2018年国务院首次常务会议部署进一步优化营商环境——

让提升营商环境“有章可循”

经济日报·中国经济网记者 姚 进

权威解读

进入2018年，国务院首次常务会议的首个议题，是部署进一步优化营商环境。会议提出，改革创新体制机制，进一步优化营商环境，是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础，也是政府提供公共服务的重要内容，并明确提出“要借鉴国际经验，抓紧建立营商环境评价机制，逐步在全国推行”。

“建立营商环境评价机制非常有必要。”中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍在接受经济日报记者采访时表示，因为这样可以客观地评价中国目前营商环境的现状到底怎么样，以及中国营商环境改善过程当中的进步到底有多大。

赵萍说：“对营商环境建立评价机制，可以更加客观准确地反映中国营商环境的现状，向世界各国所有投资者传达出正确的评价信息，从而为这些投资者正确选择自己的投资国别提供有力支撑。同时，也可以对那些刻意抹黑、扭曲中国营商环境的行为给予强有力的反击。”

测算显示，良好的营商环境会使投资率增长0.3%，GDP增长率增加0.36个百分点。业内人士认为，对照国际标准来建设营商环境评价机制，顺应了我国经济转型发展的需要，能更好地破除制约发展的体制机制障碍，提高对国内外投资者的吸引力。同时，也有利于及时反馈和矫正改革中的问题，将改革推向纵深。

目前，国际上对地区营商环境的评估有若干套指标体系，世界银行每年发布的《营商环境报告》比较具有代表性。根据世界银行发布的《营商环境报告》，中国营商便利度5年间在全球排名上升了18位，在世经论坛等其他国际组织机构的排名中上升幅度更大。

“营商环境，通俗讲就是吸引力。”商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究所副所长白明表示，这种吸引力分为两个层次，一个是传统型的具备诸如劳动力成本低廉、政府给予税收优惠、基础设施完善等条件；另一个是各项优惠力度并不明显，但该地区机会更多、法治化程度更高，具有让来投资的企业更放心的法治环境。“我国正从第一个层面向第二个层面转变，这样释放的吸引力会更强、更稳定、更有持续性和可预期性。那么，相应的评价体系也要增加相关因素的权重，使其更相匹配。”

建立营商环境评价机制需要具备哪些条件？“中国营商环境评价机制的建立，应该说条件已经完全具备了。”赵萍认为，首先从研究方法上来说，无论是国际组织还是欧美等发达国家，都有很多成功的方法论和指标体系可供我们借鉴使用；其次，营商环境评价的人才队伍，在中国也是完备的。比如投资、信用、投资者信心指数等方面都有相应的研究机构和人才，可以说这方面的人才储备是充足的；再次，和营商环境相关的一些先行指标体系，目前在中国也相对比较完善。比如消费者信心指数、PMI、PPI、CPI等指数都可以作为营商环境当中一些重要的参考指标。同时，如果把已有的这些参考指标吸纳进来，营商环境评价指标体系的建设也会变得更加容易。

“不过可能面临一个问题，就是它还是一个单一的指标体系，不容易有其他的指标做相应的印证和检验，因此对营商环境现实情况的反映会存在一定的误差。”赵萍建议，应该建立一些系列的指标体系，比如说硬件基础设施的评价、服务环境的评价、产业链配套的评价，然后分别发布，这样对于营商环境就会有更加系统全面的评价，可以排除系统误差。

对此，业内人士表示，评价体系的建立既要对接国际标准，又要考虑我国实际。要注重评价结果的量化可比，比如在提高开办企业便利度上，目前是以新创企业数量作为衡量改革成效的依据，应考虑进一步用定量分析和数据来说话。此外，还要关注改革范例的剖析，重视评估的专业性与独立性等。

河北去产能稳步推进——

保定率先成为无钢城市

本报讯 记者雷汉发、通讯员刘英报道：1万余平方米的棚化原料场空无一物，480立方米的高炉已被破坏性拆除，曾经“斗志昂扬”的小火车也再无半点威风……2017年12月20日，当记者踏进河北涞源县奥宇钢铁有限公司，整个厂区冷冷清清、一片沉寂，与半年前车水马龙、机器轰鸣、钢花四溅的景象截然不同。

2017年8月18日，奥宇钢铁全面停产；2017年11月14日，顺利通过省钢铁煤炭火电行业化解过剩产能领导小组办公室正式验收。至此，保定市钢铁产能全部退出，率先实现河北“无钢城市”的建设目标。

按照河北省与保定市签订的《2017年度化解过剩产能目标责任书》要求，2017年9月底前奥宇钢铁整体退出，涉及压减炼铁产能86万吨、炼钢产能101万吨。在产业结构调整、环保责任面前，当地政府和奥宇钢铁立即部署、加快推进。

为做好职工安置工作，奥宇钢铁和政府共同发力。通过向集团企业分流、推荐到其他企业、政府购买公益岗位、支持自主择业创业等多种渠道，2070名职工得到妥善安置。天车工邬文玲有13年的工龄，平均工资却只有2000余元，按照规定，补偿金额仅为2.7万余元。为维护低收入职工权益，奥宇钢铁额外支出专项资金3000余万元，将平均工资不足5000元的1404名职工，一律按照每年5000元的标准进行补偿，邬文玲最终拿到补偿金6.5万元。

此外，原有钢铁冶炼产能指标实现了向省外转移。河北省发改委和保定市经过多次沟通与探索，最终促成奥宇钢铁以4亿元的价格将108万吨炼铁产能和121万吨炼钢产能转让给福建青拓集团有限公司，开创了河北钢铁产能向省外交易的先例。

作为涞源县的支柱产业，年平均纳税1.1亿元的奥宇钢铁整体退出，将对该县采选企业、汽车维修、餐饮服务等关联产业造成巨大冲击和影响。对此，涞源县因地制宜，积极谋划七山滑雪度假区、白石山花海等新业态项目。项目建成后，涞源县将实现经济转型发展，有力带动县域经济发展，有效缓解转岗再就业压力。

河北省冶金行业协会副会长兼秘书长王大勇表示，去产能既是国家供给侧结构性改革大局的要求，也是河北产业结构转型升级的内在需要。目前，河北去产能工作正在稳步推进，廊坊霸州市新利钢铁有限公司、河北前进钢铁集团有限公司2家钢铁企业已全部退出，提前一年完成任务；张家口市河钢宣钢压减2座120吨转炉，产能240万吨，圆满完成去产能任务。

汇率真切看

2017年人民币汇率指数保持基本稳定

本报北京1月6日讯 记者陈果静报道：中国货币网公布的数据显示，2017年全年人民币汇率指数的年化波动率为2.61%，低于人民币对美元汇率中间价3.12%的年化波动率。总体来看，2017年人民币对一篮子货币汇率保持了基本稳定。

2017年以来，随着供给侧结构性改革、简政放权、创新驱动战略等深化实施，我国经济结构加快调整，发展新动能增强，经济增长的稳定性、协调性进一步增强。同时，市场对各主要货币走势看法合理分化，预期趋稳。在此背景下，我国跨境资本流动更趋平衡，外汇市场也基本实现了自求平衡，人民币汇率在市场力量的推动下呈现出有升有贬、双向波动的态势，人民币汇率市场化程度和灵活性提升。2017年全年人民币对美元汇率中间价升值6.16%，市场汇率升值6.72%。

中国货币网特约评论员认为，尽管人民币对美元双边汇率有所升值，但国际贸易和投资是多边的，观察和分析汇率变动也应重点考量经贸易加权后的有效汇率，即人民币对一篮子货币的变化。

2017年以来，人民币汇率指数篮子中比重较大的货币对美元都有不同程度升值，欧元、日元、英镑等其他SDR篮子货币对美元分别升值14.15%、3.79%、9.51%，比较而言人民币对美元升值幅度并不算大，由此人民币有效汇率保持了相对稳定。2017年以来人民币汇率指数窄幅波动，体现出了较强的稳定性。

中国货币网特约评论员表示，当前我国经济保持平稳较快增长，总供需更加平衡，内生增长动力增强，这将继续支持人民币在全球货币体系中保持稳定地位。同时，在世界经济复苏和主要经济体货币政策正常化仍有不确定性的背景下，未来人民币汇率双向波动将成为常态。

马蹄形盾构机在黄土隧道应用成功

本报北京1月6日讯 记者齐慧从中铁高新工业公司获悉：马蹄形盾构机日前在国内最长运煤专线蒙华铁路白城隧道掘进突破3000米大关，即将实现全隧贯通，标志着这一盾构工法首次在我国黄土隧道应用取得了成功。

马蹄形盾构机是由中铁高新工业股份有限公司旗下中铁装备联合施工方中铁四局共同研制，整机长度118米，重量1300吨，因盾构机刀盘与整体轮廓形似马蹄，因此得名马蹄形盾构机。这一隧道开挖方式能够极大提高隧道空间利用率，较圆形截面减少10%到15%的开挖面积，进而缩减工程成本，缩短施工工期。

右图 马蹄形盾构机在蒙华铁路白城隧道掘进。 本报记者 齐 慧摄

111个联合工程研究中心成立

区域创新有了新载体

本报讯 记者顾阳从国家发展改革委获悉：大数据智能管理与分析技术国家地方联合工程研究中心（北京）、新能源汽车动力电池循环利用国家地方联合工程研究中心（广东）等111个国家地方联合工程研究中心日前获批成立。

作为国家工程研究中心与省级工程研究中心衔接的重要创新平台，国家地方联合工程研究中心是国家创新体系建设的重要组成部分，主要围绕所在区域的产业特色和优势，着力解决产业发展中的关键技术与装备等瓶颈问题，推动关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术和颠覆性技术创新，支撑地方建设现代化经济体系，不断提升区域经济的创新力和竞争力。

国家发展改革委有关负责人表示，将抓紧推进相关国家地方联合工程研究中心的建设，着力提高研发、工程化试验能力，完善产学研合作机制，积极探索建立行之有效的考核和评价体系，促进国家和地方产业创新平台的有机衔接，在构建各具特色和优势的区域创新体系、提高创新驱动发展能力中切实发挥重要作用。

银监会发布商业银行监管新规

商业银行委托贷款不得从事债券等投资

本报北京1月6日讯 记者钱箐旎从中国银监会获悉：为规范商业银行委托贷款业务，加强风险防范，更好地服务实体经济，银监会制定了《商业银行委托贷款管理办法》，于近日正式发布。

《办法》明确委托贷款业务是商业银行的委托代理业务，商业银行作为受托人，按照权责利匹配原则提供服务，不得代委托人确定借款人，不得参与贷款决策，不得提供各种形式担保；委托人应自行确定委托贷款的借款人，对借款人资质、贷款项目等进行审查，并承担委托贷款的信用风险。

同时，《办法》对委托贷款资金来源提出合法合规性要求，商业银行不得接受受托管理的他人资金、银行的授信资金、具有特定用途的各类专项基金、其他债务性资金和无法证明来源的资金等发放委托贷款。

此外，在委托贷款的资金用途上，《办法》明确规定委托资金用途应符合法律法规、国家宏观调控和产业政策，资金不得用于生产、经营或投资国家禁止的领域和用途，不得从事债券、期货、金融衍生品、资产管理产品等投资，不得作为注册资本金、注册验资，不得用于股本权益性投资或增资扩股等。

银监会有关部门负责人表示，目前没有专门制度对委托贷款业务进行全面、系统的规范，《办法》出台填补了委托贷款监管制度空白，为商业银行办理委托贷款业务提供了制度依据。同时，《办法》要求委托贷款资金用途应符合国家宏观调控和产业政策，有利于促进业务健康发展，防止资金脱实向虚。

互联网物流平台企业代开增值税专用发票试点工作启动

本报北京1月6日讯 记者董碧娟报道：国家税务总局5日发布通知，决定在全国范围内开展互联网物流平台企业代开增值税专用发票试点工作。

根据通知，互联网物流平台企业可以为同时符合以下条件的货物运输业小规模纳税人代开专用发票，并代办相关涉税事项：一是在中华人民共和国境内提供公路或内河货物运输服务，并办理了工商登记和税务登记。二是提供公路货物运输服务的，取得道路运输经营许可证和道路运输证；提供内河货物运输服务的，取得水路运输经营许可证和水路运输证。三是在税务登记地主管税务机关按增值税小规模纳税人管理。四是注册为该平台会员。

纳入试点范围的互联网物流平台企业，应当具备以下条件：一是国务院交通运输主管部门公布的无车承运人试点企业，且试点资格和无车承运人经营资质在有效期内。二是平台应实现会员管理、交易撮合、运输管理等相关系统功能，具备物流信息全流程跟踪、记录、存储、分析能力。试点企业代开专用发票不得收取任何费用，否则不得作为试点企业。

一行三会联手规范债券交易业务

引导债市参与者有效控制交易杠杆

本报北京1月6日讯 记者陈果静报道：中国人民银行有关负责人5日表示，中国人民银行、银监会、证监会、保监会近日下发了《关于规范债券市场参与者债券交易业务的通知》。《通知》旨在督促各类市场参与者加强内部控制与风险管理，健全债券交易相关的各项内控制度，规范债券交易行为，并将自身杠杆操作控制在合理水平。

近年来，随着我国债券市场不断发展，部分逐利动机较强、内控薄弱的市场参与者，在场内、场外以各种形式直接或变相加杠杆博取高收益。同时，还有市场参与者采用“代持”等违规交易安排，规避内控风控机制和资本占用等监管要求、放大交易杠杆，引发交易纠纷。

“这些不审慎的交易行为客观上使得债券市场脆弱性上升，潜藏较大风险隐患。”中国人民银行有关负责人表示，为贯彻落实党的十九大报告、第五次全国金融工作会议及中央经济工作会议等提出的“守住不发生系统性金融风险底线”的明确要求，针对债券市场存在的一些不规范交易行为，一行三会共同研究制定了该《通知》。

《通知》适用对象包括场内、场外符合有关规定的境内合格机构投资者，以及非法人产品的资产管理人与托管人；适用范围包括现券买卖、债券回购、债券远期、债券借贷等符合规定的债券交易业务。

《通知》明确了市场参与者建立内控制度及风控指标的有关标准，进一步强调了对前台部门的业务划分及有效隔离、对中后台部门的统一管理及职责，并对从业人员提出了一定要求。《通知》中再次重申了针对市场参与者的有关禁止性规定，如相互租借账户、利益输送、内幕交易等。

同时，《通知》着重强调市场参与者在债券市场开展债券交易均应在指定交易平台线上达成并签署相关交易合同和主协议，同时还明确了市场参与者要按照实质大于形式的原则，对于约定由他人暂时持有但最终须返售，或者为他人暂时持有但最终须由其购回的债券交易，应通过买断式回购交易达成，按照相应会计准则进行会计核算，并以此计算风控指标，统一管理。

《通知》要求，市场参与者根据审慎展业的原则，合理控制自身债券交易杠杆比率。金融机构的总杠杆水平往往由多种金融产品和交易共同构成，债券回购是常用的加杠杆工具之一。《通知》将债券交易的杠杆比率主要作为监测整体杠杆的观测指标，要求市场参与者的债券交易杠杆比率超过一定水平时向相关金融监管部门报告，以引导市场参与者审慎经营，切实加强风险防控意识。

央行有关负责人表示，为实现平稳有效降低债券市场风险的目标，《通知》规定了一年时间为过渡期，引导市场参与者在过渡期内，完善内控风控机制建设与管理，规范债券交易行为，有效控制债券交易杠杆比率等。此前应按未按买断式回购处理的交易，在过渡期内可以按合同继续履行，但不得续作，并纳入表内规范，由此造成相关指标不达标的可以在过渡期予以豁免。过渡期结束后，对于仍不符合《通知》有关要求的市场参与者，相关金融监管部门等将对其进行后续处理。

乡村采摘带动增收致富

1月6日，游客在江西新余市高新区水西镇五星村江洋果业种植基地采摘火龙果。近年来，新余市引导农户引进名特优新品种，使乡村采摘游不断升温，带动农民增收致富。周 亮摄