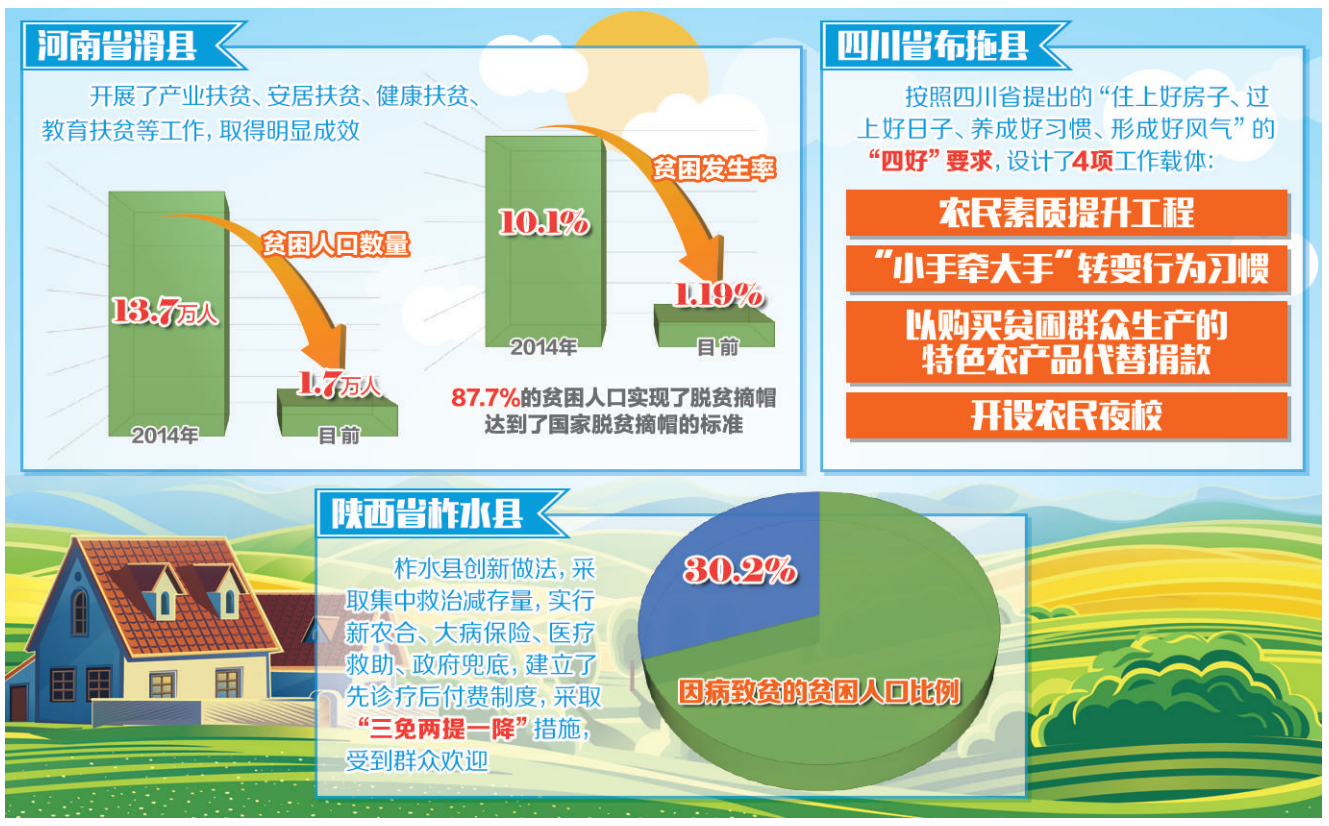
国新办邀请河南滑县、四川布拖县、陕西柞水县3位县委书记共话脱贫策——

精准施策、产业带动，绝不让一户掉队

经济日报·中国经济网记者 黄俊毅

新闻发布厅

1月9日上午，国务院新闻办公室举行中外记者见面会，邀请来自河南省滑县、四川省布拖县、陕西省柞水县的3位县委书记，介绍当地脱贫攻坚情况。



精准扶贫，让政策落到实处

精准脱贫攻坚战打响后，中央和各省区都陆续出台了一系列重要政策，采取了一系列重大举措，破解了一大批难点、重点问题，帮助数千万贫困人口摘掉了贫困帽。虽然各地情况千差万别，致贫原因各有不同，减贫对策也有所不同，但基层群众对中央的精准扶贫政策非常拥护。

“国家实施的脱贫攻坚一系列政策，只要落到实处都非常好，群众都非常欢迎！”陕西省柞水县委书记陈璇举了一个健康扶贫的例子。

柞水县因病致贫的贫困人口比例高达30.2%。在精准脱贫攻坚战中，柞水县创新了做法，集中救治减存量，实行新农合、大病保险、医疗救助、政府兜底，建立了先诊疗后付费制度，采取“三免两提一降”措施：“三免”就是免除贫困户的新农合个人缴费部分，免除在镇卫生院看病报销起付线和住院押金，免除在镇村门诊就医诊疗费；“两提”就是新农合报销比例再提高10%，24种门诊特殊慢病的封顶线再提高20%，群众最高的能报销2.6万元；“一降”就是降低大病保险起付线，过去超过1万元才能报销，现在超过3000元就能报销。同时，当地实行大病集中救治一批、慢病签约管理一批、重病兜底保障一批，群众医疗费用报销比例超过90%，满意度非常高。

四川省布拖县地处高寒山区，道路建设落后。布拖县委书记沙文说，在精准脱贫中，村路修通了，现在群众门前就是水泥路了。此外，四川省推出彝家新寨建设、危房改造等一系列政策，现在农村彝家新寨一座连一座，新房一排连一排。布拖县每个村都办了一所幼儿园，大一点的村甚至有两三所。3至6岁儿童学前毛入园率超过90%。作为一个深度贫困县，这些都是不得了的进步。农民群众感慨“像做梦一样”。

河南滑县县委书记董良鸿说，河南省要求把扶贫车间建到贫困户家门口，比如枣村乡小屯村的扶贫车间，就是设在本村的产业扶贫就业基地。60多岁老太太抽空在村里的扶贫车间务工，每天能赚一二十元。想来就来，干完就回家，赚的工资买肉、买面条，觉得自己脸上特有光彩。这种扶贫车间改变了乡村社会风气，促进了精神文明建设，在脱贫攻坚产业扶贫过程中发挥了巨大的作用。有农民自编了一首打油诗：“门口就业真好，兼顾一家老小。转移就业一人，实现全家脱贫”。

自我脱贫，激发内生动力

党的十九大报告提出注重扶贫同扶志、扶智相结合。扶志就是要把贫困农民自己主动脱贫之志气扶起来，增强他们脱贫增收的主观能动性。在基层扶贫工作中，如何巧妙激发贫困群众勤劳致富的内生动力呢？

陈璇说，陕西省柞水县摸索出4个办法：一是组建党的惠民政策宣讲团巡回宣讲，开展传统文化巡回演出，组织脱贫户与非脱贫户见面会，增强贫困群众自我脱贫的强烈愿望。二是组织职业农民培训、职业技术培训，传授贫困群众自我脱贫的基本能力，引导他们争做有文化、有知识、有技能、有技术的新型农民，鼓励他们敢想敢干、能想会干，不断增强自我造血能力。三是改变以前给钱给物救济式扶贫的模式。全县所有村都建立了爱心超市，所捐的款物都放在爱心超市里。从家庭美德、社会公德、村规守纪、村民自治和脱贫攻坚5个方面的实际表现，对贫困群众打分。贫困群众凭积分换取相应钱物，形成勤劳致富、脱贫光荣的新风尚。四是树立学习典型，制定新的村规民约，建立了红白理事会、道德评议会、禁毒禁赌会以及村民议事会，形成了“一约四会”制度，设立红黑榜，评选道德模范和脱贫攻坚典型，树立求富求美、向上向善的乡村文明乡风。

沙文说，为激发贫困群众勤劳致富内生动力，四川省委、省政府提出“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”的“四好”要求。布拖县围绕这一主线，设计了4项工作载体：一是农民素质提升工程。每个贫困户家里要选派一人开展相对封闭的集中培训，提高他的语言表达、政策知晓、技术等方面的能力，争取让每户家里有一个明白人。二是“小手牵大手”。贫困家庭子女在学校接受好的言行教育，回家以后影响大人，让大人转变观念、转变行为习惯。三是以购代捐。取消简单的捐款，要求贫困群众生产特色农产品，帮扶人或者帮扶单位以高于市场价收购。四是农民夜校。由驻村第一书记主办，每周办两期，讲政策、讲技术。

三位县委书记说，现在贫困地区勤劳致富光荣、懒惰致贫可耻的观念越来越深入人心。

敢打硬仗，坚决完成脱贫任务

这次中外记者见面会上，最让人欢欣鼓舞的消息是，精准脱贫攻坚在贫困地区正取得突破性进展。

前不久，国务院扶贫办召开新闻发布会，宣布全国已有28个贫困县脱贫摘帽，在历史上首次实现贫困县数量净减少。河南省滑县就属于这28个成功脱贫摘帽的贫困县之列。董良鸿说，滑县认真贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚的重要指示，落实好党中央、国务院和上级党委关于脱贫攻坚的一系列安排部署，围绕“两不愁、三保障”总体脱贫攻坚的标准和要求，开展了产业扶贫、安居扶贫、健康扶贫、教育扶贫等一系列扶贫工作，脱贫工作取得明显成效。滑县贫困人口由2014年的13.7万人降为目前的1.7万人，贫困发生率由10.1%降至1.19%，87.7%的贫困人口实现了脱贫摘帽，达到了国家脱贫摘帽的标准。

陕西省柞水县、四川省布拖县目前虽然尚未脱贫，但减贫形势令人欣慰。陈璇说，柞水作为国家扶贫开发重点县、土石山区县，在脱贫攻坚战中，注重标本兼治，紧盯“两不愁、三保障”的目标，在提升基础设施的基础上，大力发展木耳产业、乡村旅游产业、林下中药材产业，新增市场主体329家，使绝大多数贫困户都“镶嵌”在脱贫产业的产业链上。由于建立了责任落实、统筹调度、项目资金、督导暗访、奖惩考核、作风建设等脱贫攻坚机制，全县形成了“领导带着干、干部抢着干、群众跟着干”的良好局面。2017年底，有2496户9311人高质量地实现脱贫。目前，柞水县贫困发生率从22.6%降到15.79%，脱贫攻坚工作迈入了陕西省的先进行列。

布拖县是彝族聚居区，是直接从奴隶社会进入社会主义社会的深度贫困县。沙文说，目前全县总人口19.12万，还有贫困人口5.7万。在产业扶贫方面，布拖县走出了自己的一条路子。布拖县因地制宜发展了本地品种黑牛、黑羊养殖业，还有核桃、果蔬产业，帮助1.8万人实现了脱贫，群众生产生活条件得到了极大改善。沙文说：“布拖曾经一步跨千年，而今迈步奔小康。我们坚信在党中央的坚强领导下，在社会各界的关心帮助下，我们一定能打赢这场深度贫困硬仗当中的硬仗，绝不让一人一户掉队，绝不拖全国后腿。”

短评

实现脱贫要靠实干

黄俊毅

脱贫攻坚归根结底要靠实干，河南滑县、四川布拖县、陕西柞水县减贫实践就是明证。

一方面是扶贫干部要真抓实干。党的十八大以来，中央不断创新脱贫攻坚体制机制，已建立起脱贫攻坚责任、政策、投入、动员、监督、考核6大体系。如今，脱贫攻坚“四梁八柱”顶层设计基本完成，为打赢脱贫攻坚战提供了制度保障。中办、国办出台了13个配套文件，各部门出台了200多个政策文件或实施方案，各地相继出台和完善了“1+N”的脱贫攻坚系列文件，涉及产业扶贫、劳务输出扶贫、易地扶贫搬迁、交通扶贫、水利扶贫、教育扶贫、健康扶贫、农村危房改造、金融扶贫、土地支持政策、资产收益扶贫方方面面，很多“老大难”问题都有了针对性解决措施。中央有了好政策，好政策更要靠基层干部落实。

另一方面，脱贫攻坚要靠贫困群众实干。毋庸讳言，在一些地方，仍有一些贫困群众“等、靠、要”思想严重。“靠着墙根晒太阳，等着别人送小康”。干部作用发挥有余，群众作用发挥不足，“干部干，群众看”“干部着急，群众不急”。精准脱贫要实现良性循环，就必须充分激发贫困群众的内生动力，让有劳动能力的贫困人群依靠自己的努力勤劳致富。在扶贫工作中，有关部门一定要注重弘扬中华民族勤劳致富、勤俭持家的传统美德，注重培育贫困群众发展生产和务工经商的基本技能，注重激发贫困地区和贫困群众脱贫致富的内在动力。河南滑县、四川布拖县、陕西柞水县在实践中，摈弃以往简单的送钱送物式扶贫，实行积分换物、以购代捐、“小手牵大手”，使勤劳致富光荣、懒惰致贫可耻的观念越来越深入人心，形成了良好的氛围。

5年来促进增收节支和挽回损失2.5万亿元——

三大攻坚战成今年审计工作“火力点”

本报记者 曾金华

1月9日在北京召开的全国审计工作会议显示，5年来全国共审计65万多个单位，促进增收节支和挽回损失2.5万亿元，推动健全完善制度2.38万项，移送违纪违法问题线索2.35万件。

会议部署了当前和今后一个时期审计工作，强调审计机关要增强跨越关口的紧迫感、责任感和使命感，精准聚焦、靶向发力，在推动打好三大攻坚战中积极发挥作用。

加大力度防控金融风险

党的十八大以来，各级审计机关密切关注信贷、债市、股市等领域运行情况，查出并移送了一大批非法集资、贷款诈骗等违法犯罪问题线索，对于维护金融市场稳定、防范金融风险发挥了重要作用。“今后，要继续发挥审计专业性强、触角广泛等优势，深入揭示风险隐患，及时发出预警。”审计署党组书记、审计长胡泽君表示。

根据会议部署，2018年将深化金融审计，加强对金融监管部门、金融机构和金融市场运行等方面的审计，重点关注信贷流向、信贷资产质量、跨境资本流动等，促进多层次资本市场健康发展，提高金融监管实效。

“金融审计要保持并继续强化责任意识和风险意识，更好地揭示风险、分析风险进而防范风险，在体制、机制、制度层面解决问题发挥更大的作用。”审计署金融审计司负责人表示。

对贫困地区审计全覆盖

全面建成小康社会，“一个都不能少”。“打赢精准脱贫攻坚战，关键是瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力。”胡泽君表示。

党的十八大以来，我国已有6000多万人口稳定脱贫。这期间，全国审计机关先后对270多个贫困县和集中连片特困地区县开展了扶贫资金专项审计，促进追回或归还资金60多亿元，处理或问责6000余人，在脱贫攻坚中发挥了重要作用。

按照党的十九大的部署，未来3年是脱贫攻坚的关键时期，我国目前还有3000多万贫困人口，而且大多属于自然条件差、经济底子薄、贫困程度深的地区。从今年起到2020年，每年要实现1000多万人口脱贫，越往后脱贫成本越高、难度越大。

“我们要再接再厉，充分发挥专业优势，举全国审计机关之力持续组织开展扶贫审计，实现对贫困地区审计全覆盖。”胡泽君表示。

推开自然资源资产离任审计

2017年9月，中央印发了领导干部自然资源资产离任审计规定，这是生态文明制度建设的重大举措，是审计制度改革的重要内容。

2015年以来，全国共开展审计试点项目800多个，涉及被审计领导干部1200多人，为规定的出台奠定了实践基础，也积累了宝贵经验。“我们还要不断创新审计方式方法，推动各级领导干部牢固树立绿水青山就是金山银山的意识，加快生态文明建设，推动实现经济发展和环境保护双赢。”胡泽君说。

“审计中，要拓宽视野，跳出传统资源环境审计的视角局限，突出生态环境问题与领导干部履职尽责情况的关联，重点关注领导干部履行自然资源资产管理和环境保护责任情况。”胡泽君说。

据悉，审计机关将探索把定性评价与定量评价相结合，进一步研究细化审计评价标准。做好自然资源资产离任审计与经济责任审计的统筹衔接，提高审计效率，避免重复审计。

环保部释放加强机动车环境监管信号

首次处罚两家车企超3800万元

本报北京1月9日讯 记者曹红艳报道：环保部9日通报了对山东凯马汽车制造有限公司和山东唐骏欧铃汽车制造有限公司违反大气污染防治制度的行政处罚决定。因涉及机动车生产超过污染物排放标准和污染控制装置弄虚作假行为，这两家车企被罚款超过3800万元。

据介绍，山东凯马汽车制造有限公司生产的8台轻型柴油货车排放的碳氢+氮氧化物、一氧化碳超过排放标准；生产的318台重型柴油货车的车载诊断系统（OBD）功能性检测不合格，污染控制装置弄虚作假、以次充好，冒充排放检验合格产品出厂销售。按照大气污染防治法有关规定，环保部责令凯马公司改正违法行为，没收违法所得，并处货值金额二倍的罚款。以上各项罚没款共计3174万元。

环保部机动车排污监控中心副主任丁焰介绍，山东凯马案中，抽检的3辆重型柴油车及后处理装置不能通过车载诊断系统读取车辆信息，不能对堵塞EGR进气管故障进行报警，均不满足国家有关标准技术要求，检验报告判定结论为车辆OBD系统不合格。

此外，山东唐骏欧铃汽车制造有限公司生产的109辆轻型柴油货车排放的碳氢+氮氧化物、一氧化碳排放超过排放标准。环保部责令唐骏欧铃公司改正违法行为，罚没款共计703.63万元。

环保部环境监察局局长田为勇说，案件表明了环保部对违法排污的“零容忍”态度，将对同类行为起到震慑作用。同时也表明一个重要信号，即要对机动车进行严厉管控。

国家发展改革委印发通知明确

下放政府出资部分水利项目审批权

本报北京1月9日讯 记者熊丽报道：国家发展改革委9日公布，在2015年精简项目审批程序的基础上，对政府出资的地方水利项目再下放部分项目审批权限。本次下放后，除新建库容10亿立方米及以上或坝高大于70米的大型水库、大型引调水、大江大河（大湖）干流重点河段治理、重要蓄滞洪区建设，以及其他涉及跨国界河流、跨省（区、市）水资源配置调整和按规定需报国务院审批的重大项目外，其余项目一律由地方审批。

国家发展改革委《关于下放政府出资水利项目审批事项的通知》明确，本次下放审批权限的项目范围包括：一是列入国务院或国家发改委批准的水利发展建设规划，库容小于10亿立方米、坝高低于70米，不涉及跨国界河流、跨省（区、市）水资源配置调整的大型水库项目，由目前的国家发改委审批下放至省级发展改革部门审批。二是投资限额以上，即使用中央预算内投资等中央资金5亿元及以上，或使用中央预算内投资等中央资金的总投资50亿元及以上项目中符合经批准的行业和专项发展建设规划以及产业政策要求、有关方面意见一致的项目，由目前的国家发改委审批后报国务院备案改为下放省级发展改革部门审批。

央行回应暂停“逆周期因子”传闻

报价行自行设定“逆周期系数”

本报北京1月9日讯 记者陈果静报道：针对有关央行通知人民币中间价报价行暂停逆周期因子的市场传言，央行有关负责人9日表示，在人民币对美元汇率中间价报价模型中，计算“逆周期因子”的“逆周期系数”由各人民币对美元汇率中间价报价行自行设定。各报价行会根据宏观经济等基本面变化以及外汇市场顺周期程度等，按照其内部报价模型调整流程决定是否对“逆周期系数”进行调整。

2017年5月，外汇市场自律机制秘书处表示，外汇市场自律机制汇率工作组考虑在人民币对美元汇率中间价报价模型中引入逆周期因子。模型参数由各报价行根据对宏观经济和外汇市场形势的判断自行设定。逆周期因子根据宏观经济等基本面变化动态调整，有利于引导市场在汇率形成中更多关注宏观经济等基本面情况，使中间价报价更加充分地反映我国经济运行等基本面因素，更真实地体现外汇供求和一篮子货币汇率变化。

甘肃首列农产品国际专列发车

本报讯 记者李琛奇、通讯员强科报道：1月8日10时30分，编组30辆、总重541吨的79872次满载洋葱等农产品的专列驶出张掖车站，一路向南直奔广西凭祥口岸。这是甘肃省加强与东盟国家经贸联系和沟通往来，加快实施“向东融入，向西开放”战略开出的首列农产品国际专列。

据悉，为常态化开行南向国际货运班列，甘肃省委省政府借助兰渝铁路的开通运营，积极融入参与中（国）新（加坡）互联互通项目南向国际贸易物流通道建设，与渝、桂、黔、陇4省区市签订合作共建框架协议，开通南向通道货运班列，加快物流平台等基础设施建设，共同推进中新南向通道建设。

中国产品 世界共享

1月9日，湖北宜昌兴发集团新材料产业园员工将食品级磷酸盐产品装车发往海外。近年来，该集团对产品进行提档升级，将原有工业级产品全部升级为高端食品级产品。目前，该公司产品已进入多家世界500强食品企业采购系统。 吴 平摄