法

治

化

是

PPP 回

持

续

的

保

障

# 脱贫攻坚容不得"甩手掌柜"



日前,河北省委严肃问责张家口市及 蔚县、康保县扶贫领域违规违纪问题,市 委书记、市长被责令作出深刻检查,分管 市领导被党内警告,市纪委书记被调离岗 位,两个县的党政"一把手"和纪委书记受 到严肃处理,甚至多人被免职。

以往各地通报扶贫领域违纪问题的 典型案例,大多数只涉及一些扶贫部门 干部、乡镇干部和村组干部, 通报的问 题也往往只涉及具体违纪案件。河北省 委此次问责, 具有两个明显不同, 一是 问责干部的级别更高、岗位更重要, 直 接对县级以上党委、政府的主要负责人 以及纪委书记点名道姓动真格; 二是通 报的问题更加突出, 涉及一个区域内的 "主体责任缺失,工作作风不实,脱贫攻 坚任务落实不到位", 通报中如此措辞并

如果联系之前中纪委发出的相关通 知看,就不会对此次严肃问责感到意

近日, 微信安全中心发布关于规范

微信个人账号发布投资建议及"荐股"

相关服务信息的公告。截至目前, 通过

用户举报数据,核实确认,共计对120

多个微信群实行限制群功能处理,并对

1100多个微信账号给予限制功能使用或

越多,不少投资者都习惯听取一些分析

师或"熟人"的建议,这种心态也给一

些不法分子带来了可乘之机,以"荐

股"之名设套欺诈的情况越来越多,并

在微信等社交软件上呈不断蔓延之势,

不少人上当受骗,损失严重。在这种情

况下, 微信平台对涉嫌微信荐股欺诈的

账号,给予群功能限制等处理和处罚,

对遏制微信群荐股欺诈、保护用户合法

权益、维护正常股票交易秩序, 具有促

最近几年,加入炒股大军的人越来

限制登录等阶梯式处罚。

仅剩下3年,但面临的任务却是最难啃的"硬骨头"。对这一重大的政治责任,夙夜在公、快马加鞭犹恐 不及,岂能容忍形式主义、为官不为? 外。2017年底,中央纪委决定从2018年 到2020年持续开展扶贫领域腐败和作风 问题专项治理,坚持无禁区、全覆盖、 零容忍,坚持重遏制、强高压、长震 慑,促进各级党委、政府以及相关职能

部门认真履行脱贫攻坚的重大政治责 任。此次专项治理既强调了纪律,也强 调了责任,同时释放出明确信号:在脱 贫攻坚进程中, 乱作为、乱伸手的"蝇 贪""蚁腐"必将受到严惩,不作为、搞 形式的"甩手掌柜"也会被严肃追责。 河北省委此次问责中指出的问题, 正是中纪委专项治理剑锋所指。据报 道,中纪委相关负责人指出,张家口市

及蔚县、康保县扶贫领域问题突出,教

训十分深刻, 反映出一些地方党委、政

府贯彻落实党中央脱贫攻坚决策部署不

坚决不彻底、责任落实不到位, 存在以

形式主义、官僚主义对待扶贫工作,弄

虚作假、阳奉阴违、不作为、做表面文

进作用,体现了网络运营平台的管理职

股欺诈, 仅靠相关社交软件运营平台

单方面出手治理, 还是远远不够的。

微信荐股欺诈之所以不断发生, 最根

本的一个因素还在于一些炒股的人没

有健康炒股获利观念,同时又对一些

通过微信等社交软件实施荐股欺诈的

机构和个人,没有起码的辨别能力,

骗微信群限权或封号, 固然非常必要和

及时,但这只是治标。从深层次看,还

需要有关职能部门共同发力,综合治

理, 通过充分有力的专业知识等宣传,

让人们树立正确的炒股观念,提高防荐

要改变这一点,对相关涉嫌荐股诈

然而, 要想从根本上遏制微信荐

责,值得肯定。

失去警惕性所致。

章等问题。此次问责, 虽然受处分的是 河北省相关官员,但同时也给其他一些 地方特别是个别贫困地区作风虚浮的领 异干部站响了藝钟

义对待扶贫工作,弄虚作假、阳奉阴违、不作为、做表面文章等问题。从现在算起,脱贫攻坚战的时间

从河北省委严肃问责张家口市及蔚县、康保县扶贫领域违规违纪问题这一典型案例看,一些地方党 委、政府贯彻落实党中央脱贫攻坚决策部署不坚决不彻底、责任落实不到位,存在以形式主义、官僚主

> 从思想认识层面看, 打赢脱贫攻坚 战,到2020年实现"现行标准下农村贫 困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽"的 目标, 事关全面建成小康社会的历史进 程,也是中央今后3年重点要抓的三大 攻坚战之一, 其重大政治意义和深远的 历史意义不言而喻。从现在算起,脱贫攻 坚战的时间仅剩下3年,但面临的任务却 是最难啃的"硬骨头"。对这一重大的政 治责任,夙夜在公、快马加鞭犹恐不及, 岂能容忍形式主义、为官不为?

> 从工作现实角度看,"郡县治,天下 安",市县一级是精准脱贫攻坚的主战 场,市县党委、政府则是这场攻坚战的 前沿指挥部。中央出台的一系列精准扶 贫政策要靠市县一级来落实, 下达的涉

农资金要靠市县一级来整合分配, 确定 的扶贫项目要靠市县一级来推动建设。 市县主官若要当"甩手掌柜", 做表面文 章,上头政策力度再大,群众脱贫信心 再足,也必定是事倍功半;基层监管部 门若要当"老好人",对上级交办的违纪 线索虚与委蛇,对"蝇贪""蚁腐"睁一 只眼闭一只眼, 近则失国帑, 远则失

习近平总书记在党的十九大报告中 指出,中华民族伟大复兴,绝不是轻轻 松松、敲锣打鼓就能实现的。脱贫攻坚 作为实现中华民族伟大复兴的一项重大 工作, 既有现实意义的难度, 也有历史 意义的高度, 容不得丝毫懈怠。各级党 委政府定要牢记使命, 莫做"甩手掌 柜",争做"攻坚先锋",切实担负起脱 贫攻坚重大政治责任,以时不我待的紧 迫感、不忘初心的责任感, 确保如期高 质量完成脱贫攻坚任务。



编者按 为促进PPP规范健 康发展, 国家发展改革委、财政 部、国务院国资委等多个部门近 期先后发文,要求不得限制民间 资本参与PPP项目, 防止PPP异 化为新的融资平台,规范PPP项 目库管理, 纠正 PPP 泛化滥用现 象,坚决遏制隐性债务风险骤 增。对此,本报特邀华夏新供给 经济学研究院首席经济学家、中 国财政科学研究院研究员贾康, 就如何实现 PPP 规范健康发展问 题开展系列评析, 欢迎读者关注 并参与讨论。

PPP (Public- Private- Partnership)过去译为"公私合作伙伴关系", 近年在国内相关文件中意译为"政 府与社会资本合作",成为我国经济 社会发展的一个重要实践创新。

有关统计显示,截至2017年上 半年,全国已成交的PPP项目达到 1357个,同比增长31.4%,投资规模 平均为1.73亿元,同比增长27.8%, 其中位于前列的十大项目投资金额 总和高达2259亿元。在公共工程、

基础设施、产业新城建设与运营等领域,PPP项目建设提 供了政府、企业、专业机构合作的融资与管理运营新模 式,可形成"1+1+1>3"式的提升机制,在政府尽责、企业 与专业机构发展"多赢"的同时,促进了民生改善,并推动 了我国经济社会法治化进程。

在PPP蓬勃发展的同时,近期有关部门强调加强对 其规范化管理, 防范有关风险, 显然具有现实针对性。 PPP的规范化发展, 首先应强调与 PPP 相关的法治化建 设。这是因为,PPP是政府转变职能甚至"革自己的命' 的典型案例。一项PPP协议的达成,政府须"放低身段' 和企业一起以平等的伙伴关系签约。做很长时间(一般 需要一二十年,甚至长达三五十年)的项目运营,必然经 历多轮地方政府换届,每一届地方政府主要负责人的偏 好可能并不相同,如果发生了"新官不理旧账"式的变脸, 参与合作的企业该怎么办?所以说,如果没有法治化制 度环境的可靠保障, 企业很难可持续地以自愿签字的方 式参与我国理应发展得越来越多的PPP项目的。

显然, PPP的健康规范发展, 客观上需要良好的法 治环境来约束、指导和规范PPP的全流程,覆盖PPP项目 的生命全周期,把签署协议的各方、特别是人们感觉很 "强势"的政府及其部门,都放在依法守约履约的轨道上, 和衷共济求得共赢。这样才能让市场人士更放心。

目前,我国关于PPP已有一批管理部门"红头文件' 都具有"法规体系组成部分"效力,但这些尚属于最低立 法层级的法规依据。随着实践经验趋于丰富和相关运营 日渐成熟,亟需有关方面抓紧推动PPP立法工作,提升相 关的法规层级。如果由于一些原因,一时还不具备基本 条件实施PPP的立法,那也应当积极考虑制定"PPP条 例"在其中界定 PPP 的关键性规则并明确排除掉"假 PPP""伪PPP"的边界,明确PPP的各项标准和流程,赋 予国家鼓励支持PPP发展的各项政策以法规依据。未来 一旦条件具备, PPP法则应及时立法, 以保障 PPP这一 制度创新能够可持续地向前推进。

(下篇请看《阳光化可发挥PPP正面效应》)



程 硕作(新华社发)

近日,福建省厦门市反诈骗中心向社会发布春运电信网络诈骗预警,根据往年 大数据分析结果和立案情况,厦门警方梳理出假网站喊你来买"特价票"、假好友 请你帮买"回国票"、假短信喊你来"机票退改签"等3类票务诈骗行为,提醒广 大群众切莫落入圈套。防范春运电信网络诈骗,应当通过正规渠道订购票务,不要 轻信"低价票""折扣票"等虚假信息;在收到好友帮忙购买机票等信息时,一定 要多方核实情况,不向陌生账号转账汇款;当收到航班延误、取消短信时,不要直 接联系短信提供的电话号码,应向航空公司官方客服或机场工作人员询问,切记退 票、退款是不需要输入密码和验证码的, 更不需要先行汇款。

### 别让"视频秀"沦为"玩命直播"

平台出手遏制荐股欺诈值得肯定

近几年. 从"夜闯故宫"到"吸毒 驾驶", 再到"极限玩命", 越来越多的 视频秀"变成"玩命直播" 频秀"挑战着人们的感官底线。

"人人都能玩直播,人人都能当网 红",这是互联网时代直播的特征。正是 由于参与直播的便捷性与开放性,一些 直播偏离了正轨,走上了以各种恶搞、 冒险甚至自残等"玩命表演"为主的大 秀场。"视频秀"正在演变为"玩命直 播",这背后有着盘根错节的利益链条。 一方面,用户消费着在这些直播或视频 带来的视觉"享受";另一方面,一些直 播平台在利用这些"玩命直播"分得一 杯羹,一些商家更是在纵容直播无底线 甚至"剑走偏锋"。在某些视频直播中, 主播人被要求穿戴着指定品牌的鞋子、 头套、上衣等, 在挑战中看似无意地将

目前,我国法律对某些极端直播行 为还没有明确界定为违法,但这种"任 性"直播容易引发不良的示范效应,不 仅是对自己的健康和生命不负责, 也会 对家庭和社会产生很多负面影响。2016 年11月份《互联网直播服务管理规定》 出台之后,一些地方立法也开始跟进。 不过,从目前状况来看,要根治任性直 播、玩命直播等, 仅有《互联网直播服 务管理规定》还不够。有关部门应进一 步加强对网络直播平台的监管, 明确相 关责任和处罚办法,抓紧完善相关制 度。广大直播平台则应守住道德底线, 对某些商家和信息服务者的违法行为尽

## 踩上"芝麻"

陈 静



芝麻信用的这个"坑", 不仅挖给了自己, 也挖给了 整个行业和领域。一旦消费 者不再敢于"尝鲜",将直接 动摇新技术与实体经济融合 的市场基础。大公司不能为 所欲为,珍惜用户、敬畏流 量,始终应该是一种核心价 值观, 越是"躺着就能把钱 赚了", 越应该爱惜羽毛, 诚 信经营

互联网公司的道歉屡见不鲜, 但像芝 麻信用类似于"这件事肯定是错了""方 式愚蠢之极"之类的道歉言辞却不多见。 这些可谓痛心疾首的道歉,缘于支付宝 2017年年度账单首页那行被默认勾选同 意的小字:"我同意《芝麻服务协议》"。

"惹事"的芝麻信用给自己挖的 "坑",如同"和尚头上的虱子——明摆 着",《网络安全法》中早有明确规定, "网络产品、服务具有收集用户信息功能 等, 其提供者应当向用户明示并取得同 意"。默认消费者勾选同意,显然侵犯了 消费者的自主选择权, 也引发了消费者对 个人数据安全的"恐慌"。

用户"被同意",是10多年前软件厂 商捆绑安装自家软件时的惯用"戏码"。 拥有支付宝、芝麻信用的蚂蚁金服会挖这 种"坑", 让人觉得"不可思议"。支付宝 年度账单是支付宝对公众宣传的重头产品 之一,这个产品从开发到最终上线,中间 经手不知凡几, 难道就没有任何人对其提 出疑义?成心也好,疏漏也罢,以一 "坑"窥全豹,支付宝和芝麻信用们更该 反思自己的心态。

一方面, 芝麻信用的这个"坑", 不 仅挖给了自己, 也挖给了整个行业和领 域。零售、餐饮、出行、金融……诸多传 统领域与互联网新技术的融合, 催生了大 量新的业态和服务,以芝麻信用为代表的 信用服务就在其中。免押金住酒店、免押 金骑共享单车乃至信用信贷, 基于第三方 征信数据的信用服务正在不断创新人们的 生活图景。与此同时,面对眼花缭乱的服 务创新,普通人对个人隐私数据安全的关 注度也在不断提升,但由于技术门槛"挡 路","知其然不知其所以然"的他们,甚至 已经将这些关注上升为某种焦虑。

在这样的大背景下, 手握用户海量 数据的互联网巨头们稍不谨慎, 此前大 量传播与营销成果就会付诸东流,消费 者失去了安全感,也就失去了使用创新 服务的信心。一旦消费者不再敢于"尝 鲜",将直接动摇新技术与实体经济融合 的市场基础。

另一方面,手握诸如支付宝、手机淘 宝、微信、手机QQ这些"超级入口"的大 公司们,还要谨防手握成绩单滋生轻率与 傲慢。"超级入口"的黏性带来了源源不断 的流量,随着互联网人口红利期的结束,流 量的价值也在水涨船高。与此同时,"超 级入口"意味着用户很难彻底"用脚投 票",不再使用这些服务,它们甚至构成 了普通人使用移动互联网的基础。

但是,这种明显的公司强势与消费者 弱势间的差异,不能成为大公司为所欲为 的理由。珍惜用户、敬畏流量,始终应该 是一种核心价值观, 越是"躺着就能把钱 赚了",越应该爱惜羽毛,诚信经营。

不过, 仅有公众良好的愿望, 完全寄 希望于互联网巨头的自律, 显然还不够, 监管依然要成为在它们头顶上时时敲响的 警钟。面对新业态新模式, 包容审慎鼓励 创新的心态诚然重要,但有的放矢与时俱 进的立法和及时有力的执法也同样重要, 不然, 道歉再诚恳, 态度再坚决, 也永远 只是个道歉而已。



### 对不文明行为群防群治

袁浩

从2017年4月份开始,重庆市南川区启动"不文明行 为群众评"工作,面向全区收集选票,评出了"乱扔垃圾、 违章停车、乱穿马路闯红灯、在公共场所吸烟、随地吐痰" 5种群众身边最突出的不文明行为。同步启动的还有 "不文明行为随手拍"活动,媒体和群众抓拍的不文明行 为,在广场、车站等公共场所集中曝光。

不文明行为形式多样,涉及面广且多发,是因为约束 成本太低,甚至没有什么成本。比如,城市街头虽然设立 了红绿灯,但是行人闯红灯者大有人在。对此,一些地方 通过经济处罚等举措,加大了对不文明行为的约束,让不 文明者付出了代价,这彰显了正确的价值导向。

诸如"随手拍不文明行为""不文明行为群众评"等活 动,号召广大市民把不文明行为"拍起来""晒出去",真正 让创建文明城市活动融入市民生活,让广大群众参与文 明创建的过程。既使不文明现象无处藏身,又让每个愿 意参与文明行为监督的人自己先做到讲文明,营造对不 文明行为不纵容、零容忍的氛围。这其实是通过发动群 众,走群众路线来达到整治不文明行为的目的。

群众参与,是整治不文明行为的主旋律。一方面,群 众的积极性只有被充分调动起来,才能够让不文明现象 无处遁形;另一方面,群众参与,贵在激发积极性。比如 通过奖励的形式,对于举报不文明行为的个人和单位给 予鼓励。只有柔性的教育引导和硬性的从严整治相结 合,才能加快形成文明的社会风气,使整治不文明行为行 动取得实效。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画, 来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟