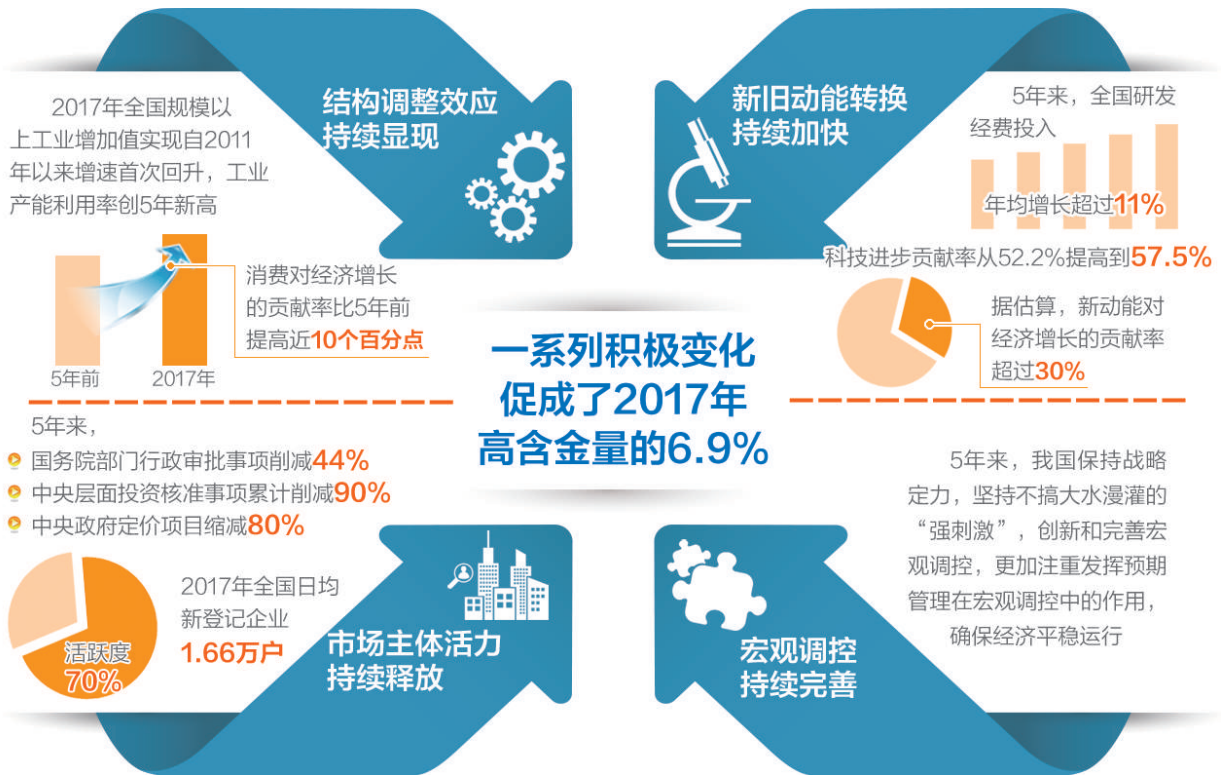
国家发展改革委回应当前经济运行热点——

结构调整效应正持续显现

经济日报·中国经济网记者 熊 丽 顾 阳

新闻发布厅

1月22日，国家发展改革委举行定时定主题新闻发布会，国家发展改革委政策研究室主任兼新闻发言人严鹏程介绍了宏观经济运行情况并回应了当前经济运行热点。



去产能年度目标超额完成

对于刚刚发布的2017年宏观经济数据，严鹏程表示，不仅要看到经济增速回升、双向波动等特征，更要看到增速背后质量、效益和结构的显著提升和改善。

严鹏程表示，近年来，我国坚持以推进供给侧结构性改革为主线，围绕振兴实体经济，狠抓“三去一降一补”重点任务，顶住结构转型的阵痛，坚定不移化解过剩产能，有效促进了市场出清、供求关系改善和供给结构优化，结构调整效应正在持续显现。

据悉，2017年《政府工作报告》确定的煤炭行业1.5亿吨以上、钢铁行业5000万吨左右、煤电行业5000万千瓦的去产能年度目标任务，均已超额完成，目前正在进行验收核查的收尾工作。

严鹏程表示，2018年，国家发改委将会同有关方面开展“十三五”规划实施情况中期评估工作。“十三五”规划中期评估工作，将聚焦决胜全面建成小康社会目标任务，紧扣高质量发展要求，突出主要目标指标实现情况、贯彻落实新发展理念、深入推进供给侧结构性改革、重大战略任务实施、三大攻坚战推进落实、重大工程项目进展等6个方面评估重点，进一步强化国家发展规划的战略导向作用，确保“十三五”规划各项目标任务顺利实现。

下一步，国家发改委将会同各地各部门开展自评估，委托相关机构开展第三方评估，2018年底前形成评估报告，报党中央、国务院审定后提请全国人大常委会审议。

营商环境不断优化完善

“着眼于构建有效的市场和有为的政府，我国大力深化市场经济体制改革，着力转变政府职能，不断优化营商环境，全面加强产权保护，弘扬优秀企业家精神，健全公平竞争市场环境。”严鹏程表示，5年来，国务院部门行政审批事项削减44%，中央层面投资核准事项累计削减90%，中央政府定价项目缩减80%。同时，持续推进大众创业、万众创新，2017年全国日均登记企业达1.66万户，活跃度保持在70%。

对于备受关注的东北营商环境问题，严鹏程表示，近年来，东北地区着力完善体制机制，深入推进“放管服”改革，与过去相比，营商环境在不断改善，“但坦率地讲，与东部沿海省份相比，东北地区营商环境确实还存在一定差距，有待进一步优化。损害企业家、投资者和消费者权益的行为应坚决制止，并按照法律法规进行处理，政府部门在营商环境建设中要起带头示范作用”。

严鹏程表示，今年国家发展改革委将通过深化改革加快东北等老工业基地振兴。一是开展东北地区优化投资营商环境专项行动，对投资营商环境进行督查评估，支持东北地区继续转变政府职能，引入推广“最多跑一次”改革；二是推进东北地区与东部地区对口合作，继续组织服务型政府“东北行”和培训活动，推动东北地区积极对标学习东部有关省份，进一步解放思想、转变观念；三是推动落实《加快推进东北地区国有企业改革专项工作方案》，开展国有企业综合改革试点和混合所有制改革试点，推进重点国有企业改革脱困，研究推动若干重大企业联合重组；四是深入推进东北地区民营经济发展改革示范，及时总结典型经验和做法，引导和带动区域改革发展。

“国家发改委将会同有关部门以推动‘四个一批’为重点，即甄别纠正一批涉产权的冤错案件、剖析一批侵害产权的案例、总结宣传一批保护产权的好做法好经验、清理修改废止一批不利于产权保护的法规文件，促进各类市场主体立恒心、增信心，确保中央决策部署落到实处。”严鹏程说。

加快推动新旧动能转换

在新旧动能转换方面，随着创新驱动发展战略的深入实施，传统产业加快转型，装备制造业和高技术产业保持高增长，新兴产业蓬勃发展，“互联网+”与实体经济加快融合发展，共享经济、网络购物、移动支付、基因检测等新业态发展走在世界前列。

严鹏程表示，部分地区在转型升级和新动能培育方面率先取得突破，正在稳步走出结构调整阵痛期，为经济高质量发展提供了示范引领。据有关机构估算，新动能对经济增长的贡献率超过30%。

据悉，国家发展改革委近期研究制定了《国家产业创新中心建设工作指引（试行）》，明确了国家产业创新中心的体制机制、布局组建、运行管理和支持政策等。严鹏程表示，今年将在集成电路、先进计算、生物育种等关系数字经济、生物经济、绿色经济发展的战略性领域，组建若干国家产业创新中心，促进现有创新资源的联合，打造系统解决方案的产业创新大平台、大团队，支撑世界级新兴产业集群的发展。

在推动智能汽车创新发展方面，严鹏程表示，国家发展改革委将联合各方共同研究制定智能汽车创新发展战略，从国家层面对智能汽车发展进行全面、系统、长期的战略部署和跨领域、跨产业、跨部门的统筹协调，“以市场化运作模式，凝聚汽车制造骨干企业、信息通信领军企业、互联网龙头企业、重点科研单位和高等院校、金融机构等多方力量，共同组建国家智能汽车创新发展平台，形成发展合力，承担战略任务，保障战略落地”。

在推动数字经济发展方面，国家发展改革委组织实施了2018年“互联网+”、人工智能创新发展和数字经济试点重大工程，并委托第三方机构对各地方和企业申报的项目进行了评审，最终确定支持56个项目。

“我们希望，通过本次重大工程项目的实施，进一步推进前沿技术创新发展、推动政府管理和社会治理模式创新，以重点领域的典型示范带动有关行业与数字经济的深度融合，对促进数字经济健康快速发展发挥重要作用。”严鹏程说。

全行业综合偿付能力充足率达252%

保险业风险得到有效遏制

本报北京1月22日讯 记者李晨阳报道：2018年全国保险监管工作会议22日在京召开。2017年，我国保险市场发展总体平稳，全年保费收入3.66万亿元。

据介绍，2017年，保险行业风险得到有效遏制，全行业综合偿付能力充足率为252%。监管短板得到逐步弥补，全年修订完善规章和规范性文件共26件，监管制度笼子更加严密。脱虚向实成效逐步显现，保险业为全社会提供风险保障4154万亿元，同比增长75%，投资型业务大幅收缩，普通寿险规模保费占人身险业务比重达47.2%，较上年提升11.1个百分点。保险市场发展总体平稳，全年保费收入达3.66万亿元，保险公司预计利润为2567.2亿元，同比分别增长18.2%、29.7%，全年新增保单件数175亿件，同比增长84%。

据悉，2018年保险监管工作将加大防范化解风险力度，开展专项检查，坚决整顿市场乱象，加大消费者权益保护力度；进一步深化保险改革，全面扩大保险对外开放，提升保险监管水平和保险业可持续发展能力；推动保险业回归本源，重点围绕精准脱贫、污染防治攻坚战和供给侧结构性改革开展服务。

内部审计职责范围拓展

新规要求国企应建总审计师制度

本报北京1月22日讯 记者姚进报道：新修订的《审计署关于内部审计工作的规定》22日发布，将于3月1日起施行。

据介绍，《审计署关于内部审计工作的规定》自2003年发布实施以来，为我国内部审计工作的开展提供了制度支撑。但随着经济社会的发展，内部审计的内外部环境发生了很大变化，审计法及其实施条例先后作了重大修改，原规定已不能完全适应新形势的需要。为进一步加强和规范依法属于审计机关审计监督对象的单位（即被审计单位）的内部审计工作，充分发挥内部审计作用，审计署对原规定进行了修订。

为充分发挥内部审计作用，加大内部审计监督力度，《规定》进一步拓展、明确了内部审计职责范围。与原职责相比，增加了贯彻落实国家重大政策措施情况审计，发展规划、战略决策、重大措施以及年度业务计划执行情况审计，自然资源资产管理和生态环境保护责任的履行情况审计，境外机构、境外资产和境外经济活动审计，协助督促落实审计发现问题的整改工作，指导监督所属单位内部审计工作等职责。

内部审计独立性方面，《规定》要求进一步健全保障内部审计独立性的领导机制，由单位党组织、董事会（或者主要负责人）直接领导。国有企业应当按照有关规定建立总审计师制度。同时，健全内部审计人员独立性约束和保护制度。

《规定》专设一章对如何运用内部审计结果作了明确规定。审计署法规司有关负责人表示，一方面，单位内部应加强内部审计结果运用，建立内部审计发现问题整改机制、内部审计与其他内部监督力量协作配合机制、重大违纪违法问题线索移送机制等，并将内部审计结果及整改情况作为考核、任免、奖惩干部和相关决策的重要依据；另一方面，审计机关应加强内部审计结果运用，在审计中，特别是在国家机关、事业单位和国有企业三级以下单位审计中，应当有效利用内部审计力量和成果。

延伸阅读

去年全社会用电量增长6.6%

第三产业用电实现两位数增长 市场化交易电量增长45%

本报北京1月22日讯 记者王轶辰报道：国家发展改革委22日发布的数据显示，2017年，全社会用电量6.3万亿千瓦时，同比增长6.6%，增速较2016年提高1.6个百分点。专家表示，去年以来，全国用电延续了前年的较快增长态势，用电增速的持续回暖主要原因是工业景气程度的提升带来了工业用电量的提升。

数据显示，2017年，第一产业、第二产业用电量同比分别增长7.3%和6.6%，增速分别提高2.0个和2.7个百分点；第三产业和居民生活用电量同比分别增长10.7%和7.8%，增速分别回落0.6个和3.1个百分点。

国家发展改革委政策研究室主任兼新闻发言人严鹏程在22日举行的国家发改委定时定主题新闻发布会上表示，分产业看，第二产业用电对全社会用电增长的贡献率为60.2%，拉动全社会用电量增长3.9个百分点。制造业用电量同比增长5.8%，其中，增长较快的是石油加工炼焦及核燃料加工业、交通运输电气电子设备制造业、通用及专用设备制造业，分别增长12.2%、10.3%和10.3%。第三产业用电实现两位数的较快增长，其中，信息传输、计算机服务和软件业用电同比增长14.6%，交通运输、仓储和邮政业用电量同比增长13.3%。

中国电力企业联合会信息部主任薛静分析认为，导致2017年以来电力消费高增速的原因有以下几点：世界经济贸易好转、中国经济回升与期望带来的生产资料补库存效应强劲；产能利用率持续回升，大部分生产资料市场价格总体提高，企业效益明显增强，拉动工业生产用电持续增长；服务业持续保持较快增长，新业态、新模式、新产业不断涌现，新动能逐步培育形成新的增长点；高温天气因素拉动降温负荷用电快速增长。

与此同时，清洁能源正高速发展。从发电情况看，2017年全国发电量同比增长6.5%，其中火电发电量同比增长5.2%。清洁能源发电量同比增长10%，增速高于火电4.8个百分点。其中，水电、核电、风电、太阳能发电量同比分别增长1.7%、16.5%、26.3%和75.4%。

在电力市场建设方面，2017年，市场化交易电量累计达1.63万亿千瓦时，同比增长45%，占全社会用电量比重达26%左右，同比提高7个百分点，为工商企业减少电费支出603亿元。值得一提的是，跨省跨区电力市场化交易有效减少了弃水弃风弃光。初步统计，跨省跨区清洁能源送出电量5870亿千瓦时，占总送电量的54.5%，其中，完成西南水电送出2638亿千瓦时，增长10.2%，为减少西南水电弃水发挥了积极作用；实现风电、光伏发电跨省外送市场化交易电量366亿千瓦时，同比增长26%，缓解了“三北”地区弃风弃光压力。

钢铁煤炭去产能国资损失处理通知明确

去产能企业国资损失要账实相符

本报北京1月22日讯 记者董碧娟报道：财政部、国资委22日发布通知，明确了钢铁煤炭行业化解过剩产能国有资产处置损失有关财务处理问题。

通知适用于根据《国务院关于钢铁行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》《国务院关于煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》，开展化解钢铁、煤炭过剩产能的国有及国有控股企业，实施经省级人民政府和国资委组织验收合格的去产能项目过程中，以报废拆除、有偿转让等方式处置的设备、厂房、土地使用权、原材料等各类资产形成的损失财务处理。

通知要求，去产能企业应当及时确认和处理去产能过程中发生的资产损失，做到账实相符。去产能企业持续经营的，资产损失作为当期损益处理。去产能企业通过公司制改制、股权（产权）转让、合并等方式实施重组中发生的资产损失，报经股东（大）会、党委（党组）、董事会、总经理办公会等内部决策机构批准后，依次冲减未分配利润、任意盈余公积、法定盈余公积、资本公积和实收资本。

通知明确，去产能企业关闭或者破产的，应当及时进行清算，将资产损失计入清算损益。履行出资人职责的机构和部门应当对所监管企业资产处置加强监督和检查，确保去产能企业按规定处理相关资产损失。去产能企业资产损失对当期经营业绩产生重大影响的，履行出资人职责的机构和部门在业绩考核中适当予以考虑。

粮食收储制度改革将积极稳妥推进

玉米库存消化路径明晰，稻谷库存消化是重点、难点

本报北京1月22日讯 记者刘慧报道：2018年全国粮食流通工作会议22日在京召开。国家粮食局局长张务锋表示，当前我国粮食收储制度改革取得新成效，今年将积极稳妥推进粮食收储制度改革。

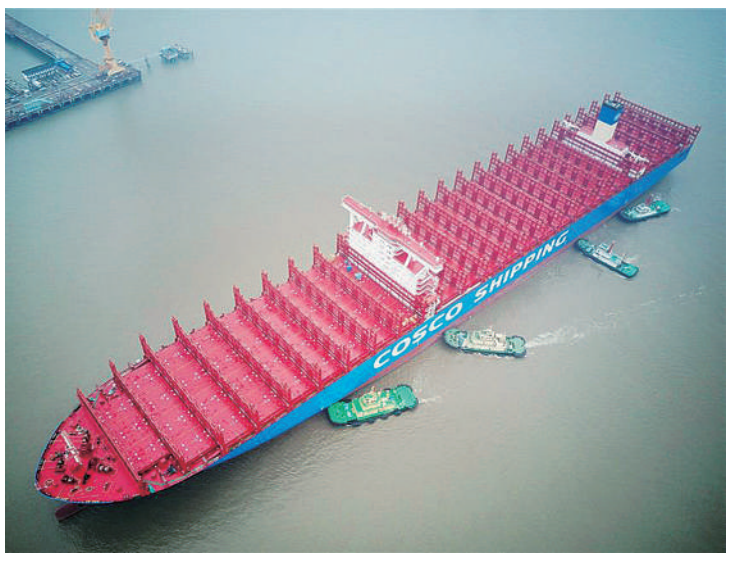
据介绍，目前玉米收储制度改革效果比预期好，玉米市场价格机制已形成，种植结构调整优化，加工企业全面激活。稻谷和小麦最低收购价政策调整完善。2017年共收购粮食8500亿斤。同时，完善全国粮食统一竞价交易系统，加快推进粮食库存消化，2017年政策性粮食库存消化1690亿斤；政策性玉米库存比历史最高点下降28%。

张务锋表示，随着收储制度改革的持续推进，粮食流通领域正在发生“四个深刻变化”：收购方式上，由政策性收购主导转向市场化收购常态；价格形成上，由以托市价格为参照转向市场形成价格机制；操作主体上，由单一政策执行主体为主转向多元市场主体共同参与；监管和服务上，由主要面向行业特别是国有企业，转向全社会粮食流通和各类市场主体。

据介绍，改革完善粮食收储制度，是农业供给侧结构性改革的重要内容。2018年，我国将积极稳妥推进粮食收储制度改革，玉米收储制度改革成效要进一步巩固放大。当前，东北地区玉米收购正处于旺季，要强化协作配合与组织衔接，确保收购平稳有序。在保留最低收购价政策框架的前提下，增强政策弹性和灵活性，合理确定最低收购价水平，优化执行预案和具体操作办法。要督促政策执行主体将小麦和稻谷执行预案落到实处，切实保护好农民利益。着力抓好市场化收购，健全收购资金保障、运力协调、产销衔接等机制，鼓励多元主体积极入市。树立优粮优价导向，引导种粮农民盯着市场走、跟着需求走。

国家粮食局表示，改革完善收储制度和去库存紧密关联、相互促进。要加快消化不合理粮食库存，既要深化改革“控增量”，又要消化库存“减存量”。在库存消化方面，要坚持算大账、算长远账，并在确保市场总体稳定的前提下，宜早则早、宜快则快。玉米库存消化路径已经明晰，要继续积极有序推进。稻谷库存多、压力大，且产业链条短、消费弹性小，是当前库存消化的重点和难点。要敦促指导存储企业严格落实粮食出库政策，确保成交粮食及时出库。要加快消化超期储存粮食，避免质量逐步退化、造成更大损失。对不符合食品安全标准的粮食，要按规定用途定向妥善处置并加强监管，严禁流入口粮市场。

我国自主设计最大集装箱船建成出口



1月22日，在南京海关监管下，我国自主设计的最大集装箱船“中远海运白羊座”从南通中远川崎工程有限公司舾装基地码头顺利出口。据南京海关介绍，该船总长400米、型宽58.6米，一次可装载2万只20英尺标准集装箱，是目前世界上最长的船舶之一，也刷新了我国完工交付最大箱位集装箱船的新纪录。 许丛军摄