

2017年1月至11月全行业利润同比增长16.4%——

民航业基建与服务“两翼齐飞”

经济日报·中国经济网记者 崔国强



“2017年，我国航空货运量增长强劲，全行业利润稳步上涨，基础建设质量与服务保障工作成效显著，民航业的国际化步伐持续提速。未来，民航业的发展仍然需要进一步增强保障能力，要下大力气推动质量变革、效率变革、动力变革，进一步形成安全、便捷、高效、绿色的现代化民用航空体系——”

“民航业促进区域协同发展和产业链辐射带动作用显著，是我国经济社会发展的重要战略产业。”在日前举行的2018年全国民航工作会议上，中国民用航空局局长冯正霖表示，2017年民航业基础建设质量与服务保障工作齐头并进。其中，基础建设提质增速，服务保障便民贴心，科技进步步伐加快。

重点领域提质增效

2017年，我国航空货运量增长强劲，货邮周转量同比增长9.6%，国际航线货邮周转量和运输量同比分别增长13.3%、14.3%。2017年1月份至11月份民航全行业实现利润692.8亿元，同比增长16.4%。

同时，民航业结构调整实现了突破：通过调控东部繁忙地区航班量，适当放宽西北、东北、内蒙古和新疆地区增量，落实中小机场和支线航空补贴26亿元，支线机场旅客吞吐量增速快于全国平均增速11.4个百分点。

中国民用航空飞行学院党宣部部长李忠良认为，民航业在2017年拥有多项突破，一方面在于民航局注重顶层设计，建立了深化改革的总体框架和组织实施体系，通过“一二三三四”工作思路即践行一个理念、推动两翼齐飞、坚守三条底线、打造三张网络、补齐四个短板，符合产业发展规律；另一方面是改革措施扎实落地，分解到2017年的158项改革举措已完成148项，调整民用机场收费标准，全面开放民航设计市场，正式成立全国集中统一管理的适航审定中心；民航局属建设类企业改革重组取得实质性突破，军民深度融合发展、国内航空旅客运输价格、行业协会脱钩等领域改革均取得成效，释放改革红利。

2017年，民航国际合作也开创了新局面。与“一带一路”相关国家新增航线203条，旅客运输量、货邮运输量同比分别增长23.9%、38.4%；航权开放取得新进展，与立陶宛、马其顿建立民航联系，与俄罗斯、法国、英国、西班牙、葡萄牙、



近日，宁夏迎来持续降雪、降温天气。低温、降雪天气下覆盖在飞机表面的降雪结成薄冰，会对机翼增加阻力、破坏空气动力结构，造成飞行安全隐患。图为1月4日，银川河东国际机场机务人员在除冰区对飞机进行检查。

新华社记者 王 鹏摄

新西兰等国大幅扩大航权安排；适航审定合作取得突破性进展，中美《适航实施程序》正式签署，双方航空产品实现全面对等互认。

“政治稳定、经济健康发展是我国民航国际化的主要前提。基于国内经济增长，中国政府加大与主要贸易伙伴国的国际航权谈判力度，特别是航权开放幅度与范围的谈判，中国各大航空公司积极补充宽体机机队并大力拓展中长途国际航线；随着中国民航在国际民航市场上出售产品和服务，主导国际航空运输市场格局的能力增强，我国居民收入水平的不断提升以及消费升级，航空需求将继续释放，民航国际化步伐将继续加快。”李忠良分析说。

服务水平再上台阶

2017年，民航服务业交上了一份亮丽的“成绩单”：全年航班平均正常率达71%，其中11月份航班正常率达84.59%，为102个月以来新高。民航通信网、东西部地区ADS-B（广播式自动相关监视）工程全面启动，60多个空管工程通过行业验收；新辟航线78条，新增航路里程10360公里，新增管制扇区27个；全国216个机场飞行计划实现集中处理，44个管制塔台实现数字化放行和数字通播。

民航局航空安全办公室副主任李继承认为，服务保障能力之所以“成绩斐然”，原因在于通过开展“服务质量规范”专项行动，建立航空公司运营、机场服务质量评价指标体系，完成30家机场服务质量评价工作，推出服务评价、旅客投诉等APP平台；强化技术手段支撑，建成统一运行的监控和流量管理平台，大力推进CDM（协同决策系统）与A-CDM（机场协同决策系统）建设对接，民航空数据共享与服务云平台上线运行，这些举措都为提升服务体验提供了保障。

与此同时，民航业持续提高服务水平。为了回应乘客呼声，去年9月份，民

航局飞标司副司长朱涛表示，根据机上便携式电子设备的发展趋势和国际上的研究成果，中国民航将放宽对机上便携式电子设备的管理规定，并制定相应的管理和使用政策。

随着《推进京津冀民航协同发展实施意见》的印发，未来将把京津冀打造成分工合作、优势互补、空铁联运、协同发展世界级机场群。以枢纽建设为龙头，打造基于功能定位的机场网和航线网；以首都机场和北京新机场为核心，推进首都机场至北京新机场城际铁路联络线、北京至雄安城际铁路、北京至唐山铁路等建设，研究建设北京新机场至雄安高速公路。

基础建设仍需巩固

我国已成为世界第二航空大国。虽然民航业在过去的一年取得了突出成绩，但是深化民航改革工作难啃的硬骨头仍然存在，空域资源、地面保障资源、人力资源不足，适航审定能力、应急处置能力等制约行业发展的短板需补齐，行业发展不平衡、不充分问题突出，民航业满足人民群众多样化航空需求的能力仍然不足，与相关部门的协调机制有待进

一步健全。

冯正霖认为，关键要进一步增强保障能力，未来将进一步加快基础设施建设、切实提升军民合用机场保障能力，持续提高地面资源保障能力；通过大力推广PBN（基于性能导航）、EVS（增强视景系统）、跑道状态灯、高级场面活动引导与控制系统等机场新技术，积极推进民航数据中心建设等方式持续提高技术保障能力；通过加强民航各专业专家库建设等方式持续提高人力资源保障能力。

李忠良表示，从政策出发，应抓紧修订支线航空补贴和中小机场补贴管理办法，加快改善支线航空发展环境；通过发挥地方政府对支线机场建设与运营的主导作用等方式加快提升支线机场保障能力，开展基本航空服务课题研究，加快推进基本航空服务计划。此外，需要进一步建立独立的通航规章标准体系，创立包容的通航行业监管模式，放管结合，以放为主，简化飞行计划审批报备程序。

“2018年要努力建设高质量民航业，下大力气推动质量变革、效率变革、动力变革，进一步形成安全、便捷、高效、绿色的现代化民用航空体系。”冯正霖说。

链接

2018年航班平均正常率将不低于75%

据新华社电（记者齐中熙）2018年，民航部门将着眼提质增效，全力提升航班正常水平。记者从全国民航工作会议上获悉，预计2018年全国民航旅客运输量将达到6.12亿人次，同比增长11%以上，全年航班平均正常率将不低于75%。

民航部门将鼓励航空公司通过租赁、购买、转让等方式，及时调整机队规模和结构，增强运力管理的弹性；综合评估机场、空管部门的保障能力，对繁忙机场的容量实施动态调控，避免超能力、超

负荷运行。在确保安全的前提下，为航空公司、机场、空管优化流程、提升效率提供空间。

围绕提质增效这个核心目标，民航部门将继续完善以运行控制为核心的航空公司运行管理体系、以现场运行为核心的机场保障管理体系、以流量管理为核心的空管运行管理体系、以考核督查为核心的政府监督管理体系。完成全国航班运行协同决策系统工程建设，实现外航航班纳入全国统一飞行计划处理系统。

在2018年房地产市场展望会上，专家预计新房投资增速将进一步下滑——

楼市小幅回暖走势持续分化

本报记者 王轶辰

专家预测，2018年不同城市房价的走势会有明显差异。其中，一线城市的成交量可能会有所上升，原因在于调控后需求被明显压制，市场成交量明显低于正常水平。二线城市内部市场表现将会继续分化，强二线城市预计今年成交量将在低位小幅反弹，价格以平稳为主。此外，三四线城市市场将会迎来降温——

2017年，随着各地房地产调控政策密集出台，房价结束快速上涨，房地产开发投资进一步放缓。在“房住不炒”精神的指引下，2018年的房地产市场将何去何从？在日前举办的2018年房地产市场展望暨RealData数据产品发布会上，链家研究院院长杨现领表示，2017年或将成为房市“超级繁荣期”的尾巴，中国房地产市场在调控压力下预计总体将保持稳定态势，回归价值将是2018年房地产市场的核心标志。

“预计2018年新房投资增速将进一步下滑。”杨现领认为，除了货币信贷政策的收紧之外，新房投资增速的进一步下滑还表现在棚改货币化的支撑力量弱化以及房地产企业融资渠道严格受限、

融资成本上升等方面。棚改由过去平均600万套减少到500万套，对销售的拉动作用逐步减弱。

具体来看，2018年不同城市的走势会有明显差异。其中，一线城市的成交量可能会有所上升，原因在于调控后需求被明显压制，市场成交量明显低于正常水平。以北京为例，调控后北京全市月均成交量处在1万套以下的低位，明显低于2015年的正常水平。随着调控效果的消化和前期需求积累，市场将会小幅回暖，预计2018年的月均成交量将高于现有水平，向正常水平恢复，但房价总体将保持平稳。

二线城市内部市场表现将会继续分化。2017年弱二线城市（大连、长沙、西

安等）和调控政策虽严厉但“补涨”的城市（杭州、成都等）表现较好，但是近两个多月的数据显示其市场也开始出现回调，预计2018年成交量将会减少、价格涨幅收窄或者回调；2017年政策严厉的强二线城市（厦门、天津、南京等）调控后市场出现大幅降温，其2018年市场走向与一线城市类似，预计2018年成交量将在低位小幅反弹，价格以平稳为主。

过去一年，在一线城市房价受控之时，三四线城市房价的大涨成为楼市的新焦点。链家研究院年度市场报告《2018年房地产市场和行业展望》认为，2017年三四线城市市场“繁荣”的部分原因，是一二线城市调控溢出效应所致。目前，由于大部分三四线城市面临

“共有产权房是‘双轨制’的一个尝试，共有产权房较低的价格有利于保障刚需，同时后期交易是制度内的封闭运行，也可以降低共有产权房的投资属性，其价格和商品房价格是两条线。这一制度一方面有利于缓解政府供地缺乏激励的问题，形成有效供给，另一方面对于稳定市场预期也有积极作用。”杨现领说。

市场瞭望

2025年底前不搬不改就关停

危化品企业搬迁改造进程加快

本报记者 吉蕾蕾

当前，随着城镇化进程的加快，城市边界不断扩张，原布局在城郊的危险化学品生产企业与城镇人口密集区间距不断缩小，部分企业已毗邻居民小区、学校、医院等人口密集的敏感场所，对人民群众的生命和财产安全构成了严重威胁。

近日，工业和信息化部、国家安全监管总局在北京联合召开推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造工作电视电话会议，并就下一步落实《国务院办公厅关于推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造的指导意见》作出部署。根据《指导意见》，到2025年，城镇人口密集区现有不符合安全和卫生防护距离要求的危化品企业就地改造达标或搬迁进入规范化化工园区或关闭退出，企业安全和环境风险大幅降低。其中，中小企业和存在重大风险隐患的大型企业2018年前全部启动搬迁改造，2020年底前完成；其他大型企业和特大型企业2020年前全部启动搬迁改造，2025年底前完成；需要搬迁的危化品企业，经专家评估，通过整改可以满足安全和卫生防护距离要求的，可实施就地改造；对环境安全风险较大，经评估通过就地改造仍不能达到安全和卫生防护距离要求的企业，要实施异地迁建；对企业不愿异地迁建的，要限期关闭退出。

工业和信息化部副部长刘利华表示，实施城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造，是适应我国城镇化快速发展，降低城镇人口密集区安全和环境风险的重要手段。据了解，工信部、安监总局已先后组织开展了3次摸底调查。截至2016年底，共收到各地上报的需要搬迁改造的项目957个，总投资7540亿元，初步形成了危化品安全风险电子分布图，为实施搬迁改造工作提供了基础信息支持。

“这几年在有关部门、地方政府的积极推动下，部分发展潜力大、经济实力强的企业，已率先完成了‘搬迁入园’。”刘利华介绍说，特别是在天津港危化品仓库爆炸事故发生后，国家将危化品企业搬迁改造纳入了专项建设基金支持范围，先后支持了106个危化品企业搬迁改造项目，安排专项建设基金130亿元，带动总投资1785亿元，其中有18个项目（总投资141亿元）已建成投产，极大地调动了地方和企业的积极性，加快了危化品企业搬迁改造进程。但仍需看到的是，搬迁改造还存在资金缺口大、人员安置困难、项目审批周期长、土地难以落实等许多现实问题，亟需进一步加大工作力度。

为了推进危化品企业搬迁改造工作，确保按时按质完成任务，《指导意见》还制定了三项政策保障措施。一方面，要求加大财税政策支持，对符合条件的搬迁改造项目，将给予资金支持，酌情减免行政事业性收费；另一方面，要求拓宽资金筹措渠道，支持符合条件的搬迁改造企业通过银行贷款、发行企业债、公司债、中期票据和短期融资券等方式募集资金；此外，还明确提出，将加大土地政策支持，新增建设用地计划优先向搬迁改造企业倾斜，地方政府收回腾退土地的出让收入。

“危化品企业搬迁改造工作是提高企业本质安全水平的绝好时机。”国家安全监管总局总工程师王浩水表示，准确把握搬迁改造工作对促进危化品安全生产形势根本好转的重要意义，要加强对相关企业搬迁前的安全监管，依法严格搬迁项目安全审查，加强源头管控，促进企业本质安全再上一个台阶。

产业一线

河北实现经济与生态效益双丰收——

生物能源产业方兴未艾

本报记者 宋美倩 通讯员 阴若天

前端“吃”进的是畜禽粪污、玉米秸秆、厨余垃圾，后端“吐”出的则是生物天然气、工业液态二氧化碳气、生物有机肥。这是经济日报记者在中国定州市规模化生物天然气示范项目生产现场看到的“化腐朽为神奇”的场景。

据定州市农业局长安纲介绍，定州是华北平原上的一个农业大市，不仅农作物秸秆资源丰富，而且规模畜禽养殖更是处于河北各县市前列。过去，由于缺乏生物利用技术，秸秆直接焚烧及畜禽粪便污染使得区域生态环境受到极大影响。为了扭转这种局面，定州市政府与四方格林兰定州清洁能源科技有限公司采取PPP模式合作建设规模化生物天然气示范项目。项目总占地132亩，总投资2亿元。主要以畜禽粪污、玉米秸秆、厨余垃圾为原料生产沼气，通过整套工艺技术将沼气用于发电、提纯为生物天然气，沼渣制成生物有机肥的“三进三变”生化转化，实现了农畜废弃物及餐厨垃圾闭路循环有效利用。在这一过程中，政府以土地入股占有10%股份，企业以现金、技术、设备投入等入股占有90%股份，30年后项目无偿移交政府运营。该项目被国家发改委确定为第一批农业领域PPP试点项目，被国家农业部确定为国家规模化沼气工程示范基地。

四方格林兰定州清洁能源科技有限公司董事长胡朝阳告诉记者，这项规模化生物天然气工程，经过一年多的紧张施工，于2017年5月份进入运行阶段。据投产之后产生的各种数据测算，该项目每年可处理畜禽粪污18.25万吨，玉米秸秆8万吨，餐厨垃圾7.3万吨，年产生生物天然气730万立方米，生物有机肥4.2万吨，工业用液态二氧化碳气5000吨，每年可替代燃煤10000吨，减少碳排放12万吨，减少化肥使用4.2万吨，实现年产值5200万元。预计在8年到10年时间可收回投资成本。

定州市规模化生物天然气示范项目的成功，在省内引起了强烈反响。胡朝阳告诉记者，在河北省政府的大力支持下，四方格林兰定州清洁能源科技有限公司正在与省内多个市县洽谈选址，并将在30个县域复制“定州模式”。到2020年项目全部投产后，每年可处理玉米秸秆约240万亩，消纳畜禽粪污约540万吨，减少燃煤消耗约30万吨，减少碳排放约360万吨，减少化肥使用150万吨。实现经济和生态效益双丰收。

本版编辑 李 景