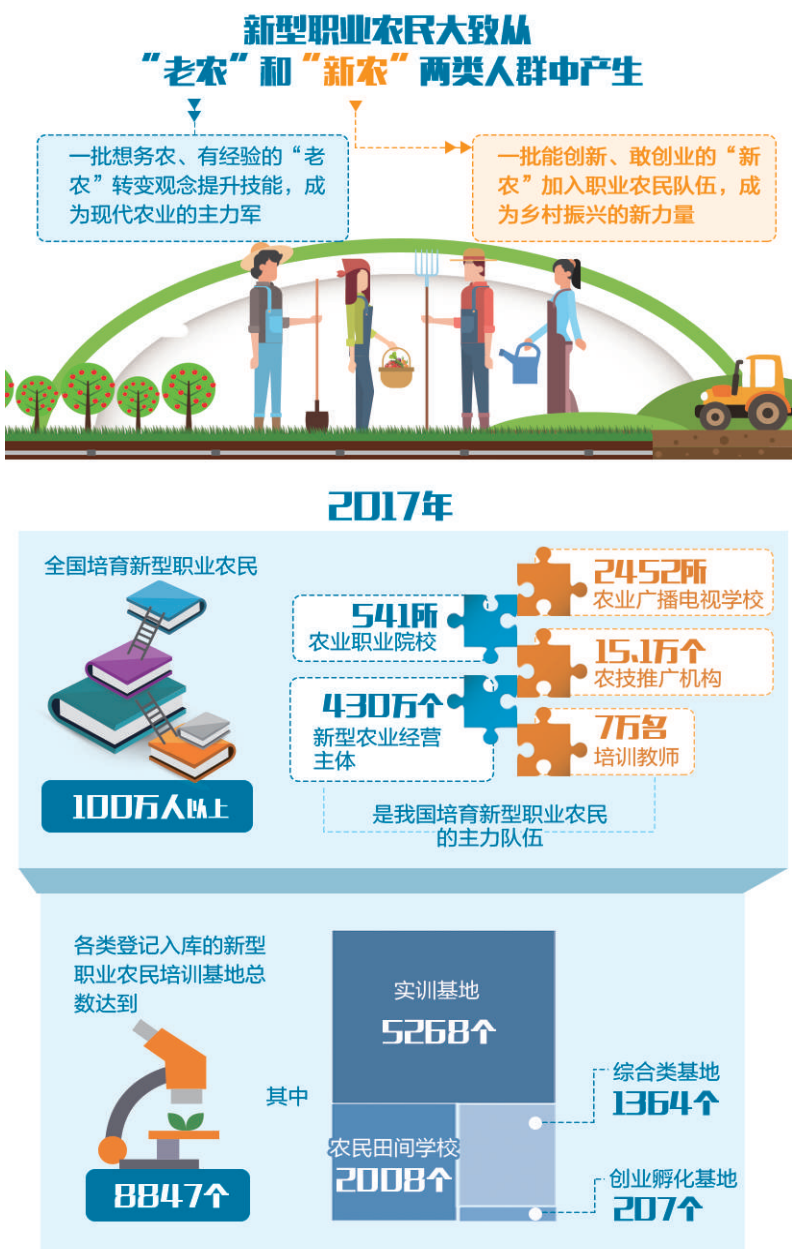
一批想务农、有经验的“老农人”观念更新
一批能创新、敢创业的“新农人”积极加入

职业农民越来越有吸引力

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

从2012年到2017年，连续6个中央一号文件都对新型职业农民培育作出了部署，新型职业农民被国家寄予厚望。然而，因内生动力总体不足和农村基础设施条件较差等因素，新型职业农民的发展面临基础不牢、人员不稳定等问题。专家建议，要对新型职业农民给予更多关怀，支持其享受创新创业扶持政策，有条件的地方，应支持新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障，解决其后顾之忧



“‘70后’不愿种地，‘80后’不会种地，‘90后’不谈种地。”这句话道出了当前“谁来种地”“怎么种地”的隐忧。从2012年到2017年，连续6个中央一号文件都对新型职业农民培育作出了部署，新型职业农民被国家寄予厚望。那么，什么样的农民可称为新型职业农民？其发展现状如何，又该如何培育和扶持？

怎样认定？以务农为安身立命之本

职业农民具有高度的稳定性，以农业作为主要收入来源，把务农作为终身职业

“职业农民具有高度的稳定性，以农业作为主要收入来源，把务农作为终身职业。”四川省崇州市农技中心主任刘波常年跟新型职业农民打交道，他说，在市场规律作用下，高素质劳动力会向劳动力定价高、工作环境好的地方流动。在他看来，国家提出培育新型职业农民，就是要让务农有吸引力，职业农民收入要达到或超过可能从事二三产业获得的务工收入。从实践来看，新型职业农民大致从“老农”和“新农”两类人群中产生。

一批想务农、有经验的“老农”转变观念提升技能，成为现代农业的主力军。刘丰春是江西省吉安市泰和县苏溪镇上彭村村民，丰颖稻业合作社理事长。提起测土配方施肥、无人机喷药、互联网营销，他样样精通。靠这些本领，他从普通农民成长为年产值5000多万元的合作社的理事长。“我每年都去南昌听教授们讲课，学习水稻种植、肉牛养殖等新技术。”谈起自己的经历，刘丰春很是感慨。合作社在他的带领下，现有239户社员，年产粮1万吨，大米借助电商平台销往全国。

一批能创新、敢创业的“新农”加入职业农民队伍，成为乡村振兴的新力量。1988年出生的安徽省芜湖市南陵县新型职业农民谷浩，从上海海洋大学农林经济专业毕业后返乡创业，承包养殖水面300亩，成为旧鱼塘里的新渔民。“农业是百年产业，投身农业要掌握技能，更要耐得住性子。”他创新四大家鱼混养模式，实现单位面积养殖产量和效益翻番，带动周边100多个养殖户亩均效益增加1000元以上。如今，“互联网+”现代农业等新业态新模式催生一批大学生、返乡农民工和退伍军人加入新型职业农民队伍。

农民是现代农业发展的主体，农民职业化是农业基本现代化的重要指标。按照发达国家的标准，通常耕地的80%靠职业农民来耕种，农业产值的50%是由职业农民贡献。照此标准，我国新型职业农民培育任重而道远。2017年，全国培育新型职业农民100万人以上。目前，全国有1500余万名新型职业农民。农业部印发的《“十三五”全国新型职业农民培育发展规划》提出，到2020年，我国新型职业农民要发展到2000万人。

如何培育？把脚印留在田间地头

从东南沿海到西北边陲，实训基地、农民田间学校、创业孵化基地、综合类基地遍地开花

在泰和县，像刘丰春这样的新型农民大有人在，他们懂技术、善经营、会管理。其产生除了靠他们自身在市场中摸爬滚打外，新型职业农民培育工程功不可没。近年来，当地把种养大户、返乡青年等作为重点对象，依托职业技术学校、农广校等机构，结合当地特色产业，分层分类设置培育内容，创新开展田间实地教学，让一大批农民实现由身份型向职业型的转变。目前，该县拥有农业社会化组织带头人425人，农村技能人才8894人，农村经营型人才3750人。

“从培训到培育虽然只有一字之差，但体现了制度上的创新。新型职业农民培育是一项长期工程，已经由以往单一的技术培训拓展到技能培训和经营管理并重，延伸到培训后的认定管理、跟踪服务，还有扶持政策的跟进落实。”农业部科技教育司司长廖西元说，新型职业农民培育工程的实施范围已从2014年的2个示范省、14个示范市、300个县扩大到目前的8个省、30个市和2000多个农业县(团、场)。

2452所农业广播电视学校、541所农业职业院校、15.1万个农技推广机构、430万个新型农业经营主体、7万名培训教师……这是我国农业科技教育的基本力量，也是培育全国1500余万名新型职业农民的主力队伍。目前，初级、中级、高级新型职业农民培育制度框架基本建立，全国70%以上的示范县基本建立起完整的培育框架。

“农广校发挥着定向培养职业农民的主体作用”，中央农业广播电视学校有关负责人说，农广校不是一所普通意义上的学校，是农民教育培训的专门机构和全国体系，在培育新型职业农民上肩负着特殊的使命。新年伊始，河南省商丘市夏邑县农广校校长王留标自信满满，“今年县农广校围绕职业农民本身的性质、特点、规律推进精准培育，讲好新型职业农民培育第一课，受到农民的广泛欢迎”。

如今，从东南沿海到西北边陲，实训基地、农民田间学校、创业孵化基地、综合类基地遍地开花。目前，登记入库的基地总数达到8847个。其中，实训基地5268个、农民田间学校2008个、创业孵化基地207个、综合类基地1364个。以互动式、参与式、启发式为教学理念的农民田间学校，为农民提供了就近就地现场教学的场所，畅通了农民培育“最后一公里”。

怎么扶持？用机制创新破解难题

农业部提出，将在园区建设、涉农信贷、农业保险三方面加大对新型职业农民的扶持

让农民成为令人羡慕的职业，不是一朝一夕的事，新型职业农民队伍建设还面临不少困难。从外部环境来看，农村劳动力特别是青壮年劳动力留农务农的内生动力总体不足，新型职业农民队伍发展面临基础不牢、人员不稳定等问题。由于农民身份的限制，加上长期以来农村基础设施条件较差，教育、医疗等公共服务欠缺，使得有能力的青年大多致力于“跳出农门”。

从新型职业农民自身来说，成长也不是一帆风顺。他们遇到的第一个较普遍的难题是规模与效益。传统作物区扩大规模有困难，高效作物产区也有租地难。湖北宜都是有名的柑橘产地，一亩柑橘收益近万元，橘农都愿意守着几亩柑橘地，大户希望扩大种植规模，但比较难。“没有规模，既难以保证产量，效益也上不去。”宜都市红花套柑橘专业合作社理事长陈世贵说。

贷款难、融资贵是新型职业农民必须面对的另一道坎。宜都市共发茶叶合作社负责人曹光新介绍，合作社有3080户茶农，由于贷不到款，每到收购季节都靠农户间借贷，影响了合作社发展。他说，只要100万元贷款就能解决很大问题，但银行对贷款抵押物要求高。此外，农业风险保障不足、农田基础设施建设滞后也影响了新型职业农民队伍的壮大。

2017年12月，农业部提出，将在园区建设、涉农信贷、农业保险三方面加大对新型职业农民的扶持。支持新型职业农民和新型经营主体参与现代园区建设。综合运用税收、奖补政策，创新产品和服务，加大对农村产业融合发展的信贷支持。完善农业再保险体系和大灾风险分散机制，降低新型职业农民的生产风险。

专家建议，要对新型职业农民给予更多关怀，支持其享受创新创业扶持政策，包括产业扶持、财政补贴、金融保险、人才奖励激励等政策措施。有条件的地方，支持新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障，解决其后顾之忧。

山东莱西

新型职业农民“持证上岗”

本报记者 刘 成 通讯员 侯义凤

提起农民，不少人的印象中还是面朝黄土背朝天，辛苦地在田间劳作。在山东省莱西市，“农民”已成为新型职业选择，不仅越来越趋向年轻化，文化程度也越来越高。

莱西市院上镇兴隆寨村“90后”青年耿丙磊是丽斌专业合作社的一名“职业农民”。读完中专后，耿丙磊在一家工厂务工，一个月工资只有2000多元，看着村里人靠发展现代农业发家致富，他决定辞工回家当农民。“刚开始种葡萄，什么也不懂，用传统方式管理，效益一般。2015年，合作社举办了新型农民职业培训，我报名参加了，学到了不少新知识”。现在耿丙磊的葡萄大棚一亩可收获5000多斤，年纯收入5万多元。“比外出打工强多了。”耿丙磊笑着说。

据了解，像耿丙磊这样的新型职业农民目前在莱西有12000余名，他们既是发展现代农业的领头羊，也是社会主义新农村建设的主力军。

“新型职业化农民”不再单纯地种地，而是注重运用科技向土地要收益。青岛浩丰源高效农业科技发展有限公司总经理王峰运用新理念、新技术“种地”七八年了。他告诉记者，“过去农民的种植方式简单粗放，农药残留问题很严重，如今我们要运用新技术让大家吃上绿色、健康的农产品。”2011年，王峰申请成立了丰诺植保专业合作社，做起了“农场主”，凭着对农药、化肥特性的研究，合作社采用新模式种植的蔬菜、水果农药残留完全达标，成为各大超市的“宠儿”。“新时代的农民是有文化、懂技术、会经营的农村专业人才。”王峰笑着说。

为了加深农民对现代农业种植技术的认识，从2014年开始，莱西市农业局根据莱西主导产业和农民的实际需求，从高校、科研机构、农化企业和全市各行各业的乡土专家中认真组织筛选，将理论功底深厚、实践经验丰富的专家和教授组成莱西市新型职业农民技能培训专家师资队伍，结合莱西社区分布和建设情况，先后建设农民田间学校26处，每年培训农民3000余名，培训合格后为他们颁发合格证书；根据学员从事行业的不同，先后选择了青岛杰丰有限公司(山后韭菜基地)、鲜多多农业园区、青岛东大寨果蔬专业合作社、青岛双龙泉家庭农场、莱西市良种繁育场等基地供学员现场参观和学习。2017年，莱西市又新增培育田间培训学校5处，开展各类培训班12期，培育新型职业农民1743人。通过新型职业农民技能培训，莱西现代农业逐渐步入健康快速发展的轨道。

聚焦农村集体产权制度改革

开栏的话 农村集体产权制度改革是农村集体经济改革的重大制度创新。3年来，全国29个县(市区)开展农村集体产权制度改革试点，已经取得初步成效。本专栏将聚焦试点地区，报道改革过程中的有益实践，共同关注这项改革的发展进程。

广东佛山南海区推行三资监管新模式

管好分好集体经济“蛋糕”

本报记者 庞彩霞

临近年关，广东省佛山市南海区里水镇流潮社区的居民莫纯康有了盼头。“年底就要分红了，拿到钱全家人就可以过个好年！”虽为土生土长的南海人，但莫纯康能拿到分红，是得益于2015年南海启动股权确权颁证登记工作。“之前户口在广州，回迁到流潮后的8年时间里，都没有股东资格，分不到红。”

分红是南海区农村集体经济发展的核心问题。尽管南海开创的土地股份合作制为农村和村民带来了前所未有的发展机遇和巨额财富，但近30年来由此衍生的各种各样关于股权的争议，让这块“蛋糕”难以合理分切。

“分红的效应吸引外来人口迁入或已‘农转非’人口倒流，出现外嫁女、农转非等历史遗留问题的利益分配难题，让农村矛盾处于激化边缘。”南海区城乡统筹办主任刘锦枌表示，开展股权确权刻不容缓。

南海区从1996年前后开始实行“生不增，死不减”股权固化到人的方案，经历了多年探索，终于摸索出一条适合当下的确权纲领——“确权到户、户内共享、社内流转、长久不变”，并倡导户内股权均等化。刘锦枌介绍，实现了“股权户”和“户籍户”的分开，村民不用担心户口迁出后被取消股权，促使农村股权从动态调整型向稳定规范型转变。

2015年3月19日，南海区召开股权确权颁证工作动员大会，正式揭开了全区股权确权的序幕。经历了近3年的推进，目前全区已有1823个集体经济组织实行该种股权管理模式，完成率为91.24%。在确权的同时，像莫纯康一样属于“历史遗留问题”的2万余人也得以通过出资购股的形式，重新获得社员资格。

“分蛋糕”的规则确定了，如何管理这块“蛋糕”又成了需要考虑的问题。数据显示，2016年南海村（居）社（组）两级集体资产总额达378.45亿元，村（居）社（组）两级集体经济总收入为83.78亿元，可支配收入77.51亿元。2016年全区股份分红总额为43.03亿元，人均分红5346元，股份分红占农村居民人均纯收入的比例达到24%。

“资产多、分红多的地方，如果管理不到位，往往就会变成矛盾的集中地。”佛山市委常委、南海区委书记黄志豪告诉记者，为强化集体经济监管，2010年，南海建立了集体资产管理交易、集体经济财务监管和股权管理交易“三平台”，创建起“统一平台、管理动态、交易阳光、监控实时、信息共享”的“三资”管理新模式，确保“三资”管理交易在阳光下运行。

据介绍，集体资产管理交易平台实现了对全区集体资产的全面覆盖、分级管理、阳光交易；集体经济财务监管平台实现了第三方机构派驻农村，实时在线监控，财务收支、财政专项资金实现统一管理；股权管理交易平台则实现了集体经济组织成员股权管理的统一科学、公开透明。值得一提的是，平台搭建后，村集体经济股份合作社股份只能在社内流通，确保了村民的利益不受外界影响。

迄今为止，集体资产管理交易平台共成功交易77419宗资产，交易总标的金额501亿元，成交价格比底价提高了17.3%；集体经济财务监管平台在管财务账2764套，在管资金174亿元，全区83万社员股东的股权全部纳入股权(股份)管理交易平台管理，全区股权流转交易共有293宗。

“有了平台，每一宗资产交易、每一笔支出和收入村民都了如指掌。”莫纯康说。村民高兴，村干部也对平台赞不绝口，纷纷评价认为：“自从有了‘三平台’，一切交易都公开透明，这是对基层干部的保护，既防患于未然，又能在出问题后知道问题出在哪。平台推出后，村里的矛盾也少了不少！”

南海区丹灶镇石联村石东经济社股权确权章程集中表决现场。（资料照片）

点评

发达村明晰权益很重要

□ 农 兴

农村集体产权制度改革，是深化农村改革的一项重点任务，是乡村振兴战略的重要制度支撑。2014年11月，农业部、中央农办等印发《积极发展农民股份合作赋予农民对集体资产股份权能改革试点方案》，确定在全国29个县(市、区)开展试点。在第一批29个试点县之后，国家在2017年又增加了100个县开展试点，2018年试点县增加到300个。广东佛山南海区作为第一批29个试点县之一，如今其改革已取得初步成果，对推动完善农村治理、保障农民权益，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制，都具有重要意义。

南海区科学界定集体成员资格，并对动态管理还是静态管理进行了深入探索。与其他地区类似，南海区的改革，经历了股权管理从动态到静态的变革，最终明确提出“确权到户、户内共享、社内流转、长久不变”的静态管理方式，以户为单位参与股份分红和行使表决权，并倡导户内股权均等化，今后新增人员只能分享户内拥有的股权。如今，29个试点县中有24个县提倡实行这种静态管理方式。

我国农村情况千差万别，集体经济发展很不平衡，农民诉求多种多样，改革必须分类实施。南海区的探索对东部地区经济发达村具有借鉴价值。对经营性资产较多的城中村、城郊村、园区村，应重点解决成员边界不清、资产家底不明的问题，明晰产权关系，量化资产股份。南海区的改革解决了“谁能分蛋糕、怎么分蛋糕”的问题。在明晰股权的基础上，积极开展占有权、收益权试点。通过颁发股权证书，把成员的占有权落实到位；通过按股分红，把成员的收益权落到实处。

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务：13911270606(同微信号) 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告部：58392178 出版管理部：58393115 昨日(北京)开印时间：2:40 印完时间：3:55 本报印刷厂印刷