

2013年以来,全国围填海总量下降趋势明显——

今后原则上不再审批一般性填海项目

经济日报·中国经济网记者 陈静

热点追踪

记者1月17日从国家海洋局了解到,2013年以来,全国围填海总量下降趋势明显。数据显示,2013年全国填海面积达到15413公顷,随后逐年下降,年均下降22%。2017年填海面积5779公顷,比2013年降低63%。

所谓围填海,是指因为土地使用出现紧张或者因需配合规划等原因而需要将海岸线向前推,用人工建设的方式扩充土地面积。围填海在一定程度上缓解了沿海用地紧张,但不合理的围填海和违法的围填海也给海洋生态环境、海洋开发秩序带来了一系列问题。

2017年,经国务院批准授权,国家海洋局组建国家海洋督察组,分两批对沿海11个省(区、市)开展了围填海专项督察,同步对河北、福建和广东3省开展了例行督察。截至目前,首批围填海专项督察的6省(区)政府已办完结案、来信举报1083件,责令整改842件,立案处罚262件,罚款12.47亿元,拘留1人,约谈110人,问责22人。国家海洋督察办公室主任古旸表示:“督察达到了预期目的,地方从省级政府到基层管理部门生态优先、保护优先、节约优先的理念得到了进一步强化,群众反映强烈的问题得到了及时处理,让老百姓实实在在感受到了转变,督察也形成了一定威慑作用。”

结合督察整改工作,国家海洋局表示,将聚焦“十个一律”“三个强化”,采取“史上最严围填海管控措施”。

“十个一律”是指:违法且严重破坏海洋生态环境的围海,分期分批,一律拆除;非法设置且严重破坏海洋生态环境的排污口,分期分批,一律关闭;围填海形成的、长期闲置的土地,一律依法收回国有;审批监管不作为、乱作为,一律问责;对批而未填且不符合现行用海政策的围填海项目,一律停止;通过围填海进行商业地产开发的,一律禁止;非涉及国计民生的建设项目填海,一律不批;渤海海域的围填海,一律禁止;围填海审批权,一律不得下放;年度围填海计划指标,一律不再分省份下达。“三个强化”是指:坚持“谁破坏,谁修复”的原则,强化生态修复;以海岸带规划为引导,强化项目用海需求审查;加大审核督察力度,强化围填海日常监管。

国家海洋局生态环境保护司司长柯昶告诉记者,2013年以来,国家海洋局已经采取了一系列围填海管控的“硬措施”。比如,在海洋领域推行生态保护红线制度。截至目前,沿海11省(区、市)已完成生态保护红线的划定,将全国近岸管理海域的30%和大陆架的37%纳入生态保护红线范围。在红线区内,一律禁止工业化城镇化开发,禁止从事填海、挖沙等改变海域自然属性、破坏海洋生态系统



功能的开发和利用。

国家海洋局海域综合管理司司长江华安则对“史上最严围填海管控措施”解读说,今后,原则上不再审批一般性填海项目,不再分省份下达围填海计划指标,围填海重点保障国家重大建设项目、公共基础设施、公益事业和国防建设等4类用海项目。国家海洋局还在会同财政部建立海域使用金征收标准的动态调整机制,利用价格杠杆来加强围填海的管控,大幅提高用海成本,原则是将海域使用金标准提高到与相同地区土地标准持平或者略高。此外,对于未达到自然岸线保有率和对在围填海督察中发现的重点问题整改不到位的地区,2018年国家海洋局将不予受理其围填海申请。

国家海洋局还介绍了我国海洋生态修复的总体情况。随着“蓝色海湾”“南红北柳”“生态岛礁”海洋生态重大修复工程的不断推进,“十二五”以来累计投入中央

财政资金137亿元,修复岸线260多公里,整治修复海岛52个,恢复修复滨海湿地面积4100多公顷,修复沙滩面积1200多公顷,受损海洋生态系统得到初步恢复。

“尽管从整体上看海洋生态质量平稳向好,生态系统的退化整体有所控制,但海洋生态修复依然任重道远。”柯昶举例说,比如海洋生态系统健康状况不容乐观,目前实时监测的河口、湿地、珊瑚礁等处于亚健康和不健康状况的占比高达80%。赤潮年平均爆发次数达到64次。

国家海洋局副局长林山青表示,下一步将进一步压实地方政府在海洋生态修复工作中的主体责任,并通过奖补资金等手段方式鼓励支持地方政府开展修复工程,计划到2020年,完成不少于66个海湾的整治,完成不少于50个生态岛礁工程,修复岸线不少于2000公里,修复滨海湿地面积不少于1.8万公顷。到2025

年,基本实现“水清、岸绿、滩净、湾美”的美丽海洋建设目标。

柯昶介绍说,从具体重点工作来看,2018年,国家海洋局一方面要着重对陆源污染物进行管控,“目前基本摸清了陆源污染物的分布状况,为打好陆源污染防治攻坚战奠定了基础,下一步将着力提升重点海湾的监控能力,对入海污染源进行精细化和动态化的管控。”另一方面是全面强化海陆统筹,河海统筹,“多管齐下推动海洋环境污染治理,实施近岸海域水质考核,到2020年近岸海域优良水质所占比例达到70%以上。”此外,国家海洋局还将坚持优先保护、从严管理重点海洋生态区,建成完善海洋保护区网络。“从分散分片保护转向集中成片保护,到2020年海洋保护区面积占管辖比例从目前的4.1%提升至不低于5%。着力保护好红树林、珊瑚礁、重要海岛自然岸线区域,让海洋得到有效的休养生息。”

快论

以“最严管控”呵护美丽海洋

安之

用海、节约用海上走出了重要一步,为保护海洋生态环境、节约利用宝贵的海洋资源提供了借鉴。

保护海洋生态环境,首先要强化顶层设计。在用海项目中设置相应生态保护规范和技术标准,建立重大用海项目第三方评审制度和事后的监管,将生态保护放在海洋资源开发利用的最优先位置。

其次,在加强事前审批的同时更要加强事中和事后的监管。一方面加强督察力度,拓宽群众举报途径,形成更强威慑;另一方面也要将自然岸线保有率等海洋生态保护指标纳入地方考核标准。

此外,还要加强对陆源污染物的排查和清理整顿工作,提升对重点海湾主

要入海污染物的监控能力,实施精细化和动态化管控。探索建立海洋资源使用费用标准的动态调整机制,利用价格杠杆,大幅度提高用海成本。

对海洋资源的有序开发,关乎国土生态安全,也关乎后代子孙的健康和福祉。随着人类活动愈发频繁地向海洋延伸,对海洋资源的开发利用与对海洋生态的保护越来越成为一对矛盾。破解这一矛盾,需要“重拳”出击,加强管控与督察。各地政府要真正树立起生态优先、保护优先、节约优先的理念,在考虑经济利益的同时,承担起同等的保护责任,确保海洋开发的可持续发展。毕竟,“水清、岸绿、滩净、湾美”的美丽海洋是人们的共同期盼。

重塑中国经济的思想伟力

要善于运用辩证唯物主义世界观和方法论,学会尊重规律的历史思维、化解矛盾的辩证思维、面向未来的创新思维、于法有据的法治思维、应对风险的底线思维,处理好治国理政中各种复杂利益关系,处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系,在权衡利弊中趋利避害,作出最为有利的战略抉择。同时,要加强调查研究,坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物,准确把握客观实际,真正掌握事物发展规律,妥善处理各种重大关系。

(四)

聆听思想的声音,来自实践、指导实践是最坚实的理论支撑。党的十八大以来,习近平总书记到基层考察调研50多次,深入一线指导工作,足迹纵横跨越中国版图,从广东深圳莲花山到安徽凤阳小岗村,从上海自由贸易试验区到香港、澳门特别行政区,从太行深处访贫问苦到中关村了解前沿科技,从云南洱海督促保持绿水青山到东北老工业基地考察国企改革……考察调研的过程,是听民声、察民情、问民意的过程,也是一系列重大战略的决策部署过程。在问题中把准社会脉搏,在解题中认识发展规律,双脚的一步丈量,推动着不断深化认识、不断总结经验、不断实现理论创新和实践创新良性互动,在这种统一和互动中形成了中国特色社会主义的一系列重大理论成果。

聆听思想的声音,重塑经济、引领转向是最响亮的实践发展。习近平新时代中国特色社会主义思想以新发展理念为主要内容,其中创新是引领发展的第一动力,协调是全面发展的内在要求,绿色是永续发展的必要条件,开放是繁荣发展的必由

之路,共享是和谐发展的本质要求,五大理念缺一不可。由此,抓经济工作、检验经济工作成效,也要从过去主要看增长速度有多快,转变为主要看质量和效益有多好,传统的发展观念、思路、做法、评价标准都要进行深刻转变和调整,才能引领中国经济稳步转向高质量发展阶段。

聆听思想的声音,改革创新、攻坚克难是最鲜明的行动指向。形势严峻任务艰巨,内忧外患“两难”增多,习近平总书记一直在为深化改革鼓劲加油。“改革关头勇者胜”“逆水行舟,不进则退”“要大胆闯、大胆试、自主改”“重大改革要坚持摸着石头过河,披坚执锐、攻坚克难,加强整体谋划、系统创新”……不畏难、不躲闪,既有勇气担当,更有战略谋划,突出问题导向,突出精准发力,一系列不能碰、啃不了的“硬骨头”被砸开,新一轮改革大潮席卷神州大地,深刻改变着国家面貌,在经济、政治、社会、文化、生态等各个方面取得一系列丰硕成果。

(五)

2013年至2017年间,中国GDP年均增长7.1%,远高于同期世界和发展中经济体的平均增长水平;中国对世界经济增长的平均贡献率达到30%以上,超过美国、欧元区和日本贡献率的总和,居世界第一位。

“经济增速含金量明显提升,经济结构更加合理,就业保持稳定,居民收入连年增长,居民消费加快升级,创新创业热潮涌动,单位GDP能耗下降,绿色发展初见成效,社会大局保持和谐稳定。尤其是重点领域改革已经搭建起四梁八柱,经济领域一批基础性改革改善了市场竞争环境,增强了发展动力,拓展了发展空间,为转向高质量发展阶段提供了强劲动能。”“一带一路”、创新驱动发展、城乡一

体化发展、供给侧结构性改革以及京津冀协同发展、长江经济带发展、健康中国、脱贫攻坚、构建新型大国关系、推动完善全球治理……形成了我们党在新的时代条件下的治国理政战略布局。中国桥、中国路、中国车、中国港、中国网……一个个圆梦工程造福中国,享誉世界。

2012年,我国人均GDP是6100美元;到2016年,这个数字是8866美元。新常态下的中国经济,发展更稳,素质更高,在全球经济坐标系中尤为抢眼,引人注目。澳大利亚《金融评论报》评价,习近平以惊人的速度改变了中国,中国人均GDP在习近平领导期间增长了近40%,亚洲新秩序“不是正在显现,而是已经到来”。

(六)

时代是思想之母,实践是理论之源。创造性实践突破与重大理论创新相辅相成,推动着中国经济从落后的、不可持续的发展模式,转向高质量、高效益、可持续发展轨道,社会主义经济建设呈现生机勃勃的新局面。这个新局面,来自习近平新时代中国特色社会主义思想的科学理论指导,来自我们党一直保持的战略定力、发展自信和焕然一新的党风政风,来自亿万人民“人人参与、人人尽力、人人享有”的蓬勃力量。

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,这是《习近平谈治国理政》一书的开篇之作,也充分表明共和国领袖对祖国、对人民的情怀和担当。秉持人民至上的坚定立场,追寻民族复兴的伟大梦想,以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民,正在中国特色社会主义道路上共同奋斗,一鼓作气攻克一个个障碍、拿下一个个堡垒,为实现“两个一百年”目标、实现伟大“中国梦”打下坚实基础!

最高法发布司法解释

明确夫妻共同债务认定标准

本报北京1月17日讯 记者李万祥报道:《最高人民法院关于审理涉及夫妻债务纠纷案件适用法律有关问题的解释》自1月18日起施行。该司法解释进一步细化和完善了夫妻共同债务认定标准,合理分配举证证明责任,引导民事商事主体规范交易行为,加强事前风险防范,平衡保护各方当事人的合法权益。

司法解释共4条,其中明确,“夫妻双方共同签字或者夫妻一方事后追认等共同意思表示所负的债务,应当认定为夫妻共同债务”。这就是说,从夫妻共同债务的形成角度,明确和强调了夫妻一方共同签字或者夫妻一方事后追认以及其他共同意思表示形式(如电话、短信、微信、邮件等)所负的债务,应认定为夫妻共同债务的基本原则。

根据司法解释,夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义为家庭日常生活需要所负的债务,债权人以属于夫妻共同债务为由主张权利的,人民法院应予支持。夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义超出家庭日常生活需要所负的债务,债权人以属于夫妻共同债务为由主张权利的,人民法院不予支持,但债权人能够证明该债务用于夫妻共同生活、共同生产经营或者基于夫妻双方共同意思表示的除外。

据悉,该司法解释施行后,最高人民法院此前作出的相关司法解释与本解释相抵触的,以本解释为准。

《三江源国家公园总体规划》发布

2020年正式设立三江源国家公园

本报北京1月17日讯 记者熊丽报道:《三江源国家公园总体规划》17日正式发布。作为全国首个国家公园体制试点,三江源国家公园体制试点肩负着为全国生态文明制度建设积累经验、为国家公园建设提供示范的使命。

根据规划,三江源国家公园体制试点区域总面积12.31万平方公里,涉及治多、曲麻莱、玛多、杂多四县和可可西里自然保护区管辖区域,共12个乡镇、53个行政村。

规划的近期目标是,到2020年正式设立三江源国家公园。国家公园体制全面建立,法规和政策体系逐步完善,标准体系基本形成,管理运行顺畅。绿色发展方式成为主体,生态产业规模不断扩大,转产转业牧民有序增加,国家公园内居住人口有所下降。山水林田湖草生态系统得到全面保护,生物多样性明显恢复,江河径流量持续稳定,长江、黄河、澜沧江水质稳定保持优良,生态系统步入良性循环。

环保部发布《排污许可管理办法(试行)》

本报北京1月17日讯 记者曹红艳报道:环保部近日印发《排污许可管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》),规定了排污许可证核发程序等内容,细化了环保部门、排污单位和第三方机构的法律责任,为改革完善排污许可制迈出了坚实的一步。

作为落实国务院办公厅印发的《控制污染物排放许可制实施方案》、实施排污许可制度的重要基础性文件,《管理办法》明确了排污者责任,强调守法激励、违法惩戒。为强化落实排污者责任,《管理办法》规定了企业承诺、自行监测、台账记录、执行报告、信息公开等5项制度。

环保部有关负责人介绍,截至2017年12月31日,全国共核发排污许可证2万张,完成15个行业排污许可证的核发工作,基本摸清了行业现状。

据悉,下阶段,环保部将配合上级立法机关加快推动排污许可管理条例的出台。同时,开展固定污染源清理整顿工作,加快推动排污许可实施,强化对无证排污和不按证排污企业的处罚力度。

铁路部门互联网订餐服务升级

推出地方特产预订服务

本报北京1月17日讯 记者齐慧从中国铁路总公司获悉:1月18日起,铁路部门对互联网订餐服务进行升级,订餐预订时限由开车前2小时压缩至开车前1小时,同时推出动车组列车地方特产预订服务。

2017年7月17日,铁路部门推出了动车组列车互联网订餐服务,乘坐动车组出行的旅客,通过12306网站、手机客户端等即可预订指定的车站餐食。下单成功后,服务人员会将餐食送到列车席位上,网上订餐下单或取消时间不晚于配餐站固定开车前2小时。

为进一步满足广大旅客需求,提升服务质量,铁路部门自2018年1月18日起,将订餐时限由2小时压缩为1小时,同时丰富供应品种,推出沿线地方特产预订。铁路部门提示,地方特产预订服务流程与网络订餐一致,旅客下单成功后,铁路车站服务人员会把地方特产送到预订旅客指定的车厢和席位上。

冬奥会特许商品热销



1月17日,市民在北京某百货店选购冬奥会特许商品。首批7家北京2022年冬奥会和冬残奥会特许商品零售店日前在京开业。冬奥会金银铂质纪念章、服装服饰等受到消费者欢迎。本报记者 赵晶摄