

我国将于今年年底前全面建成湖长制

湖泊生态环境损害责任实行终身追究

新闻发布厅

本报北京1月5日讯 记者乔金亮报道：水利部副部长周学文在今天举行的国新办新闻发布会上表示，我国将于今年年底前全面建成湖长制。周学文说，近日，中办、国办印发了《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》，提出全面建立省、市、县、乡四级湖长体系。各省份行政区域内主要湖泊，由省级负责同志担任湖长；跨市地级行政区域的湖泊，原则上由省级负责同志担任湖长；跨县市级行政区域的湖泊，原则上由市级负责同志担任湖长。同时，湖泊所在的市、县、乡要按照行政区域分级分区设立湖长，实行网格化管理。

周学文表示，在湖泊实施湖长制

本报北京1月5日讯 记者黄俊毅从国新办今天举行的脱贫攻坚工作新闻发布会上获悉：我国近70%的贫困人口已经消除了极端贫困，脱贫攻坚将实现“五个转变”。

国务院扶贫办主任刘永富介绍说，2012年底时，我国贫困人口为9899万。经过近年的努力，我国已减贫6600万至6800万人，接近70%的贫困人口已经消除了极端贫困，说明我国脱贫攻坚大局已定。

刘永富说，党的十九大报告指出，“脱贫攻坚任务艰巨”。我们清醒地认识到，脱贫攻坚的成绩不能高估，困难不能低估，问题不能回避。深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫难度大。以“三区三州”为代表的深度贫困地区基础条件薄弱，致贫原因复杂，脱贫成本高。在现有建档立卡贫困人口中，老年人、病人、残疾人等特殊困难群众比例大，越往后比例会越高。同时，我

各地企业生产忙 力争新年开门红

1月5日，浙江湖州市德清诺贝尔陶瓷有限公司员工正在为第一批订单进行紧张而忙碌的生产。新年开局，在各地企业生产车间，一线工人们以饱满热情投入生产，力争实现开门红。 尚国摄



《关于进一步推进煤炭企业兼并重组转型升级的意见》发布

到2020年底发展培育一批现代化煤企

本报北京1月5日讯 记者顾阳报道：“到2020年底，争取在全国形成若干个具有较强国际竞争力的亿吨级特大型煤炭企业集团，发展和培育一批现代化煤炭企业集团。”经济日报记者从国家发展改革委获悉，《关于进一步推进煤炭企业兼并重组转型升级的意见》5日正式发布，提出通过兼并重组，实现煤炭企业平均规模明显扩大、中低水平煤矿数量明显减少、上下游产业融合度显著提高，进一步优化存量资源配置，扩大优质增量供给，提升煤炭行业发展的质量和效益。

据了解，这份意见由国家发展改革委、财政部、人社部等12部门联合出台，以提高供给体系质量作为主攻方向，强调“四坚持”原则，即坚持市场主导、企业主体和政府支持相结合，坚持发展先进生产力和淘汰落后产能、化解过剩产能相结合，坚持做

强做优做大主业和上下游产业融合发展相结合，坚持提高产业集中度和优化生产布局相结合。

在推进煤炭企业兼并重组转型升级的具体路径上，《意见》提出了四方面举措：

——通过支持有条件的煤炭企业之间实施兼并重组。大力推进不同规模、不同区域、不同所有制、不同煤种的煤炭企业实施兼并重组，推进中央专业煤炭企业重组其他涉煤中央企业所属煤矿，鼓励各级国资监管机构设立资产管理专业平台公司，对国有企业开办煤矿业务进行整合，支持煤炭企业由单一生产型企业向生产服务型企业转变。

——支持发展煤电联营。支持通过出资购买、控股参股等方式发展煤电联营，以中东部地区为重点推进购销关系长期稳定且科学合理的煤电企业联营，支持大型发电企业对煤炭企

业实施重组。

——支持煤炭与煤化工企业兼并重组。鼓励煤炭与煤化工企业根据市场需要出发实施兼并重组，有序发展现代煤化工，促进煤炭就地转化，发展高科技含量、高附加值产品。

——支持煤炭与其他关联产业企业兼并重组。鼓励具备实力的钢铁企业结合资源需求，与煤炭企业实施兼并重组。鼓励铁路、港航运输企业与煤炭企业实施兼并重组，发挥大宗物资运输的产业链优势，提高运输保障水平。

“通过煤炭企业的兼并重组，可有效推动过剩产能退出，推进技术进步和升级，实现煤炭资源优化配置，提高煤矿安全生产保障水平，加快‘僵尸企业’处置，实现煤炭产业的优化布局。”国家发展改革委经济运行局有关负责人说。

该负责人表示，对于产能落后、

不符合产业政策的“僵尸企业”，坚决停止各种不合理补贴，强化环保、能耗、质量、安全等执法约束，加快退出。到2025年，我国煤炭行业将形成以大型企业为骨干、先进产能为主体的煤炭供给新格局。

为加快煤炭企业兼并重组进程，《意见》还支持土地矿产处置，完善煤矿新建项目核准审批条件，严格环保、安全、质量标准及技术规模约束，市场融资和债券风险防范等方面提出了具体措施。其中，兼并重组企业的土地涉及改变用途的，经批准可采取协议出让方式办理用地手续，转为国家鼓励发展的生产性服务业的；兼并重组企业依法依规增扩部分夹缝资源、深部资源和无法新设矿业权的边角资源也受到支持；省级人民政府可依法合规设立地方资产管理公司，进一步拓宽煤炭企业不良资产处置渠道。

新闻分析

中国人民银行日前发布了《关于进一步完善人民币跨境业务政策促进贸易投资便利化的通知》，央行有关负责人表示，《通知》的实施将有利于进一步提高贸易投资便利化水平，提升金融机构服务实体经济、服务“一带一路”建设的能力，推进更深层次更高层次的对外开放。

《通知》提出，凡依法可使用外汇结算的跨境交易，企业都可以使用人民币结算。支持银行以服务实体经济、促进贸易投资便利化为导向，按照现有人民币跨境业务政策创新金融产品，提升金融服务能力，满足市场主体真实、合规的人民币跨境业务需求。

“央行进一步支持企业跨境人民币的使用，将促进跨境人民币业务的发展，推动人民币国际化。”交通银行金融研究中心研究专员刘健表示，具体到企业来说，直接使用人民币结算有助于减轻企业兑汇成本，减少一些手续费的支出，还能规避汇率风险，便于企业进行投资贸易活动。

《通知》还明确，满足个人项下雇员报酬、社会福利、赡家款等人民币跨境结算需要，银行可在“展业三原则”的基础上，为个人办理其他经常项目人民币跨境收付业务，便利境内个人将境外合法收入汇回境内使用，以及境外个人将境内合法人民币收入汇出境外。

刘健认为，此举意在平稳资本流动管理。“2016年以来，为了应对汇率贬值和资本外流压力，监管部门实施了一系列非对称资本流动管理，吸引资本流入，收紧资本外流，严控非法非理性对外投资。目前，人民币汇率稳定性增加，资本流动管理逐步实现对称、平衡管理，此时开展个人其他经常项目人民币跨境结算业务，有利于跨境人民币业务的发展，也表明了监管部门对人民币汇率稳定性信心的增强。”刘健说。

为便利境外投资者以人民币进行直接投资，《通知》进一步优化了业务办理流程，取消了相关账户开立和资金使用等有关方面的限制，明确银行可在“展业三原则”的基础上，根据企业实际需要办理相关业务。

“《通知》坚持人民币跨境业务‘服务实体经济、促进贸易投资便利化’的导向，进一步完善和优化人民币跨境业务政策，满足市场合理需求。”央行有关负责人说。

央行发布政策完善人民币跨境业务 可用外汇结算的跨境交易都可用人民币结算

本报记者 李华林

银监会建立“三位一体”穿透监管框架

重点解决商业银行隐形股东等问题

本报北京1月5日讯 记者钱晔报道：中国银监会今日印发《商业银行股权管理暂行办法》。《办法》旨在规范商业银行股东特别是主要股东行为，加强股东资质的穿透审查，加大对违法违规行为的查处力度，保护商业银行存款人和其他客户合法权益，维护股东合法权益，从而保障商业银行安全稳健运行，促进商业银行持续健康发展。

银监会有关部门负责人表示，当前，银行业金融机构快速发展，社会资本发起设立、参股或收购银行业金融机构的积极性不断提高。但一些乱象也随之发生，如违规使用非自有资金入股、代持股份、滥用股东权利损害银行利益等。为治理上述

市场乱象，切实弥补监管短板，银监会组织起草了《办法》。

《办法》突出问题导向，建立健全了从股东、商业银行到监管部门“三位一体”的穿透监管框架，重点解决隐形股东、股份代持等问题。股东信息的全面、真实、准确，是商业银行股权管理的基础。针对隐形股东、股份代持等违规行为，《办法》明确了主要股东信息报送责任、商业银行信息核实责任以及监管部门的最终认定责任，建立健全了“三位一体”的穿透监管框架。

此外，《办法》明确主要股东范围，加强对主要股东行为的规范，重点解决大股东滥用股东权利、干预银行经营等问题。

东北振兴金融合作机制成立

聚焦新旧动能转换、产业转型升级等

本报北京1月5日讯 记者顾阳报道：在国家发展改革委和有关部门的积极推动下，由国家开发银行、国家开发投资公司牵头发起的“东北振兴金融合作机制”今日在北京成立，旨在促进东北产业与金融对接，提高东北实体经济发展的质量和效益，促进地区经济和金融良性循环、健康发展，加快实现东北振兴。

合作机制将按“自愿共建、资源共享、合作共赢、助力东北”的原则，搭建连通政府部门、金融投资机构与东北各级政府以及各类企业之间的桥梁，打造开放式信息共享平台和投融资服务合作平台，汇聚金融资源，助力东北老工业基地振兴。

据了解，合作机制将在现行金融监管体制下规范运作，主动接受一行三会等监管部门的指导，并围绕融资助力、信息共享、风险防控、合作创新、人才培养等五大重点工作，聚焦东北老工业基地新旧动能转换、产业转型升级和实体经济发展的多元化、多层次融资需求，积极探索以金融合作助力东北振兴的新模式、新路径。

会上，国家发展改革委与国家开发银行、国家开发投资公司分别签署了《共同推进东北老工业基地振兴战略合作协议》和《推进新一轮东北振兴联合行动备忘录》。

服贸创新发展引导基金启动

本报北京1月5日讯 记者董碧娟报道：服务贸易创新发展引导基金启动会今天在北京召开。服务贸易创新发展引导基金是经国务院批准，由财政部、商务部、招商局资本管理有限责任公司共同发起，中央财政引导社会资金出资设立的。基金总规模300亿元，目前已完成首期资金认缴工作。

基金要深入贯彻国家战略，加大对符合政策导向服务贸易企业的支持。构建有效的协作机制，促进各方优势互补，实现政策目标与商业目标的有机统一。强化激励和约束机制，通过法律协议明确基金合作方的权利义务，建立健全风险控制、绩效评价和激励制度。提高项目储备和投资效率，确保募集资金及时投资于明确的重点领域，实现预期政策效果。

财政部副部长胡静林在会上表示，服务贸易创新发展引导