

## 李克强签署国务院令

# 公布《国务院关于修改〈行政法规制定程序条例〉的决定》和《国务院关于修改〈规章制定程序条例〉的决定》

新华社北京1月16日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈行政法规制定程序条例〉的决定》和《国务院关于修改〈规章制定程序条例〉的决定》，自2018年5月1日起施行。

现行《行政法规制定程序条例》和《规章制定程序条例》作为立法法的配套法规，是2002年1月1日开始施行的。修改这两个条例的总体思路是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实2015年3月修改的立法法和中央有关文件的要求，总结现行条例施行以来政府立法工作的实践经验，解决立法实践中存在的突出问题。修改的主要内容有：

一是把党的领导贯彻落实到政府立法工作的全过程和各方面。制定行政法规、规章，应当贯彻落实党的路线方针政策和决策部署。制定政治方面法律的配套行政法规，

应当按照有关规定及时报告党中央；制定经济、文化、社会、生态文明等方面重大体制和重大政策调整的重要行政法规，应当将行政法规草案或者行政法规草案涉及的重大问题按照有关规定及时报告党中央。制定政治方面法律的配套规章，应当按照有关规定及时报告党中央或者同级党委（党组）；制定重大经济社会方面的规章，应当按照有关规定及时报告同级党委（党组）。国务院年度立法工作计划应当报党中央、国务院批准后向社会公布。

二是将“放管服”等方面改革的成熟经验上升为制度规定。明确起草行政法规、规章，应当体现全面深化改革精神，科学规范行政行为，促进政府职能向宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等方面转变。根据全面深化改革、经济社会发展需要以及上位法规定，及时清理行政法规、规章。

三是深入推进科学立法、民主立法、依法立法。确立公开征求意见制度，行政法规、规章起草时应当将行政法规或者规章的草案及其说明等向社会公布征求意见，审查时可以将送审稿或者修改稿及其说明等向社会公布征求意见，向社会公布征求意见的期限一般不少于30日。建立立法后评估制度，起草部门、法制机构可以组织对行政法规、规章或者其中的有关规定进行立法后评估。同时，还完善了立法项目征集和论证制度，规定了委托第三方起草制度，确立了重大利益调整论证咨询制度，并重申立法法的有关规定，防止部门规章和地方政府规章违反上位法。

四是进一步完善解释和废止程序。一方面明确了行政法规解释的具体情形。另一方面规定行政法规、规章的废止程序，适用条例的有关规定；行政法规、规章废止后，应当及时公布。

# 全国统战部长会议在京召开 汪洋出席并讲话

新华社北京1月16日电 全国统战部长会议16日在京召开。中共中央政治局常委、国务院副总理汪洋出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，研究谋划新时代统一战线工作，继续抓好以习近平同志为核心的党中央关于统一战线决策部署的贯彻落实，推动统战工作有新气象新作为，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新贡献。

汪洋指出，党的十八大以来，统一战线呈现出团结、奋进、开拓、活跃的良好局面，在凝心聚力、服务大局上取得了重要的历史性成就，为党和国家事业的历史性变革作出了重要贡献。

汪洋强调，要把学习贯彻党的

十九大精神作为统战工作的核心任务和工作主线，着力在学懂弄通做实上下功夫，以知促行、以行促知。学懂弄通，必须把学习党的十九

大精神与学习领会党的十八大精神这个首要任务和工作主线，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装统战干部、引领统战成员、指导统战工作。要立足统战工作实践结合起来，把学习的成效转化为高度的政治觉悟，转化为科学的思想方法，转化为强大的工作动力。学懂弄通的目的在于做实。要以问题为导向大兴调查研究之风，提高调查研究能力，使调查研究成为统战干部的基本功，着力研究破解统一战线重大理论和实践问题。要切实加强自身建设，打造一支对党忠诚、政治过硬的统战干部队伍，引导统一战线广大成员更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央

周围，画出共同团结奋斗的最大同心圆。

中共中央书记处书记、中央统战部部长尤权主持会议并讲话，强调要紧扣深入学习贯彻党的十九大精神这个首要任务和工作主线，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装统战干部、引领统战成员、指导统战工作。要立足中国特色社会主义进入新时代的新方位、新要求，把握新时代统一战线工作面临的新形势、新机遇，找准目标定位，明确重点任务，完善思路方法。要坚决贯彻落实党中央关于统一战线工作的各项决策部署，扎实做好今年统一战线各领域工作。要加强统战系统党的建设特别是政治建设，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

# 黄坤明在第七届全国服务农民、服务基层文化建设先进集体表彰座谈会上强调 更好满足新时代人民群众的精神文化需求

新华社北京1月16日电 1月16日，中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席第七届全国服务农民、服务基层文化建设先进集体表彰座谈会，强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，牢固树立以人民为中心的工作导向，着力传播科学理论和先进文化，着力服务乡村振兴战略、服务打赢脱贫攻坚战，更好满足人民群众的精神

文化需求。黄坤明指出，基层文化建设关系到民心凝聚、人心向背，关系到人民群众的精气神和幸福感。要牢记职责使命，坚守为民初心，解决好群众在文化上最急、最忧、最盼的现实问题，矢志不渝服务人民、造福人民。要坚持以文化人，创作提供更多更好的文化产品和服务，推动党的创新理论走进群众、入脑入心。

黄坤明强调，要加强统筹协调，抓住“县”这个承上启下、联接群众的枢纽和关键，充分发挥县级宣传文化部门的作用，建好建强基层文化工作体系。要激发动力活力，大力实施基层群众文化建设工程，深化“结对子、种文化”工作机制。要强化组织领导，建设更多具有地域文化特色、深受百姓欢迎的扎根基层的“红色文艺轻骑兵”队伍。

——对外投资更趋理性，工程承包转型升级。去年前三季度，中国对外非金融类直接投资780亿美元，化工、电力、制造、能源等领域投资并购增多，实体经济和新兴产业对外投资取得良好成效；房地产业、体育和娱乐业对外投资没有新增项目，非理性对外投资得到有效遏制。同期，中国对外承包工程新签合同额1682亿美元，同比增长13.8%；完成营业额1024.5亿美元，同比增长2.3%。有关企业在电力、化工、铁路、基础设施、加工制造等优势领域积极推行投资、建设、运营一体化模式，一些项目全部使用中国技术标准。

——外贸发展惠及全球。中国顺应经济全球化趋势，在平等互利基础上积极与世界各国开展经贸合作，形成了你中有我、我中有你的利益交融格局。中国坚持进口与出口并重，在稳定出口市场的同时主动扩大进口，已经成为世界最大的进口市场之一，进口占全球份额的十分之一左右。今年，中国将举办首届国际进口博览会。“中国制造”增进了全球消费者福利，“中国市场”带动了世界各国经济发展。

# 俞正声与加蓬参议长米勒布举行会谈

新华社北京1月16日电（记者王慧慧）全国政协主席俞正声16日在北京与加蓬参议长米勒布举行会谈。

俞正声说，中加传统友谊深厚。当前，中加关系呈现加速发展的良好势头，各领域交流合作日益密切。双方保持着高水平的政治互信，经贸等领域务实合作富有成果，文化、教育、卫生等人文领域合作亮点纷呈。2016年，习近平主席和邦戈总统共同决定把中加关系提升为全面合作伙伴关系，为两国关系发展指明了方向。

俞正声表示，中方愿同加方加强政治交往，继续在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互理解和支持，不断夯实两国关系的政治基础。中共十九大强调，中国将秉持正确义利观和真实亲诚理念，加强同发展中国家的团结合作，这将为中同加蓬合作以及包括加蓬在内的非洲国家发展带来新的机遇。中方愿助力加方实现新的发展，并欢迎加方来华出席将于今年举行的新一届中非合作论坛峰会。

俞正声说，中国全国政协和加蓬参议院的友好往来为增进中加人

民友谊与两国合作发挥了重要作用。在中加关系快速发展的大背景下，双方应增进治国理政、发展经济、改善民生、维护稳定、民族团结等经验交流，为深化中加互利合作和增进两国人民福祉作出更大贡献。

米勒布表示，中国对非合作政策富有活力，加蓬非常重视发展与中国的关系，加蓬参议院愿继续加强与全国政协之间的友好往来，进一步深化中加全面合作伙伴关系，更好造福两国和两国人民。

全国政协副主席兼秘书长张庆黎参加会谈。

# 张高丽在推进“一带一路”建设工作会议上强调 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 推动“一带一路”建设不断取得新的更大进展 王沪宁出席

新华社北京1月16日电 推进“一带一路”建设工作会议16日在北京召开。国务院副总理张高丽主持会议并讲话。会议深入学习贯彻党的十九大精神，贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示精神，总结推进“一带一路”建设工作进展情况，讨论有关文件，研究部署下一步重点工作。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议。

张高丽表示，党中央、国务院高度重视“一带一路”建设。习近平总书记党在党的十九大报告中强调，积极促进“一带一路”国际合作，努力实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，打造国际合作新平台，增添共同

发展新动力。李克强总理也提出工作要求。在党中央、国务院的坚强领导下，各地区各部门各单位主动作为、扎实工作，“一带一路”建设取得了显著成效。下一步，要认真贯彻党的十九大和中央经济工作会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，推动“一带一路”建设取得新的更大进展。

张高丽强调，要凝聚更加广泛的合作共识，加强战略对接、规划对接、机制平台对接，增强共建“一带一路”的国际感召力。要加强互联互通合作，大力推进基础设施“硬联通”和政策法规标准“软联通”，继续实施好一批示范项目。要提升经贸投资合作水平，深化国际产能合作，增添沿线

国家共同发展新动力。要创新金融产品和服务，发挥好各类金融机构作用，提高金融服务“一带一路”建设水平。要拓展人文交流合作，夯实“一带一路”建设的民意基础。要积极履行社会责任，加强生态环境保护，共同建设绿色丝绸之路。要继续做好风险评估和应急处置等工作，强化“一带一路”建设安全保障。

张高丽表示，要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，抓好统筹协调，强化督促检查，加强宣传引导，进一步抓好“一带一路”建设各项工作抓实抓好抓出成效。

刘鹤、杨伟光、杨晶和推进“一带一路”建设领导小组成员、领导小组办公室以及有关部门负责同志参加会议。

## 世界经济稳步复苏的中流砥柱

（上接第一版）  
**稳步“引进来” 理性“走出去”——带动全球经济开放的引领者**

2017年，在经济全球化遭遇强劲“顶头风”之际，中国开放的大门不仅没有关闭，而且越开越大。中国积极利用“两个市场、两种资源”，坚持“走出去”和“引进来”并重，成为推动全球经济开放的引领者。

2017年，我国以“一带一路”建设为重点，遵循共商共建共享原则，加快推进对外投资合作，实现互利共赢，为推动全球经贸发展作出巨大贡献。

——“一带一路”建设稳步推进。2017年前11个月，中国企业在“一带一路”沿线61个国家新签对外承包工程项目合同6201份，新签合同额1135.2亿美元，一批重点宣传文化部门的作用，建好建强基层文化工作体系。要激发动力活力，大力实施基层群众文化建设工程，深化“结对子、种文化”工作机制。要强化组织领导，建设更多具有地域文化特色、深受百姓欢迎的扎根基层的“红色文艺轻骑兵”队伍。

——对外投资更趋理性，工程承包转型升级。去年前三季度，中国对外非金融类直接投资780亿美元，化工、电力、制造、能源等领域投资并购增多，实体经济和新兴产业对外投资取得良好成效；房地产业、体育和娱乐业对外投资没有新增项目，非理性对外投资得到有效遏制。同期，中国对外承包工程新签合同额1682亿美元，同比增长13.8%；完成营业额1024.5亿美元，同比增长2.3%。有关企业在电力、化工、铁路、基础设施、加工制造等优势领域积极推行投资、建设、运营一体化模式，一些项目全部使用中国技术标准。

——外贸发展惠及全球。中国顺应经济全球化趋势，在平等互利基础上积极与世界各国开展经贸合作，形成了你中有我、我中有你的利益交融格局。中国坚持进口与出口并重，在稳定出口市场的同时主动扩大进口，已经成为世界最大的进口市场之一，进口占全球份额的十分之一左右。今年，中国将举办首届国际进口博览会。“中国制造”增进了全球消费者福利，“中国市场”带动了世界各国经济发展。

——国际产能合作稳步推进。

目前，中国企业在44个国家和地区在建初具规模的境外经贸合作区99家，累计投资300多亿美元，入区企业近4000家；上缴东道国税费近30亿美元，为当地创造就业岗位近25万个，有力带动了东道国产业发展。境外经贸合作区投资聚集效应和产业辐射作用进一步增强，成为国际产能合作的重要载体和平台。

当前，世界经济复苏前景持续改善，中国经济发展长期向好。随着互利共赢开放战略的不断深化，中国与世界各国的投资合作将继续深入发展，中国对外投资贸易合作仍将保持平稳健康发展势头。

**直面挑战促进改革强调普惠——构建人类命运共同体的倡导者**

一本《习近平谈治国理政》，以20多个语种在全球160多个国家和地区发行，为国际社会增进对当代中国和中国共产党人的了解提供了最佳读本。英国著名社会学家马丁·阿尔布劳说，“这本书代表了一整套可以用于建立持久秩序的思想体系”。

这是最好的时代，物质财富不断积累，科技进步日新月异；这也是最坏的时代，恐怖主义、难民潮等全球性挑战此起彼伏，贫困、失业、收入差距拉大等问题困扰着世界。世界经济如何摆脱困境、走出阴霾？一些声音将问题归因于经济全球化，民粹主义、保护主义在多国泛滥。

老问题挥之不去，新情况层出不穷，如何认识，怎样解决？

“把困扰世界的问题简单归咎于经济全球化，既不符合事实，也无助于问题解决”“经济全球化为世界经济增长提供了强劲动力，促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往”……2017年1月17日，瑞士达沃斯，习近平主席在世界经济论坛2017年年会开幕式上发表主旨演讲，全面阐述经济全球化的实质与规律，为世界经济走出迷途提供解决方案。中国领导人辩证通达的全球视野，知行合一的中国智慧，穿透暗流与迷雾，直抵人心。

“发展是第一要务，适用于世界各国。各国要同舟共济，而不是以邻为壑”“经济全球化是历史大势，促成了贸易大繁荣、投资大便利、人员大流动、技术大发展”……2017年1月18日，习近平主席在联合国日内瓦总部发表题为《共同构建人类命运共同体》的主旨演讲，深刻、全

面、系统阐述人类命运共同体理念，诠释了中国特色方案，为推动经济全球化注入了新的理论力量。

“构建人类命运共同体”理念揭示了世界各国相互依存这一实际情况，鼓励各国通过加强合作努力实现共赢，符合联合国宪章宗旨和原则，对于联合国推动世界各国实现可持续发展目标至关重要。”联合国社会发展委员会第55届会议主席菲利普·查沃斯说。

中国对经济全球化的思考，完善全球经济治理体系的种种努力，引起世界瞩目，得到高度认同。过去的一年，从1月的达沃斯世界经济论坛2017年年会，到5月的北京“一带一路”国际合作高峰论坛；从7月的G20汉堡峰会，到9月的金砖国家领导人厦门会晤，中国领导人始终态度鲜明，推动经济全球化再平衡，赢得世界的尊重与认同。

美国学者哈伊里·图尔克说，世界正见证西方自由主义经济秩序的失败，现在很多国家看向东方，中国已有一整套方案，致力于促进各方的发展与进步。

中国的努力并不止步于此，多年的探索积累，正逐渐转化为完善全球经济治理的正能量。

为推动经济全球化更加普惠、更加平衡，改革原有的国际化平台成为全球共识。“2010年国际货币基金组织份额改革方案已经生效，这一势头应该保持下去。”在积极推进有国际金融机构的改革，维护和提供中国和新兴市场国家在全球经济金融体系中的话语权和代表性的过程中，中国始终如一。

倡议建立亚洲基础设施投资银行、与金砖国家共同组建金砖国家新开发银行、出资设立丝路基金……在为建设开放型世界经济提供公共产品的过程中，中国不断前行。

积极维护世界贸易组织作为世界贸易多边体制的主渠道地位，寻求与有关贸易伙伴谈判和签署双边或区域贸易协议……在促进贸易投资的便利化过程中，中国未曾停步。

在完善全球经济治理过程中，中国别致的风范同样引人注目。“中国无论发展到什么程度，永远不称霸，永远不搞扩张”“中国秉持共商共建共享的全球治理观，倡导国际关系民主化，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等”……

这些掷地有声的倡议和宣示，顺应了时代潮流，体现的是大国胸襟，体现的是与孤立主义、封闭主义完全不同的思想境界和处事风范。构建人类命运共同体的倡议和实践，为世界经济更加持续稳定的增长提供了强有力的保证。

## “摘帽”之后还要管

（上接第一版）

广安白马乡白马村村民李树满正是在产业发展中得以稳定增收。李树满曾是村里的特困户，丈夫去世，儿子是残疾人，去年“摘帽”之后，被安排到村里柠檬产业龙头企业农丰农业公司工作，每月有1500多元的固定收入。“我今年60多岁了，能在家门口挣到一份稳定的收入，又能照顾儿子，我很满意！”白

沈跃跃指出，各级妇联要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，在学懂弄通做实上下功夫，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚定走中国特色社会主义妇女发展道路。

沈跃跃要求，要扎扎实实贯彻

马乡党委书记李斌告诉记者，通过土地流转，农丰公司建起了1000多亩柠檬产业基地，不仅使周边两个村的许多村民有了稳定的土地流转收入，还吸纳了40多个像李树满这样的贫困户到公司打工，让他们有了新的增收渠道。

令人欣慰的是，广安“扶志扶智”工作也收获了希望，群众积极性得到充分激发，从“要我脱贫”转化