

多地明确2018年PPP“施工图”——

集中清理入库项目 划定重点支持领域

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

热点聚焦

在需求加大、落地提速形势下,一些地方违规操作累积的风险不容忽视,规范化成PPP项目发展的当务之急。按照财政部和发改委的监管要求,今年各地将“审慎开展政府付费类项目”“集中清理入库项目”列为年度重点任务,防范和控制风险,增强市场信心。

近日,各地陆续公布了2018年政府与社会资本合作(PPP)领域工作计划。多地将“审慎开展政府付费类项目”“集中清理入库项目”列为年度重点任务。这一动向背后有何原因?新一年各地对PPP有哪些支持重点?经济日报记者采访了业内研究专家和市场人士。

全方位加大规范力度

“2017年PPP领域密集出台相关政策,特别是从基本制度、操作方式、重点行业选择这三个方面,推动全面规范和发展。”中国财政科学研究院副院长白景明告诉记者。

近年来,PPP改革取得了预期成果,但也产生了风险分配不合理、明股实债、政府变相兜底、重建设轻运营等问题。在需求加大、落地提速的形势下,一些地方违规操作累积的风险不容忽视,规范化成当务之急。

过去一年,PPP领域相关政策“鼓点”密集:基础设施和公共服务领域政府和社会资本合作条例(征求意见稿)公布;PPP综合信息平台信息公开管理暂行办法出炉;规范开展PPP项目资产证券化;鼓励民间资本参与PPP;推动PPP支持养老服务业、污水及垃圾处理项目、农业……

2017年底,财政部出台新规加强政府和社会资本合作(PPP)综合信息



平台项目库管理,提出对新申请纳入项目管理库的项目严格把关,优先支持存量项目,审慎开展政府付费类项目,确保入库项目质量,同时集中清理已入库项目。

“这一系列以规范为导向的文件,旨在防控金融风险、去杠杆和防止一些地方政府隐性债务攀升。2018年,这些政策将倒逼PPP项目行业结构转型,减少纯政府付费类项目,增加真正有经营性的项目比重。”财政部、发改委PPP专家库双库专家、北京荣邦瑞明投资管理公司总经理陈民说。

“应该注意不能一哄而上,为了搞项目而搞项目,要持续深入推进PPP有效落地和规范发展。”白景明说,有效落地包括两方面,一是要确保财政可承受。要对区域内项目作出总体规划,强化财政承受能力论证10%“红线”的硬性约束,即每一年度全部PPP项目需要从预算中安排的支出责任,占一般公共预算支出比例应当不超过10%;二是要确保项目运作资金到位,尤其是后期资金要跟得上。

限期完成集中清理

按照《关于规范政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台项目库管理的通知》规定,各省级财政部门应于2018年3月31日前完成本地区项目管理库集中清理工作。

“对于逾期未完成清理工作的地区,由财政部PPP中心指导并督促其于30日内完成整改。逾期未完成整改或整改不到位的,将暂停该地区新项目入库直至整改完成。”财政部相关负责人此前表示,从长远看,项目库有进有退,将促使各参与方更加注重规范运作和项目管理,有利于防范和控制风险,增强市场信心。

据了解,各地已经积极行动。福建将集中清理综合信息平台管理库,把不规范的PPP项目清理出库,并持续做好后续项目入库审核工作。对于无现金流、完全政府付费的项目和PPP项目支出责任占比较高地区,严格控制新增项目。山西省将对新申请纳入项目管理库的项目按规定标准严格把关,优先支持存量项目,审慎开展政府付费类项目,确保入库项目质量,做好项目核查与集中清理工作。陕西省将组织指导市县按期完成项目库现有项目的清理工作,确保库内项目严格规范。对纯政府付费的项目严格控制、审慎入库。对达到PPP支出上限的市县,禁止非使用者付费类项目入库。江西省也将集中清理已入库项目,全面核实项目信息及相关重要文件资料,将条件不符合、操作不规范、信息不完整的项目清理出库,防止PPP项目泛滥增加政府债务风险。

对此,中国投资咨询有限责任公司咨询总监荆博认为:“前几年,由于PPP刚刚起步,相关政策法规不尽完

善,有的地方操作不够规范。随着相关政策、法规的不断完善,PPP也将走上规范、理性的发展道路。”

更加注重高质量发展

1月18日,在第一届财科PPP论坛上,中国财政科学研究院院长刘尚希表示:“PPP模式和项目成功与否最终取决于公众满意度,这也是PPP项目与一般商业项目的根本区别。当前,PPP发展已经由快速发展阶段转入高质量发展阶段,这与我国经济发展阶段的转变是一致的。”

为进一步推动PPP高质量发展,各地也划出了新一年支持重点。比如,北京将积极推动冬奥会速滑馆、延庆赛区PPP项目、国道109新线高速公路、承平高速公路PPP项目等重点项目。在养老产业、地下综合管廊、绿色项目等领域深入推广运用PPP模式。甘肃省、海南省将重点聚焦连片特困地区发展、美丽乡村建设、生态环境治理等领域PPP的发展。广东省将加大对粤东西北等贫困地区PPP模式发展的支持力度,进一步加强政策和业务指导,及时办理新增PPP项目入库审核手续。

加大对民营资本参与PPP的支持力度,也被列入一些地区的工作重点。北京市今年将在PPP奖补资金中对民间投资的PPP项目给予倾斜。江苏省也将修改PPP奖补资金办法,加大对民营资本或民营资本牵头参与的PPP试点项目的奖补资金扶持力度,相关标准将在既定标准上浮10%。山东省将加大民营资本参与PPP项目支持力度,制定出台支持鼓励民营资本参与的政策措施。

陈民告诉记者:“PPP未来的发展方向更多的是央企与有一定实力的地方国企和民营企业组成联合体参与大型PPP项目的投资。”

“推广PPP模式能有效激发民间投资潜力和创新活力,帮助民间资本获得较好投资点以及长期稳定收益。应持续优化机制,确保民企和国企制度待遇平等,稳定投资意愿。”白景明建议,应强化地方政府的履约行为,研究推进PPP立法工作,完善政府资金保障机制,为社会资本参与PPP解除后顾之忧。

财经观察

1月24日,停牌9个多月的乐视网终于复牌,开盘即跌停,换手率仅为0.06%。据估算,持有乐视网股票的投资者约有18万人,还有150多只公募基金产品,浮亏金额将是一个天文数字。

对于复牌本身,各方不妨跳出眼前的个案和浮亏,从防范和化解系统性金融风险以及保护投资者两个角度,重新审视乐视网复牌这堂“课”的意义。

对于投资机构来说,虽然不可能永不“踩雷”,但显然应进一步提升投资研究能力,夯实调研上市公司看家本领,全面提升选股水平。需要特别指出的是,银行、担保公司等机构还要继续强化上市公司股权质押的风险防范,不能为了完成信贷指标冒风险。股权质押业务既要看数量,更要看股票质量,应对那些频繁质押股权的上市公司保持警惕。

对于监管部门来说,要继续遵循“严监管,防风险”的基调,在新股发行、上市公司退市、再融资、金融牌照审核、产品发行等多个环节,发挥依法、全面、从严监管的作用,尤其要严把IPO关口,防止“病从口入”。让那些只会追热点、编故事、业绩差的企业受到严格的约束,让那些疯狂融资、不顾风险防范和投资者保护的企业,受到应有的处罚。

对于上市公司自身来说,要扎实做好主业,真正为实体经济发展和创造社会财富贡献力量,为投资者谋福利,为资源优化配置添砖加瓦,不能痴迷于各类融资工具,掏空股东权益,到头来只剩一个“空壳”。

对于普通散户来说,要秉承价值投资的宗旨,更加务实和求真,戒骄戒躁,多静下心来关注有真实业绩的投资标的,不要被那些善于“编故事”“画大饼”的上市公司蒙骗,更不要陷入追求炒新、炒差、炒概念和主题的怪圈。

市场是最好的老师和试金石。乐视网神话破灭,带来的教训十分深刻。各方应从中汲取教训,强化风险意识,切莫让乐视网的悲剧在A股市场反复上演。

风向标

政策性金融债登陆城商行柜台

本报记者 郭子源

随着我国政策性金融债首次登陆城市商业银行柜台,社会公众的稳健投资渠道得到拓展。

1月24日至26日,国家开发银行将通过南京银行柜台等渠道发售1年期和3年期金融债券。最新披露信息显示,债券的中标利率分别为4.14%和4.77%,筹集的资金将用于支持棚户区改造、城市基础设施等项目建设。

“本次发行的政策性金融债可提前赎回,柜台承办行每天都有做市报价,投资人可以在交易日随时将债券卖给承办行。”国开行相关负责人说,提前赎回的利率由承办行以二级市场价格为基准自主决定。

所谓政策性金融债券,是指我国政策性银行为筹集资金,经监管部门批准,以市场化方式向国有商业银行、邮政储蓄银行、城市商业银行等金融机构发行的债券。通过发行该种债券,政策性银行能够更加广泛、多元化地筹集资金,以更好地支持国家大中型基础设施、基础产业、支柱产业的发展。

以国开行为例,该行开创了国内普惠金融与扶贫、绿色金融相结合的先河,已发售三期49.38亿元易地扶贫搬迁专项柜台债和两期12亿元绿色柜台债。“这既能为扶贫金融、绿色金融和普惠金融协同发展提供创新、安全、标准的渠道,又能使投资者在参与扶贫、环保等项目的同时获得稳定收益。”上述负责人说。

2017年,工行、农行、中行等承办行与国开行开展合作,推动柜台债券市场业务从试点向常态化发展,目前已累计发售柜台债429.88亿元,创历史新高。同时,中央结算公司已与国开行合作,实现了柜台国开债在增发模式下的常规化发行,促进了柜台债和普通债券续发批次的灵活安排,提升了柜台债券交易活跃度,完善了柜台债券市场基础设施建设。

去年我国并购交易自高点回落

中企海外并购减少是重要因素

本报讯 记者钱箐旎报道:普华永道1月23日最新发布的《中国企业并购市场2017年回顾与2018年展望》报告指出,2017年中国并购活动交易价值从2016年的历史最高点回落11%至6710亿美元,基本相当于2015年的水平。

普华永道中国企业并购服务部合伙人郭伟表示:“相较于特别活跃的2016年,中国并购活动在2017年出现了交易金额和交易数量双降,但并购数量也到达了历史第二高,反映主要推动交易的中长期动力依然活跃,预期并购活动在未来5年将保持强劲上升势头。”

其中,中国企业海外投资、外商入境投资,以及财务投资三个类别的并购活动交易金额都有所下降,但国内战略投资交易价值增幅达14%。此外,单笔10亿美元以上的超大型海外并购案例数量从2016年的103宗下降至2017年的89宗,主要表现在中国企业海外并购方面。

对此,郭伟表示:“政府的政策指引对海外并购交易产生了明确的导向作用。相关政策促使中国企业出境投资的方向从被动性资产和炫耀性资产转移至战略性投资。在海外并购交易方面,高科技、工业和消费品依旧是海外投资最活跃的领域。”

市场动向

截至1月24日收盘,上证综指报收于3559.47点,上涨0.37%,成交3076.29亿元;深证成指报收于11607.57点,上涨0.45%,成交2931.22亿元。盘面上,银行、文化传媒、公用事业、软件服务等行业涨幅居前。

梳理近5个交易日的板块涨跌幅榜,银行无疑是受资金欢迎的板块之一。截至1月24日收盘,Wind银行指数近5日内大涨6.25%,近1个月内上涨13.73%。在20只成份股中,2018年以来累计上涨超过13%的达15只。其中,建设银行、南京银行、常熟银行、工商银行等多只银行股2018年以来涨幅超过20%。

鹏华基金量化及衍生品投资部副总经理崔俊杰认为,2017年第三季度以来,上市银行净息差见底回升,持续下滑趋势

银行股为何近期受追捧

本报记者 周琳

终结。2018年,得益于银行对资产端和负债端的结构调整,预计银行净息差会进一步回升。在宏观经济的持续走稳以及银行强化风险管理的驱动下,资产质量改善趋势明确,账面不良率和潜在风险指标(关注率和逾期率)均持续下降,存量风险压力也有望得以缓解。总的来说,银行业目前处在资产质量持续改善的过程中,息差回升有望,有助于支撑上市银行业绩进一步改善。此外,随着经济信心的增强,监管政策影响逐渐回落,负债压力逐渐向资产传导,边际压力下降,压制股份行估值的因素正在发生转变。

诺亚财富派首席研究员王炜认为,近期A股银行板块涨幅居前的逻辑主要有几点:一是银行板块为2017年滞涨的蓝筹板块,上证50指数2017年上涨25%以上,同期银行指数仅有16%左右的涨幅,有补涨需求;二是以前市场对银行的负债端有顾虑,债转股推进期间很多是银行表外理财作为资金来源,明股实债,风险并没有转移出银行系统,但目前已经作了约束;三是2018年以来商业银行的负债端压力再度减轻。

展望后市,王炜认为银行板块作为价值投资的标的,仍可能有超预期表现。一方面,金融去杠杆还在继续,只要杠杆没有实质去完,仍有发酵空间;另一方面,银行板块估值的横向比较和纵向比较均有优势,估值修复没结束。

赤峰市中小微企业金融服务

信用信息共享平台建设洽谈咨询公告

为有效破解中小微企业融资难题,促进中小微企业健康发展,拟建设赤峰市中小微企业金融服务信用信息共享平台。现就平台建设开发、运营维护相关事宜,诚意邀请征信机构前来洽谈咨询。

洽谈咨询单位:赤峰市中小企业服务中心

地址:内蒙古自治区赤峰市新城区大明街11号

信访局办公楼四楼

电话:0476-8288980 15148191118

联系人:崔乃文

赤峰市经济和信息化委员会

2018年1月25日

中国银行业监督管理委员会北京监管局

关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会北京监管局批准,换发《中华人民共和国金融许可证》,现予以公告。

华侨永亨银行(中国)有限公司北京分行 OCBC Wing Hang Bank (China) Limited Beijing Branch

机构编码:B0286B211000001

发证机关:中国银行业监督管理委员会北京监管局

许可证流水号:00592255

发证日期:2018年01月04日

批准成立日期:2008年11月27日

业务范围:许可该机构经营中国银行业监督管理委员

住 所:北京市朝阳区建国路91号金地中心

会依照有关法律、行政法规和其他规定批准

B座28层2809—2818单元

的业务,经营范围以批准文件所列的为准。

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbr.gov.cn)查询。

市场是最好的老师

周琳