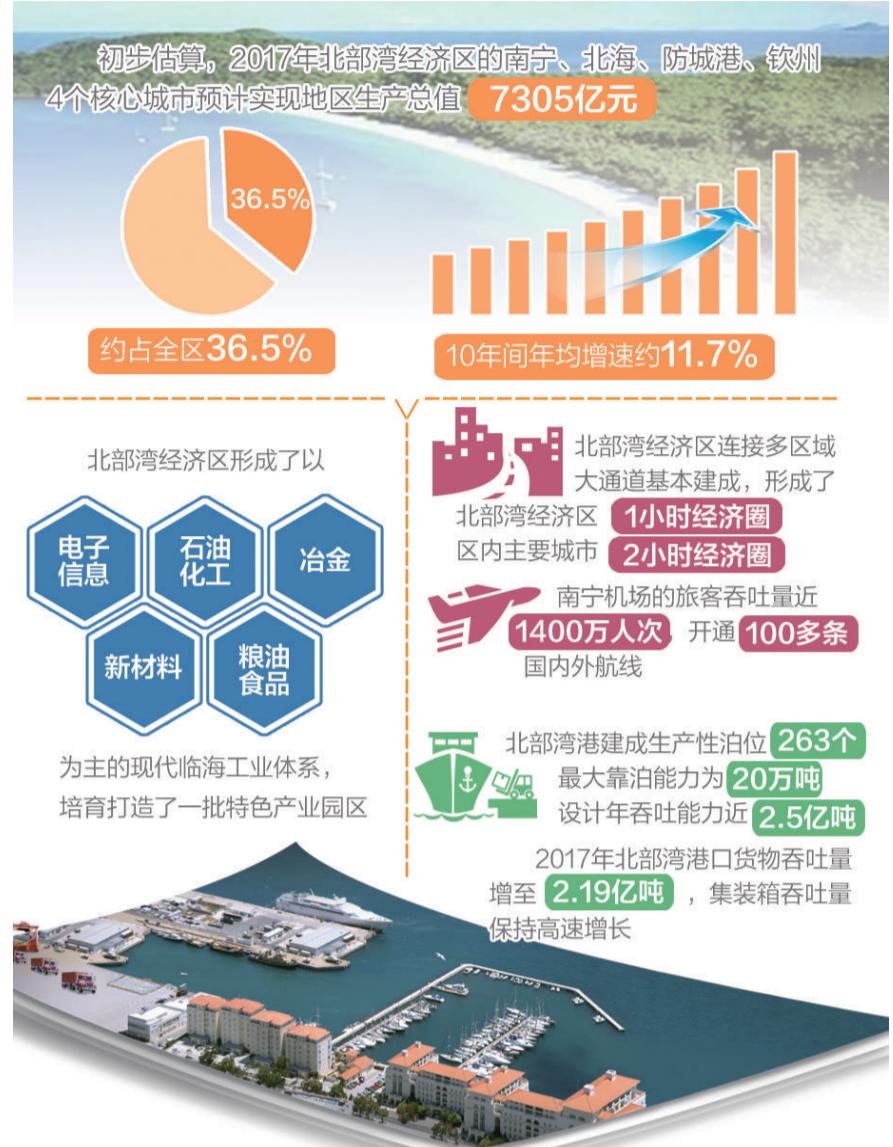
经济日报·中国经济网记者 周晓骏 童 政

区域看点

“10年来，广西深入实施北部湾经济区优先发展战略，综合实力显著增强，主要经济指标成倍增长，增速全面领跑全区。新通过的《广西北部湾经济区升级发展行动计划》提出，着力建设开放北部湾、质效北部湾、畅通北部湾、同城北部湾、智慧北部湾、蓝色北部湾。”

日前，广西壮族自治区政府常务会审议通过了《广西北部湾经济区升级发展行动计划》，积极实施北部湾经济区升级发展行动计划，着力建设开放北部湾、质效北部湾、畅通北部湾、同城北部湾、智慧北部湾、蓝色北部湾，率先基本建成面向东盟的国际大通道和西南中南地区开放发展的战略支点以及与“一带一路”有机衔接的重要门户核心区，更好地发挥北部湾经济区龙头作用，带动全区在更宽领域、更高层次参与国际合作及竞争。

设立广西北部湾经济区，是国家实施西部大开发战略、促进广西开放发展、推动区域发展的重大决策部署。2008年1月16日，国家批准实施《广西北部湾经济区发展规划》，为北部湾经济区开放开发带来重大历史性机遇。10年来，广西抓住千载难逢的重大机遇，深入实施北部湾经济区优先发展战略，开放开发风生水起、千帆竞发，取得了令人瞩目的成就，综合实力显著增强，主要经济指标成倍



增长，增速全面领跑全区，占全区比重不断提高，创造了超常规发展的成功范例。

北部湾经济区内的南宁、北海、防城港、钦州四市地区生产总值、财政收入、进出口总额、沿海港口吞吐量，与2008年相比分别增长约2.4倍、3倍、3.4倍和1.7倍。创造了令人瞩目的“北部湾速度”，成为超常规发展的成功范例。

“核”的作用初步显现。从总体来看，广西北部湾经济区主要经济指标增速全面领跑广西，总量成倍增长，占比重不断提高。初步估算，2017年北部湾经济区的南宁、北海、

防城港、钦州等4个核心城市预计实现地区生产总值7305亿元左右，约占全区36.5%，10年间年均增速约11.7%，与2008年相比增长了约2.4倍。

“产”的支撑更为突出。北部湾经济区形成了以电子信息、石油化工、冶金、新材料、粮油食品等为主的现代临海工业体系，培育打造了一批特色产业园区，包括以高新技术为主导的南宁高新区等。2017年，北部湾经济区重点产业园区完成产值预计达到7800亿元。

“通”的网络日益完备。北部湾经济区出海出省出边大通道加速构建，高速公路通车里程超过1900公里，占

全区近40%；高铁实现了公交化运行，连接北部湾经济区四市、通往粤港澳的高速铁路建成通车，北部湾经济区连接多区域大通道基本建成，形成了北部湾经济区“1小时经济圈”、区内主要城市“2小时经济圈”；南宁机场的旅客吞吐量近1400万人次，开通100多条国内外航线。该经济区已成为我国重要的区域性交通枢纽。

“港”的龙头更加高扬。目前，北部湾港建成生产性泊位263个，最大靠泊能力为20万吨，设计年吞吐能力近2.5亿吨，北部湾港至香港集装箱班轮航线实现“天天班”，“北部湾港—新加坡/印度/中东”远洋航线正式开通，与世界100多个国家和地区、200多个港口通航。2017年北部湾港口货物吞吐量增至2.19亿吨，集装箱吞吐量保持高速增长。

“群”的合力有效发挥。城市新区快速发展，中心城市的辐射带动作用不断增强，以核心城市为中枢，多层次的城镇体系加快形成，城镇化率超过52%，高于全区平均水平。北部湾经济区同城化走在全国前列，户籍、社会保障、通信、金融、交通等方面同城化，促进了北部湾经济区内城际融合和一体化发展，百姓享受到了更多便利和实惠。

“合”的效应更加凸显。以面向东盟为重点，成功举办14届中国—东盟博览会和商务与投资峰会、举办9届泛北部湾经济合作论坛，形成了“南宁渠道”，成为我国与东盟间最重要的区域合作机制。

“新”的活力不断释放。北部湾经济区探索创造了一批重要经验，一些改革走在全国前列，首创全国跨行政区管理新体制，打破行政分割和利益藩篱，成立北部湾（广西）经济区规划建设管理委员会及其办公室，确立为统筹协调北部湾经济区开放开发及参与东盟开放合作事务的行政机构，统筹规划编制、产业布局、基础设施建设、港口铁路发展和岸线资源开发利用等，在全国创造了跨行政区域统筹协调的新模式等。

“美”的品牌逐步打响。大力推进现代蓝色港湾建设，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，始终把生态环境保护放在更加突出的位置。

本报记者
冉瑞成
吴陆牧

中国人民大学国家发展与战略研究院和中国城市规划设计研究院发布报告建议

尽快形成高效复合型沿海运输大通道

本报记者 熊 丽

中国人民大学国家发展与战略研究院和中国城市规划设计研究院日前联合发布《我国内海运输大通道规划建设思路》研究报告建议，尽快形成以高铁为骨干的高效复合型沿海运输大通道。

报告所指的“沿海运输大通道”北起辽宁丹东，南到广西防城港，长约5000公里，贯穿沿海50多个地级以上城市，是一条大容量、高速度、多方式的复合运输带。中国城市规划设计研究院副总工程师孔令斌教授认为，沿海地区是新时代统合党的十九大报告中提出的实施海洋强国、贸易强国、制造强国一系列强国战略，以及“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带、

内部城际交通运输网络严重滞后，限制了城市群的发展。

中国人民大学公共管理学院副教授杨励雅认为，从国际经验来看，沿海运输通道通常是国民经济经历高速增长后，谋求区域协同发展阶段的关键基础设施。

建设沿海运输通道，需从“点一线一网”三个层面，合理选取沿海综合枢纽节点，科学定位通道内各种运输方式职能，保证沿海通道与其他通道的密

切配合，牢固树立生态保护和跨区域统筹规划思想，最大限度实现沿海运输通道的经济、社会和生态效益。

报告提出规划建设沿海运输大通道应该上升为国家战略，分两个阶段推进：2020年前，重点弥补沿海通道发展的短板，有效缓解沿海通道能力紧张的问题；到2025年，形成纵贯南北、衔接东西、陆海统筹、结构协调、高效快速的沿海运输大通道。

县域经济

重庆特瑞新能源材料有限公司副总经理范本立，自从公司10万吨锂电池正极材料项目落户重庆忠县之后，就一直在忙于项目的建设。“项目分三期建设，目前一期已建成投产，年产能1.5万吨磷酸铁锂，二期在建，投产后产能将达到5万吨，产值可突破80亿元。”范本立介绍说。

特瑞公司看重的是忠县丰富的石灰石资源以及政府做大做强锂电产业的决心。据了解，锂电产业已经被忠县列为培育四大特色产业集群之一，当地以特瑞公司为龙头，吸引集聚上下游企业，着力构建“矿石开采—锂电材料加工—锂电终端应用”的完整产业链。

受区位、交通等因素影响，忠县工业经济发展底子薄、总量小，一度成为制约城市发展的瓶颈和短板。近两年来，忠县在保护生态环境前提下，大力发展特色工业，培育产业集群，工业经济取得快速发展。

“2017年前三季度，忠县经济增速排名重庆市第一，主要就是得益于工业经济的强力支撑。”忠县县委书记赖蛟介绍说，忠县工业发展结合自身资源禀赋优势，围绕“特”字作文章，坚持集群发展、开放发展、创新驱动、绿色环保、产城融合等五大原则，重点培育医药、锂电、装备制造、资源加工四大特色产业集群。

为此，忠县先后出台了《关于大力发展战略工业的决定》和《关于大力发展战略工业的若干政策意见》，提出将整合县内产业资金，以保障特色产业发展，并制定出台支持特色工业发展具体政策，从项目引进、土地供应、企业扶持、科技创新等方面给予大力扶持。

规划面积16平方公里的乌杨新区是忠县特色工业发展“主战场”，尽管已是隆冬时节，但新区内随处可见热火朝天的生产景象。记者在重庆瑞竹植物纤维制品有限公司生产车间看到，工人们正忙着赶制竹纤维环保餐具。“我们是一家土生土长的企业，利用忠县丰富的笋竹资源，提取竹纤维从事环保餐具生产。”瑞竹公司董事长王建忠告诉记者，公司目前拥有10多项产品专利，生产的竹纤维环保餐具已经出口欧美市场。

在忠县乌杨新区，像瑞竹公司这样的资源加工企业还有不少。“目前新区入驻的企业超过50家，产业集聚效应逐步显现。”忠县工业园区管委会主任吴玉书告诉记者，2017年12月8日，包括博广环保技术公司碳酸钙循环经济产业化项目在内的5个大项目签约落户，总投资达77亿元，这些项目建成投产后将更大激发忠县的工业动力。

北京海淀发布“创新16条”

打通创新驱动发展的“痛点”和“堵点”

本报讯 记者杨学聪报道：由各高校院所、创新型企业和军民融合单位、科技服务组织、海外专家等组成的中关村科学城共建联席会日前正式成立。成立大会上，北京海淀区推出“创新16条”，努力打通深化创新驱动发展的“痛点”和“堵点”。

中关村科学城是全国科技创新中心核心区，未来空间范围包括海淀区全域和昌平区部分区域。中关村科学城共建联席会旨在激发以各高等学校、科研院所、创新型企业、军民融合领域、科技服务领域、优秀人才等为代表的区域创新主体活力，打破行业所属、层级分别、业务领域界限，通过互动协作和深度合作，增进联创共建，形成创新发展合力，提升区域创新资源耦合度，打造区域创新共同体。

海淀区发布的《关于进一步加快推进中关村科学城建设的若干措施》，着眼于更高层次上构建创新生态体系和新型城市形态，出台了包含原始创新能力跃升、创新型企业“3×100”、创新合伙人、城市空间更新、科技政府、科技城市、科技公民、创新服务“码上办”等九大计划和七大行动在内的16项措施，标志着海淀区将以更宽广视野聚焦整合区域创新资源，提升区域基础研究和前沿技术研发能力。

在资金方面，海淀区将加强原始创新基金、天使投资基金、成果转化基金、股权投资基金、产业发展基金、并购基金建设，形成1000亿元规模的海淀创新基金系。探索实施“龙门计划”，加速推动一批科技型企业上市，形成资本、技术、产业、企业的良性互动。

在人才方面，海淀区将每年安排2亿元专项资金，重点关注科学家、企业家、投资人、科技经纪人等创新群体，吸引一批具有高度黏性、扎根中关村科学城创新创业的创新合伙人。同时，分领域绘制全球顶尖人才图谱，建立顶尖人才“储备池”，全球范围内加大高层次人才创新团队引进力度。

此外，海淀还将积极构建与全国科技创新中心核心区相匹配的新型城市形态，通过组建规模100亿元的空间更新基金，加快推进中关村大街改造升级，打造中关村科学城标志性示范街区。通过优化科学城创新生态系统，让城市慢下来、让空间优起来，为创新创业者提供更多创新交流场所。

聚焦生态环境和城市品质——

广东东莞新年亮出“三年美丽计划”

本报记者 郑 杨

有“世界工厂”之称的广东东莞市，出于提升区域竞争力和产业高端化的迫切需求，新年伊始拿出了“三年美丽计划”。1月20日，东莞市政府发布“一号文”，聚焦美丽东莞建设，从规划引领、补齐短板、提升品质、彰显品位等方面提出了20项政策。其中，加强生态环境空间管控、建立绿色低碳产品标识管理制度、出台新型产业用地政策、完善城市经营机制、打造特色多元旅游目的地等均属首次提出的创新举措。根据规划，东莞将在2020年底前建成全国一流的绿色低碳循环发展经济体系，生态环境和城市品质实现跃升。

“东莞三分之一是山，三分之一是水，既有山区、丘陵和丰富的森林资源，又有沿海、水乡和江河密布的岸线，拥有良好的生态本底优势，近年来逐步走出了一条制造业立市与生态发展相互融合、相得益彰的新路子。”东莞市常务副市长白涛说。

白涛表示，以建设美丽东莞为题，聚焦生态环境和城市品质，一方面是巩固东莞先发优势的需要。当前，东莞正面临粤港澳大湾区、广深科技创新走廊建设的历史机遇。随着港珠澳大桥、深中通道、深茂铁路的开通，香港、深圳、广州等城市的产业、科技和人才等资源要素溢出效应将由更广阔的腹地来承接和分享，东莞如果不对标广深、趁势而上，未来的发展优势很有可能弱化。另一方面，这也对东莞产业转型升级意义重大。东莞过去依靠工业化带动城市化发展的动力已基本消耗殆尽，必须尽快转入由城市化推动工业化的新阶段，增强城市对资源要素的承载力和对产业人才的吸引力。

根据此次发布的“三年美丽计划”，东莞将加快补齐短板，攻坚解决一批制约美丽东莞建设的突出问题。比如，针对制造业近40年的发展所积累的严重水污染问题，提出深入推进水污染防治攻坚战，推动厂网一体化改革，到2020年将80%以上村(社)

污水处理率达到95%以上；实施考核断面水质保障工程，完成44条重污染河涌综合整治示范项目，到2020年底前基本完成176条河涌整治任务，基本消除黑臭现象。又如，提出加快引导落后产能整治退出，建立绿色低碳产品标识管理制度，开展低碳产品认证和碳标签认证；推进碳普惠制试点工作，加快近零碳排放园区试点示范；实施能效倍增行动，推动重点用能单位开展节能诊断、碳排放核查、绿色金融、清洁生产和创建绿色工厂，到2020年，能源消费总量控制在3101万吨标煤以下。

同时，东莞将着眼提升城市品质、彰显城市品位，抓好一批美丽东莞建设示范工程项目，带动美丽东莞建设实现全面跃升。比如，将全域建设魅力小城和文明美丽乡村，扶持培育一批“产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活”美丽特色小镇，成为创新创业平台、新型城镇化载体，到2020年将80%以上村(社)

区)建成文明美丽乡村。又如，打造特色多元的旅游目的地，盘活辖区内的森林公园、湿地公园和海岸线，打造“依山、傍水、面海”生态旅游城市品牌；支持利用工业优势开发工业旅游项目；挖掘莞香文化、粤剧、龙舟、醒狮、麒麟等传统艺术资源，创新开展特色文化旅游项目等。

值得一提的是，为了给美丽东莞建设提供有力保障，东莞将加快完善城市经营机制，并搭建专业服务资源池。东莞将设立美丽东莞建设示范性项目竞争性奖励专项资金，探索建立市、镇、村利益共享与分配机制；进一步推广政府与社会资本合作(PPP)模式，吸引更多社会资本自主参与城市品质内涵提升。同时，组建涵盖城市规划、生态环保、运营管理、建筑设计、绿色低碳等领域的专业服务资源池，以政府购买服务方式，聘请专业机构、专家顾问开展城市经营、交通拥堵治理、绿色循环经济等重大专项研究，为美丽东莞建设“把脉”。