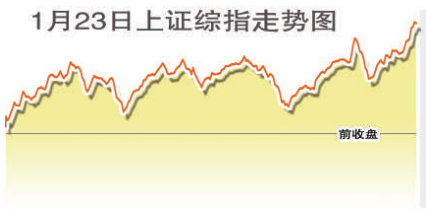
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2018年1月 星期三 24日
农历丁酉年十二月初八
第12609号（总13182号）　今日16版

1月23日上证综指走势图



上证综指	深证成指
收盘 3546.50	收盘 11555.25
成交量 238.71亿股	成交量 174.19亿股

1月23日波动最大行业走势图

收盘	涨跌幅	成交量
4137.83	3.35%	68.01亿股

（详见第六版）

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议强调

思想再解放改革再深入工作再抓实
推动全面深化改革在新起点上实现新突破

李克强张高丽汪洋王沪宁出席

新华社北京1月23日电　中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平1月23日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议并发表重要讲话。他强调，2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年，做好改革工作意义重大。要弘扬改革创新精神，推动思想再解放改革再深入工作再抓实，凝聚起全面深化改革的强大力量，在新起点上实现新突破。

李克强、张高丽、汪洋、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《中央有关部门贯彻实施党的十九大〈报告〉重要改革举措分工方案》、《中央全面深化改革领导小组2018年工作要点》、《中央全面深化改革领导小组2017年工作总结报告》。

会议审议通过了《关于推进社会公益事业建设领域政府信息公开的意见》、《关于提高技术工人待遇的意见》、《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》、《积极牵头组织国际大科学计划和大科学工程方案》、《关于推进孔子学院改革发展的指导意见》、《关于建立“一带一路”争端解决机制和机构的意见》、《关于改革完善仿制药供应保障及使用政策的若干意见》、《科学数据管理办法》、《知识产权对外转让有关工作办法（试行）》、《地方党政领导干部安全生产责任制规定》。会议还审议了《浙江省“最多跑一次”改革调研报告》。

会议指出，推进社会公益事业建设领域政府信息公开，要准确把握社会公益事业建设规律和特点，加大信息公开力度，明确公开重点，细化公开内容，增强公开实效，提升社会公益事业透明度，推动社会公益资源配置更加公平公正，确保社会公益事业公益属性，维护社会公益事业公信力。

会议强调，提高技术工人待遇，要坚持全心全意依靠工人阶级的方针，发挥政府、企业、社会协同作用，完善技术工人培养、评价、使用、激励、保障等措施，实现技高者多得、多劳者多得，增强技术工人职业荣誉感、自豪感、获得感，激发技术工人积极性、主动性、创造性。

会议指出，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，要按照兜底线、织密网、建机制的要求，建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展逐步提高，确保参保居民共享经济社会发展成果。

会议强调，牵头组织国际大科学计划和大科学工程，要按照国家创新驱动发展战略要求，以全球视野谋划科技开放合作，聚焦国际科技界普遍关注、对人类社会发展和科技进步影响深远的研究领域，集聚国内外优秀科技力量，量力而行、分步推进，形成一批具有国际影响力的标志性科研成果，提升我国战略前沿领域创新能力和国际影响力。

会议指出，推进孔子学院改革发展，要围绕建设中国特色社会主义文化强国，服务中国特色大国外交，深化改革创新，完善体制机制，优化分布结构，加强力量建设，提高办学质量，使之成为中外人文交流的重要力量。

会议强调，建立“一带一路”争端解决机制和机构，要坚持共商共建共享原则，依托我国现有司法、仲裁和调解机构，吸收、整合国内外法律服务资源，建立诉讼、调解、仲裁有效衔接的多元化纠纷解决机制，依法妥善化解“一带一路”商贸和投资争端，平等保护中外当事人合法权益，营造稳定、公平、透明的法治化营商环境。

会议指出，改革完善仿制药供应保障及使用政策，要从群众需求出发，把临床必需、疗效确切、供应短缺、防治重大传染病和罕见病、处置突发公共卫生事件、儿童用药等作为重点，促进仿制药研发创新，提升质量疗效，提高药品供应保障能力，更好保障广大人民群众用药需求。

会议强调，加强和规范科学数据管理，要适应大数据发展形势，积极推进科学数据资源开发利用和开放共享，加强重要数据基础设施安全保护，依法确定数据安全等级和开放条件，建立数据共享和对外交流的安全审查机制，为政府决策、公共安全、国防建设、科学研究提供有力支撑。

会议指出，知识产权对外转让，要坚持总体国家安全观，依据现有法律法规和工作机制，对单位或者个人将其境内知识产权转让给外国企业、个人或者其他组织，严格审查范围、审查内容、审查机制，加强对涉及国家安全的知识产权对外转让行为的严格管理。

会议强调，实行地方党政领导干部安全生产责任制，要坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，明确地方党政领导干部主要安全生产职责，综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施，强化地方各级党政领导干部“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

会议指出，党的十八大以来，浙江等地针对群众反映突出的办事难、投诉举报难等问题，从优化审批流程入手，推动实施“最多跑一次”改革，取得积极成效。各地区要结合实际，善于从基层和群众关心的问题上找出路、找办法，加大体制机制创新，以实际行动增强群众对改革的获得感。

会议强调，2018年是站在新的历史起点上接力探索、接续奋进的关键之年，要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进党的十八大以来部署的改革举措和党的十九大部署的改革任务，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，着力补齐重大制度短板，着力抓好改革任务落实，着力巩固拓展改革成果，着力提升人民群众获得感，不断将改革推深做实，推进基础性关键领域改革取得实质性成果。

改革要突出重点，攻克难点，在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再拿下一些硬任务，重点推进国企国资、垄断行业、产权保护、财税金融、乡村振兴、社会保障、对外开放、生态文明等关键领域改革。要提高政治站位，勇于推进改革，敢于自我革命。要结合实际，实事求是，多从基层和群众关心的问题上找突破口，多推有地方特点的改革。要鼓励基层创新，继续发扬敢闯敢试、敢为人先的精神，推动形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。

要拿出实实在在的举措克服形式主义问题。主要负责同志要带好头，把责任和工作抓实，越是难度大、见效慢的越要抓在手上，不弃微末，不舍寸功。要把调查研究突出出来，把存在的矛盾和困难摸清摸透，把工作做实做深做好。改革督察要扩点拓面、究根探底，既要听其言，也要观其行、查其果。对不作为的，要抓住典型，严肃问责。

中央全面深化改革领导小组成员出席，有关中央领导同志以及中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

奋力开创新时代政法工作新局面
——习近平总书记对政法工作的重要指示引起热烈反响

（第二版）

中经观点

减税有成效 降负莫松懈

曾金华

近日举行的全国税务工作会议发布数据显示，我国实施减税取得显著成效。营改增自2012年实施以来，已累计减税近2万亿元；2017年仅支持大众创业、万众创新的税收优惠政策就减税超过5000亿元。

在减税降费的同时，国家还采取多项措施降低企业融资成本、制度性交易成本、物流成本等，切实推动降低实体经济企业成本，优化政策环境，促进持续发展。一系列降成本措施取得显著成效，据国家统计局测算，2017年前11月，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本同比下降0.28元。

减税成效有目共睹，但企业降成本的任务依然繁重。中国财政科学研究院发布的调查报告显示，进一步降低实体经济企业成本依然是大多数企业的诉求，很多企业认为需继续降低企业税费负担、融资成本、制度性交易成本、人工成本等。

当前，一系列降成本改革措施需要进一步深化实施，释放更多红利。比如，营改增试点取得突出成果，应加以巩固和扩大，推进增值税制度改革，针对企业关心的问题，完善相关政策，加强纳税辅导和服务。特别是针对一些企业抵扣不足的情况，采取针对性措施，帮助企业解决所面临的问题。

与此同时，企业对清理规范涉企收费的呼声还比较高。应加大对已出台清费减负措施落实情况的督促检查，研究出台新的降费措施。同时，建立科学规范、公开透明的管理制度，实施好收费全国“一张网”管理，用公开透明和社会监督遏制乱收费。

此外，“放管服”改革有效降低了制度性交易成本，但改革空间还很大，各地各部门应采取更有力措施，把更多精力放到事中事后监管上，更好优化营商环境，更大程度为企业减负。

值得强调的是，在落实一系列降成本措施的同时，应加快降本增效长效机制的建立，特别是通过全面深化改革，加强财税、工商、金融、社保、能源等方面政策的协调和联动，多管齐下、标本兼治，形成鼓励创业创新、推动产业升级、促进各类市场主体公平竞争的营商环境综合优势，进一步激发市场活力。

深圳经济特区作为改革开放的“试验田”和“窗口”，曾诞生过许许多多突破思想束缚、催人奋进革新的口号，“时间就是金钱，效率就是生命”就是其中之一。今日本报“深读经济”周刊带您回顾这个口号的诞生过程，重温那段风云激荡的改革历程——

蛇口春雷

13—14版

IMF再次上调今年中国经济增长预期至6.6%

8版

“银龙”纵横千里 疆电“打捆外送”

1月23日，昌吉—古泉±1100千伏特高压直流输电工程宁夏固原段正式贯通。

据了解，昌吉—古泉特高压输电工程是我国大气污染防治行动计划12条重点输电通道之一，建成后将推动新疆能源基地的火电、风电、太阳能发电“打捆外送”。　新华社记者　王　鹏摄

看合力：民生至上呼应新期待
——“读懂2017中国经济年度成绩单”系列述评之五

本报记者　李华林

2017年，我国就业保持总体稳定，居民收入持续较快增长、消费水平不断提高，基本公共服务均等化水平显著提升，人民获得感、幸福感显著增强，改革发展成果更多更公平地惠及全体人民，形成了全面深化改革的伟大合力。

国家统计局发布数据显示，2017年，全国就业人员77640万人，其中城镇就业人员42462万人。城镇新增就业人数超过1300万，超额完成1100万人的全年目标。同时，城镇登记失业率一直保持在较低水平，12月城镇调查失业率4.98%。与欧美国家特别是欧洲国家相比，“稳就业”仍然是我国经济运行的一抹亮色。

就业形势的持续向好，得益于我国经济平稳增长。去年以来，国民经济保持了稳中向好的发展态势，外商投资和进出口保持增长，新旧动能转换加快，固定资产投资增速企稳回升，制造业保持扩张态势。2017年，我国GDP总量达827122亿元，按可比价格计算比上年增长6.9%。经济规模的持续扩大，带动了就业总量增加。

产业结构优化也带动了就业的增长。2017年，第三产业继续保持较快增长，对就业贡献率接近60%。

新经济、新业态快速成长为促进就业创造了新岗位。如移动互联网、移动支付等新技术的出现，共享单车、共享汽车、共享住宿等新经济形态的不断涌现，在调整经济结构、培育经济增长新动能方面发挥重要作用的同时，也创造了大量就业机会。（下转第二版）

经济聚焦

坚决挤“水分” 理性看数据

经济日报·中国经济网记者　林火灿

最近一段时间以来，内蒙古自治区部分统计数据不真实、天津滨海新区因“更改统计口径和挤水分”导致地区生产总值缩水等情况，引发各方关注。

有观点认为，除内蒙古和天津滨海新区外，其他地区经济数据的真实性也值得怀疑；也有观点认为，地方统计数据“掺水”，导致全国统计数据也失真了。

一些地方承认并主动对统计数据挤“水分”，是迈向高质量发展必须迈出的第一步。提高数据质量事关国家长远发展，统计部门也应尽快构建保障数据质量的体制机制，加快形成推动高质量发展的统计体系。

坚定不移挤“水分”

不久前，内蒙古自治区党委“自揭家丑”，表示自治区存在财政收入虚增空转、部分旗区县工业增加值存在水分、一些地方盲目过度举债搞建设等问题。经财政审计部门反复核算，内蒙古调减2016年一般公共预算收入530亿元，占总量的26.3%，同时调整了2017年收支预算预期目标。调减后，2017年全区一般公共预算收入1703.4亿元，比2016年原本公布的数据下降了14.4%。内蒙古2016年规模以上工业增加值数据也存在“水分”，经过初步认定，应核减2016年规模以上工业增加值2900亿元，占全部工业增加值的40%。

内蒙古“挤水分”后不久，天津滨海新区两会上也传出消息，经更改统计口径后，滨海新区2016年生产总值调整为6654亿元，比此前公布的数值减少3300多亿元；2017年预计为7000亿元，同比增长6%。

对此，国家统计局中国经济景气监测中心副主任潘建成表示，数据失真给经济社会带来的负面影响是方方面面的，不仅会误导决策，造成财政风险、金融风险的积聚，更会影响科学决策的各个层面，影响中国经济实现高质量发展的进程。

中国人民大学统计学院院长赵彦云认为，经济数据造假会严重影响国家对经济形势的判断和决策。以注水的数据为依据，政策的精准度就难以保证。数据挤“水分”后，地方经济成绩单不如过去好看，但剔除“虚胖”后，决策部署的依据更真实可靠，政策举措也会更科学有效。

数据“兑水”并非普遍现象

两个地区密集挤统计数据的“水分”，引发不少人质疑数据有“水分”是普遍现象，并认为全国的统计数据失真。

1月18日，国家发展和改革委员会副主任兼国家统计局局长宁吉喆回应称，一些地方、一些企业、一些单位的数据真实性，不会影响全国统计数据的真实可靠性。

“从上个世纪90年代起，中国核算体制由物质产品平衡表体系转为国民经济核算体系，实行的是分级核算。国家统计局在核算全国数据时，工业调查采用联网直报系统，农业调查采用抽样调查，服务业调查近年来更多运用电子政务、电子商务数据。（下转第二版）