

粮食供给侧结构性改革持续深入推进——

# 我国由粮食生产大国迈向粮食产业强国

经济日报·中国经济网记者 刘慧

作为世界第一粮食生产大国、第一粮食消费大国，我国建设世界第一粮食产业强国仍然任重道远，在提升粮食国际竞争力、培育国际大粮商、打造全球化粮食品牌等方面仍显落后。近年来，我国粮食供给侧结构性改革持续深入推进，粮食收储制度改革成效明显，粮食产业经济发展拓展新格局，粮食质量和效益不断提升，推动我国由粮食生产大国迈向粮食产业强国。

## 加快构建可持续的粮食安全保障体系

经过多年努力，我国粮食连年丰产，粮食产量连续5年超过1.2万亿斤，为保障国家粮食安全、促进经济社会发展奠定了坚实基础。但是，随着消费需求的提档升级，粮食消费已经从“吃得饱”向“吃得好”“吃得健康”“吃得便利”跃升，优质粮食产品供给不足的问题凸显，需要构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系，不断提高优质、绿色、安全粮油产品供给能力。

近几年，我国以推进农业供给侧结构性改革为主线，不断深化粮食收储制度改革，优粮优价的运行机制正在逐步形成，粮食生产由过去的“重产量”向现在的“重质量”转变。加工企业全面激活，改革效果好于预期，粮食收购和库存消化取得新成效。据统计，2017年全年共收购粮食8500亿斤，政策性粮食库存消化1690亿斤，特别是政策性玉米库存比历史最高点下降28%。

当前，粮食供需形势正在发生深刻变化。国家粮食局局长张务锋表示，近年来，全球粮食供求宽松，我国粮食生产连获丰收、库存充裕，安全形势持续向好。但这决不意味着可以轻言粮食问题过关了。首先，粮食种植

结构的调整、休耕轮作的实施、库存消化的加快、价格形成机制的完善，都将给粮食供需和市场形势带来新变化，对在更高层次上实现粮食供需动态平衡提出了新要求；其次，近年来不仅城镇居民和加工企业普遍不存粮，农民存粮也不多，如果在一定时点市场预期有所改变，城乡居民和企业多买一点，供求就有可能趋紧；第三，粮食消费需求保持刚性增长，而粮食增产的边际成本增加，资源环境因素的制约加剧，我国粮食供求中长期还是紧平衡态势；另外，目前世界上仍有37个国家需要粮食援助，超过1亿人受到粮食严重不安全的威胁。作为负责任的人口大国，如果依靠进口保吃饭，既不现实也不可能。

据介绍，粮食多一点少一点是技术问题，粮食安全是战略问题，不能因为技术问题影响战略问题。要始终绷紧保障国家粮食安全这根弦，确保“谷物基本自给，口粮绝对安全”。要加快推进农业由增产导向转向提质导向，增强农业综合生产能力。关键是要保护粮食产能，建设粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，在政策上给予倾斜，实施“藏粮于地”和“藏粮于技”，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给。要进一步加强粮食国际合作交流，充分利用国际国内“两个市场、两种资源”，更好地实施国家粮食安全战略和服务外交大局。

## 现代粮食产业体系初步形成

张务锋表示，发展粮食产业经济，构建适应国情粮情、高端高质高效的现代粮食产业体系，推动我国由粮食生产大国向粮食产业强国迈进，是兴粮之策、富农之道、惠民之举，主要目标是以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，推动粮食创新发展、转型升级、提

质增效，推动农业供给侧结构性改革。

目前，我国初步建立了门类齐全的粮食产业体系。初步测算，2017年，全国粮食产业经济产值同比增长10%，入统企业年加工转化粮食近万亿斤，实现工业总产值达3万亿元，发展势头良好。“加快发展粮食产业经济，是落实总体国家安全观和粮食安全战略，进一步筑牢国家粮食安全基础的必然选择。”张务锋表示，粮食只有经过加工转化和物流配送，把成品粮油及时供应给消费者，才真正实现粮食安全。粮食产业经济越发达，粮食安全稳定性就越高。

当前，各地高度重视粮食产业发展，特别是一些粮食主产区通过发展粮食产业经济，实现了粮食生产发展和经济实力增强有机统一，保护和调动了地方重农抓粮积极性。

粮食企业是发展粮食产业经济的主体。中粮、北大荒、五得利、内蒙古恒丰集团等一批有竞争力、影响力、控制力的粮食企业，顺应一二三产业融合发展趋势，构建“产购储加销”一体化的经营模式，不断延长产业链条，有效发挥稳市场、保供应、促发展、保安全的重要载体作用。有些粮食产业化龙头企业与新型农业经营主体和农户建立起稳固的利益联结机制，引导优质粮食品种种植，带动农民增收致富。目前，粮食产业化龙头企业已达2558家，建立优质原粮基地6546万亩，惠及农户1385万户。

当前，国内外粮食市场联动性进一步增强，粮食生产、贸易、投资等双边和区域合作不断深化。一批具有全球视野的粮食企业积极“走出去”“引进来”，积极参与国际市场合作与竞争，增强国家粮食安全保障能力。要加快培育国际大粮商，积极参与粮食贸易规则制定，提高我国在国际市场的话语权和影响力。积极参与全球粮食安全治理，开展多层次、多领域的国

际粮食交流合作。

## 粮食宏观调控体系不断完善

在市场化改革的大势下，建设粮食产业强国需要不断完善粮食宏观调控体系，切实提高粮食安全保障能力。

党的十八大以来，我国粮食安全保障能力得到全面提高。年均收购粮食8000亿斤，没有出现大面积“卖粮难”。通过托市收购、优质优价、产后减损等措施，有效保护了种粮农民利益。粮食流通能力现代化水平明显提高，新建标准仓容1600多亿斤，维修改造“危仓老库”仓容2500多亿斤，完好仓容总量达1.2万亿斤，粮食仓储设施和技术达到世界先进水平。

当前我国粮食宏观调控有雄厚基础，粮食供应充足，粮食市场运行平稳。我国粮食长期仍将保持紧平衡态势，粮食阶段性结构性问题凸显；粮食生产进一步向核心主产区集中，粮食跨省流通量巨大；国内外粮食市场深度融合，联动性进一步增强。粮食收储制度改革加速推进，市场化收购比重不断加大，粮食调控要不断创新完善。

据介绍，粮食储备是稳市场、保供应的“压舱石”。必须强化储备粮的管理和调控，建立健全中央储备与地方储备协同运作机制，确保储备粮数量实、质量好、管得住、调得动、用得上。同时，要择优确定一批信誉度高、综合实力强、辐射带动作用大的骨干企业，纳入粮食市场调控体系。健全产销合作机制，鼓励产销区建立多层次、多渠道、多形式、互惠互利的粮食产销合作关系。加强粮食市场监测预警体系建设，提高科学决策能力，要密切监测国内外粮食市场价格和供求关系，超前研判市场变化趋势，及早发现苗头性、倾向性、潜在性问题并采取应对措施。



# 煤电顶牛，市场岂能作壁上观

最近，山西煤炭进出口集团、潞安集团、山西焦煤集团、阳煤集团和晋能集团陆续发布公告，决定对电煤价格每吨下调15元至20元不等。

按理说，当前正处于迎峰度冬的用煤高峰期，煤炭的市场需求明显增加，局部地区的供给相对偏紧，煤炭价格上涨动力应该明显增强。在此形势下，五大煤炭企业的电煤价格不涨反跌，确实让人有些看不懂。其中原因何在？

从上述企业的公告看，在迎峰度冬的关键时刻主动下调煤炭价格，其意义在于稳定市场预期，抑制电煤价格过快上涨，进一步保障市场平稳供应。当然，这也是企业积极承担社会责任的一种彰显。从市场反应看，这种做法确实也有一定效果。1月17日发布的环渤海动力煤价格指数报收于578元/吨，连续两周环比持平。

在每年的迎峰度冬、迎峰度夏之时，电煤价格都是绕不开的问题。在这两个传统的煤炭需求旺季，煤炭价格总有明显的上涨波动。煤价涨了，随之而来的却是下游用户特别是火电企业的成本陡增，购煤意愿下降。为了保障电力供应，有关部门只能居中协调，敦促供需双方承担社会责任，保障能源安全。

几乎年年“重播”的剧情背后，无外乎“利益”二字。对于煤炭企业，总是希望煤炭价格能高一些，企业能多挣一点；而对于电力行业而言，总是希望煤炭价格低一点，企业的成本压力也小一点，企业利润多一点。

市场行情的变化有其客观规律，不可能不受供求关系影响，更不可能总是按照市场主体的预期发展。由于火力发电仍然是中国电力供应体系的主体，保障电力的稳定供给关乎国计民生，因此，有关部门全力保障电煤供应，应属分内之责。电力企业和煤炭企业各打自己的小算盘，也是人之常情。

可问题是，在遇到暴涨暴跌的行情时，市场主体如果总想着求助于有关部门，盼着别人讲情怀、讲责任，自己却只算计着成本和利润，恐怕也不是“长远之计”。毕竟，市场不相信眼泪，商场更不可能永远同情弱者。

解决煤电之间的矛盾，不能谁哭鼻子就向着谁，也不能总是苛求市场主体要讲情怀、不要向“钱”看，而要多探索一些市场化、法治化的办法。近年来，有关部门也积极开展了一些尝试和探索。例如，鼓励煤炭企业直供直销，促进煤电双方多签中长期合同。不久前，国家能源集团就与大唐、国投、浙能、粤电、江苏国信、上海申能六大电力企业签订了三年期电煤中长期合同，这对于化解“煤电顶牛”、促进上下游协同发展，优化运力配置、降低企业成本、提高经济效益、实现煤电运多赢，是十分有帮助的；再如，有关部门正在积极推动煤电一体化。这不是要让煤炭企业都去办电厂，也不必让电力企业都来开煤矿，而是要鼓励煤电双方互相投资参股，理顺股权结构和利益分配机制，形成“你中有我，我中有你”的格局。

总的来看，这些探索对于解决煤电双方相互“顶牛”是十分有益的。市场不相信眼泪，解决“煤电顶牛”的关键，还得靠充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分尊重市场规律，理顺煤电双方的利益关系，使二者的利益更平衡、发展更协调。



## 助力营造良好营商环境

# 央行印发意见优化企业开户服务

本报讯 记者李华林报道：中国人民银行近日印发《关于优化企业开户服务的指导意见》和《关于开展优化企业开户服务督导工作的通知》，要求人民银行分支机构和银行业金融机构遵循提高效率与防范风险并重的思路，优化企业开户服务，强化企业开户管理，助力营造良好的营商环境，推动企业高质量发展。

人民银行有关负责人介绍，《指导意见》着力优化企业开户流程、缩短企业开户时间，挖潜增效，提出系列便利企业开户措施，让数据多跑路、群众少跑腿。优化开户流程，做到资料审核与上门核实或面签等各环节紧密衔

接，最大程度提高开户审核效率等。

为确保《指导意见》落地执行，人民银行同步在全国范围组织开展督导工作。督导通知要求，人民银行分支机构、银行业金融机构在2018年3月底前开展全面自查自纠，人民银行分支机构在2018年5月底前对银行业金融机构采取100%全覆盖式现场督导，人民银行总行对部分地区开展现场督导。

人民银行有关负责人表示，《指导意见》的实施将进一步提升企业开户服务的广度和深度，提高企业开户效率，加快开户速度，提高企业对开户服务满意度，便利企业生产经营活动。

## 两部门发文

# 加强脱钩后行业协会商会资产管理

本报讯 记者曾金华报道：财政部、民政部近日联合发布《脱钩后行业协会商会资产管理暂行办法》，规范和加强脱钩后行业协会商会资产管理，维护各类资产安全完整，促进协会商会健康发展。

协会商会资产是指协会商会占有使用的、能以货币计量的各种经济资源的总称，包括依据国家有关规定确认的国有资产、暂按国有资产管理的资产和其他资产，其表现形式为流动资产、固定资产、对外投资和无形资产等。

《办法》要求，协会商会应当根据国家有关法律法规和资产管理规定，在章程中明确经费来源、资产管理和使用原则、对外投资等重要事项的工作程序，以及终止时剩余资产的处置规定等。

根据《办法》，协会商会应当严格控制对外投资。对确有需要对外投资的，应与协会商会宗旨和业务范围相符，依法依规、安全稳健、风险可控的原则，进行可行性论证，并严格按照协会商会章程和资产管理规定的程序，对外股权投资收益统筹用于章程规定的各项业务活动，不得在管理层、工作人员和会员之间进行分配。

据悉，协会商会应当按照所有权与使用权相分离的原则，加强对国有资产和暂按国有资产管理资产的管理。对确认为国有资产或暂按国有资产管理资产，协会商会应当进行单独登记与核算，使用国有资产或暂按国有资产管理资产形成的新增资产，仍为国有资产或暂按国有资产管理。

# 昌赣高铁箱梁架设进行中

1月21日，中铁十六局集团昌赣高铁项目第五分部架梁“神车”在架设900吨的箱梁。

据介绍，昌赣高铁北起南昌，南至赣州，线路长415公里，设计时速350公里/小时。2015年7月全线开工建设，是京九客运专线的重要组成部分，预计明年通车。 邓和平摄



## 海洋生产总值去年达到7.8万亿元——

# 我国将实施最严格围填海管控

到2020年完成2000公顷海域、海岸带整治修复



与利用总体规划，探索海陆统筹、以海定陆的海岸带空间用途管制新模式。

王宏介绍说，2018年，国家海洋局将继续完善经济富海、依法治海、生态管海、维权护海和能力强海五大体系，围绕推进海洋工作顶层设计、推动

海洋经济向更高质量发展、加快海洋生态文明建设、完善海洋督察长效机制、深度参与全球海洋治理、完善极地大洋工作布局等方面开展重点工作。

据介绍，国家海洋局将持续推动海洋领域供给侧结构性改革，通过调

整用海用岛门槛、用好资源价格杠杆，明确环境税费成本等手段，优化海洋资源配置；推动海水淡化规模化应用和海水利用产业健康发展；研究制定海洋产业投融资指导目录，引导政策性、开发性和商业性金融机构各有侧重地支持海洋经济发展，并上线运行海洋产业投融资公共服务平台。

据介绍，2018年，国家海洋局将实施最严格的围填海管控。取消区域建设用海、养殖用海规划制度，已批准的，停止执行。原则上不再审批一般性填海项目。强化海域管理和海岸线保护。制定海域使用权转让等管理办法。将自然岸线保有率纳入地方政府考核指标，不达标的省份一律不得新申请用海。

“从现在起到2020年，我们要紧扣海洋发展中的不平衡、不充分问题，抓重点、补短板、强弱项，着力提升海洋经济增长质量，力争海洋生产总值达到10万亿元，带动涉海就业人数达到3800万；积极推动海洋生态环境质量持续向好，实现近岸海域优良水质占比超过85%，再完成2000公顷的海域、海岸带整治修复。”王宏表示。