打好“组合拳” 补齐金融监管短板

经济日报·中国经济网记者 钱箐旎

金融防风险 攻坚在行动③

备受关注的“侨兴案”，在2017年年末落下帷幕。银监会开出“史上最大罚单”，违规担保“窝案”罚没超20亿元。

2017年，监管部门把主动防范化解金融风险放在更加重要的位置，全力整治市场乱象，依法查处大案要案，“侨兴案”即是其中的突出个案。进入2018年，维护金融业合规健康发展，金融强监管防风险力度还将持续加大。

1月13日，银监会发布《关于进一步深化整治银行业市场乱象的通知》，明确2018年重点整治公司治理不健全、违反宏观调控政策、影子银行和交叉金融产品风险、侵害金融消费者权益、利益输送、违法违规展业、案件与操作风险、行业廉洁风险等8个方面。

在银监会有关负责人看来，2017年银监会组织开展了系列专项治理行动，下大力气整治银行业市场乱象，取得了阶段性成效，银行业经营发展呈现出积极变化，整体保持稳中有进的良好态势。但是，整治银行业市场乱象具有长期性、复杂性和艰巨性，是当前及今后一段时期银行业改革发展和监管的常态化重点工作。

金融“组合拳”直指脱实向虚

“2017年宏观调控的主要指向，是通过强监管来治理各种金融乱象和金融脱实向虚问题，以降低金融体系潜在风险，提高对实体经济的支持力度。”国家金融与发展实验室银行研究中心主任曾刚在接受经济日报记者采访时表示。

从2017年年初的“一行三会”工作会议，到年中的第五次全国金融工作会议，再到年底的中央经济工作会议，防控金融风险都是重中之重，而持续优化监管体系和执行力度则是防控金融风险的重要方式。

在浙商银行经济分析师杨跃看来，守住不发生系统性金融风险的底线，既要防“黑天鹅”“灰犀牛”，更要防范“明斯基时刻”的出现。对此，监管指向准、出手重，在“堵偏门”的同时更多“开正门”，推动金融转型升级。

在银行业，从监管范围看，包括表外理财、同业存单纳入MPA，银监会“三三四”专项治理，严查消费贷入楼市，发布资管新规征求意见稿等一系列监管方案密集出台。从监管力度看，截至目前，银监会已公布2655张罚单，数量之多达到历史之最。

在保险业，保监会同样重拳出击整治市场乱象。数据显示，截至2017年12月28日，年内保监会已公布37张监管函，而2016年全年为16张。除了监管函，保监会的行政处罚更是“直击要害”。据不完全统计，2017年保监会开出了47张罚单，各地保监局出具了878张罚单，总计925张罚单，罚没金额超过1亿元。

努力实现“三个良性循环”

金融业是经营风险的行业，防控金融风险是金融工作永恒的主题。“金融风险尤其是系统性金融风险一旦发生，不仅影响范围极大，同时还具有极强的传染效应，对经济社会发展带来剧烈冲击。”中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示，历史上，日本房地产泡沫、亚洲金融危机、美国次贷危机、欧洲债务危机等，都是从金融业开始，在金融机构和实体经济之间横向传染和蔓延，对整个金融体系甚至实体经济产生严重后果，教训惨痛。在董希淼看来，今后一段时间，类似的“黑天鹅”“灰犀牛”仍有可能出现。

如何有效防控金融风险？中央经济工作会议提出了“三个良性循环”的要求。在业内人士看来，这既抓住了防控金融风险的“牛鼻子”，又具有极强的针对性，对做好2018年防控金融风险工作具有很好的指导意义。

曾刚表示，金融与实体经济的良性循环，是指金融回归本源，强化对实体经济以及国家战略目标的支持。具体包括，加强金融对精准扶贫的支持力度，大力发展普惠金融；加快绿色金融创新与投入，助力生态文明建设；加大对战略性新兴产业和科技创新的支持力度，助力产业结构升级等。

金融与房地产业的良性循环，包括两个方面：一方面，金融应服从宏观调控要求，严格控制房地产开发贷款，并严格执行监管要求，在准确评估借款人还款能力的基础上审慎发放个人按揭贷款，并严禁消费类贷款流入房地产市场；另一方面，金融应积极参与房地产长效机制建设，加大廉租房建设领域的资金投入，并加大租赁市场上的金融创新，以支持租售并举的政策落地等。

金融业内部的良性循环是指金融同业之间的业务和资金流转要回归流动性管理本源。同业业务过去的过度发展导致了金融脱实向虚以及“影子风险”等诸多问题，需要逐步清理。目前，短期的监管整治已经取得明显效果，从2017年底开始，监管重点开始从专项治理过渡到监管制度完善，以求根治同业业务过度发展所导致的各种乱象。

完善制度为规范发展奠定基础

“近年来我国金融领域击穿风险底线的主要隐患是违法犯罪活动的蔓延，特别是传统金融机构进行的监管套利，民间金融机构的非法集资和诈骗，不仅造成了诸如e租宝之类风险事件，还带来了一系列群体性社会问题。”中央财经大学金融法研究所所长黄震表示，因此中央经济工作会议强调，做好重点领域风险防范和处置，坚决打击违法违规金融活动。

从国外的经验看，杨跃表示，系统化、动态化的金融监管机制是金融改革顺利推进的重要保障和前提。以美国为例，其在金融机构分业经营和混业经营模式之间的多次政策调整，便是基于当时经济环境和金融市场的特定阶段的需要而变动，由此也持续推动了整个金融市场和监管体系的改革和优化。

此外，以机构监管为主转向机构监管与业务功能监管并重是金融监管改革的重要方向。“美国放开混业经营限制后，其分业监管的监管体系没有及时跟进，跨市场交易处于‘监管空白地带’成为引发次贷危机的原因之一。”杨跃表示，次贷危机后，美国的金融监管体系开始重视业务功能监管，对不同类型金融机构、非金融机构开展场外衍生品交易进行统筹管理和监督。

多位业内专家表示，2018年的监管工作应该是2017年的延续。一方面，在2017年的金融乱象整治中发现的严重违规问题，将被逐步处置；另一方面，薄弱环节的监管制度建设将会逐步落地。

曾刚表示，《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见（征求意见稿）》以及与之相关的银行理财等监管细则，均有望在2018年落地。此外，流动性监管、银信合作、资本监管以及其他金融乱象比较集中领域的监管规则，也将密集出台。制度完善将为金融业的规范发展奠定基础，是防风险工作取得成功的关键。

金融支持深度贫困地区脱贫攻坚

加大扶贫再贷款倾斜力度

本报北京1月15日讯 记者李华林报道：中国人民银行、银监会、证监会、保监会日前联合印发《关于金融支持深度贫困地区脱贫攻坚的意见》要求，金融部门坚持新增金融资金优先满足深度贫困地区、新增金融服务优先布设深度贫困地区，力争2020年以前深度贫困地区贷款增速每年高于所在省份贷款平均增速，为深度贫困地区打赢脱贫攻坚战提供重要支撑。

《意见》提出，要加强深度贫困地区扶贫再贷款管理，加大对深度贫困地区的扶贫再贷款倾斜力度，到2020年，力争每年深度贫困地区扶贫再贷款占所在省份的比重高于上年同期水平。要拓宽深度贫困地区直接融资渠道，支持深度贫困地区符合条件的企业在全国中小企业股份转让系统挂牌。支持深度贫困地区符合条件的企业通过发行短期融资券、中期票据、扶贫票据、社会效应债券等债务融资工具筹集资金。

《意见》明确，要加强深度贫困地区生态环境建设。优先下沉深度贫困地区金融网点，力争2020年底前实现助农取款服务在深度贫困地区行政村全覆盖。全面开展信用乡镇、信用村、信用户创建，到2020年实现深度贫困地区建档立卡贫困户信用体系建设全覆盖。《意见》还提出，优化银行业金融机构监管考核，对深度贫困地区银行业金融机构个人精准扶贫贷款不良率高于自身各项贷款不良率年度目标2个百分点以内的，可以在监管部门监管评价和银行内部考核中给予一定的容忍度。

11个自贸试验区均设立服务中心

服务企业对外经贸合作

本报北京1月15日讯 记者朱琳从中国贸促会举行的新闻发布会上获悉：中国贸促会在中国（上海）自由贸易试验区等11个自贸试验区设立的综合性服务机构，即“中国国际贸易促进委员会自由贸易试验区服务中心”于今年1月正式投入运行。

中国贸促会副会长卢鹏起表示，贸促会自贸服务中心以贸易投资促进、商事法律服务、代言工商为核心内容，聚合贸促系统资源，为自贸试验区企业和相关部门就近提供服务，是贸促会放大功能作用、向自贸试验区延伸服务的重要载体，是贸促系统服务企业对外经贸合作、助力优化营商环境、支持自贸试验区改革创新的工作平台。自贸服务中心将依托中国贸促会及其在境内近900个地方和行业贸促会、在境外30多个代表处以及与各国对口机构建立的300多个多双边工作合作机制，积极服务自贸试验区及有关企业发展。

卢鹏起表示，自贸服务中心的建立将为自贸试验区进一步深化改革开放和创新发展提供助力，对完善自贸试验区服务功能和服务体系、促进自贸试验区软环境建设、提升自贸试验区国际竞争力和影响力等，都具有重要意义。

江苏LNG接收站迎来第200艘船

1月15日，来自澳大利亚的“南十字星”号LNG（液化天然气）船靠泊在江苏省如东县洋口港，这是江苏LNG接收站迎来的第200艘LNG船。2011年5月投产以来，洋口港江苏LNG接收站累计接卸LNG1700多万吨，在华东地区的保供调峰方面发挥了重要作用。

图为停靠在洋口港的澳大利亚“南十字星”号LNG船。

许丛军摄（新华社发）

四部门明确今年起

停征排污费海洋工程污水排污费

本报北京1月15日讯 记者曾金华报道：财政部、国家发展改革委、环境保护部和国家海洋局15日联合发布通知，明确自2018年1月1日起，在全国范围内统一停征排污费和海洋工程污水排污费。

根据通知，排污费包括：污水排污费、废气排污费、固体废物及危险废物排污费、噪声超标排污费和挥发性有机物排污收费；海洋工程污水排污费包括：生产污水与机舱污水排污费、钻井泥浆与钻屑排污费、生活污水排污费和生活垃圾排污费。四部门要求，各执收部门要继续做好2018年1月1日前排污费和海洋工程污水排污费征收工作，抓紧开展相关清算、追缴，确保应收尽收。排污费和海洋工程污水排污费的清欠收入，按照财政部门规定的渠道全额上缴中央和地方国库。

据悉，排污费征收38年来，累计向1380万户排污单位收费共计3169亿元，用于筹集污染防治资金。环境保护税法已从今年1月1日起开始实施，按照制度平移原则进行环境保护费改税，实现排污费制度向环境保护税制度的平稳顺利转换。财政部税政司司长王建凡表示，开征环境保护税有利于构建绿色税制体系，促使环境外部成本内生化，倒逼高污染、高耗能产业转型升级，推动经济结构调整和发展方式转变。

12部门下发通知保障化肥生产

保生产供应 稳市场价格

本报北京1月15日讯 记者熊丽报道：目前正值春耕备肥的关键时期。受多种因素影响，部分地区化肥生产供应偏紧，价格上涨较快。为解决化肥生产流通中的突出问题，做好2018年春耕备肥期间和用肥旺季化肥生产供应及价格稳定工作，国家发展改革委、工业和信息化部、财政部等12部门15日联合下发《关于做好2018年春耕化肥生产供应和价格稳定工作的通知》，要求各地有关部门和单位认真落实相关政策，做好化肥生产供应和价格稳定工作。

《通知》要求，各地区、各有关部门要加强组织协调，切实保障化肥生产所需原料供应，努力提高企业开工率。中国石油天然气集团公司、中国石油化工集团公司、中国海洋石油总公司等天然气和煤炭生产企业要在保障民生用气用煤的前提下，认真履行已经签订的供气供煤合同，在供暖季后期加大力度保障化肥生产用天然气、煤炭供应和价格稳定。各电网企业要全力保证化肥生产企业的用电需要。允许污染物达标排放的化肥、煤炭生产企业正常开工生产，切实提高化肥生产供应量。

据了解，为进一步发挥化肥淡季商业储备的调节作用，国家将追加安排550万吨化肥淡储任务（2年有效）。《通知》指出，在化肥生产供应量增加、价格稳中有降时，中标承储企业要按要求及时有序入储，并提前将淡储化肥调运到基层销区储备库点。如春耕备肥期间局部区域出现供应紧张、价格快速上涨的情况，要及时报告主管部门，经批准后可采取淡储化肥提前出库的措施。储备期结束、春耕用肥旺季到来后，要及时动销。

《通知》指出，各级农业部门要加强技术指导服务，引导农民合理用肥、高效施肥，减少化肥施用量，降低用肥成本。供销合作社系统要发挥好农资流通的示范引导作用，加快建立现代农资综合服务体系，促进农资流通降本增效。

13万家企业去年公开55万项标准

新产业标准领航工程将实施

本报北京1月15日讯 记者郭静原从全国标准化工作会议上获悉：2017年，我国政府标准进一步“瘦身健体”，废止了414项强制性国家标准；团体标准试点范围逐步扩大，平台注册社会团体达1157家，公布了2159项团体标准信息；由中国标准化协会等单位发起，212家机构共同成立团体标准化发展联盟；56个标准化服务业试点发布；企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度全面推行，已有13万家企业公开了55万项标准，市场主体活力充分激发。

据了解，2017年共发布国家标准3811项，立项2042项。“但我国市场标准发展仍处于起步阶段，标准立项与需求脱节现象还一定程度存在，制定周期仍旧偏长，标准实施效益有待进一步强化。”国家质检总局副局长、国家标准委主任田世宏认为，要推动高质量发展，就必须加快提升标准整体水平，发挥标准提升对质量变革的引领和倒逼作用，以全面标准化建设促进全面质量管理。

田世宏表示，2018年，国家标准委将在防范化解重大风险、精准脱贫及污染防治等方面重点攻坚，并实施新产业标准领航工程，围绕培育发展中高端消费、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等新业态、新动能，有效建立新兴产业标准制修订“直通车”机制，增强政府标准对新技术、新材料、新工艺发展的适应性，以支撑引领质量提升为着力点，开启全面标准化建设新征程。

供销合作社服务内容延伸至耕、种、管、收、售各环节

土地托管等农业社会化服务面积逾1.4亿亩

本报北京1月15日讯 记者刘慧报道：中华全国供销合作总社第六届理事会第五次全体会议15日在北京召开。中华全国供销合作总社党组书记、理事会主任王侠表示，党的十八大以来，供销合作社综合改革取得重要突破，全方位拓展为农服务领域，已经从以流通服务为主，拓展到为农服务各领域、农民生产生活各方面。

据介绍，5年来，供销社土地托管服务从无到有，托管对象从大田托管发展到草场托管、林果托管、高原农业托管，服务内容从农资供应延伸到耕、种、管、收、售各环节，土地托管等农业社会化服务面积超过1.4亿亩，探索出了一条“大国小农”基本国情农情下，以服务规模化推进农业现代化的路子。

针对供销合作社之前的基层网点存在盲区、经营萎缩、功能弱化等问题，各地采取联合社帮扶、社有企业带动、引进农村能人领办等方式，5年来，恢复重建基层社1万多家，总数超过3万家，乡镇覆盖率从2012年的56%提高到目前的95%；新发展农民专业合作社10.9万家，总数达到18.6万家，入社社员1582万户，进一步密切了与农民的联系；新发展农村综合服务社12.1万家，总数达到40万家，行政村覆盖率从2012年的40%提高到目前的74%，基本形成了形式多元、覆盖广泛的基层服务组织体系，越来越多的农民不出村就能享受便利服务。目前，县及县以下的销售和利润占全系统的比重分别提升至74%和64%，基层社长期薄弱的局面得到扭转。

据介绍，供销合作社紧随“互联网+”发展趋势，持续深入实施“新网工程”，拓展服务领域、强化服务职能，社农资、农副产品、日用消费品、再生资源回收等网络现代化水平进一步提升，全系统连锁、配送网点发展到98.5万个，比5年前增加7.2万个。近两年，全系统电子商务销售额年均增长79.4%，电子商务已经成为引领供销合作社流通方式变革、拉动系统经济发展的新引擎。

2018年是供销合作社综合改革向纵深推进的关键之年。王侠表示，做好今年工作，要把贯彻落实乡村振兴战略与全面深化综合改革紧密结合起来，把主动服务乡村振兴战略贯穿到供销合作社改革发展各领域和全过程。围绕新时代“三农”服务需求，提升为农服务质量和水平。创新农业社会化服务方式，加大土地托管服务推广力度，促进农业适度规模经营。加快拓展农民生活服务领域，2018年全系统要新发展综合服务社1万家。积极参与绿色农业和美丽乡村建设，推动农资企业扩大高效、环保、新型农资产品供给，积极开展农村生活垃圾处理、生活污水治理、废旧地膜回收、秸秆综合利用等服务。