

## “被勾选”不是芝麻小事

本报记者 陈静

支付宝2017年年度账单1月3日刷爆了社交网络,但3日晚间,他们道歉了。芝麻信用发布的情况说明用词甚至相当激烈:“这件事肯定是错了”“方式愚蠢之极”。支付宝随后转发该微博称:“也不知道该说什么,一起承担。”到底发生了什么?

问题来自一行小字。在支付宝2017年年度账单首页原本有一行难以被注意到的小字——“我同意《芝麻服务协议》”,并且被默认勾选同意,北京网络工程师胡晓璐告诉记者:“很难留意到,我就随手点了下一页。支付宝是金融应用,这么干我会非常担心自己的隐私安全。”1月3日晚,支付宝将这行字改为“同意《在年账单中查询并展示你的信用信息》”,并取消了默认勾选同意。

支付宝此举到底有没有侵犯用户隐私之嫌呢?按照支付宝的说法,之所以要用户同意该协议,是因为支付宝和芝麻信用二者虽然都是蚂蚁金服旗下的子公司,但两者之间相对独立,因为年度账单中有一页是展示去年用户的信用守约和免押金信用服务的使用情况,因此需要用户授权支付宝使用芝麻信用数据。官方情况说明中则表示:“此前没有开通芝麻信用的用户,这次不管是被默认勾选还是主动同意,都不会因此成为芝麻信用的用户。”

《网络安全法》明确规定:“网络产品、服务具有收集用户信息功能等,其提供者应当向用户明示并取得同意,涉及用户个人信息的,还应当遵守本法和有关法律、行政法规关于个人信息保护的规定。”上海瀛洲律师事务所律师吕鑫玲表示,默认同意的做法显然不合理,支付宝没有尽到提醒告知义务,这样的协议必须由消费者自己勾选同意,并强制消费者阅读,对重要条款作出显著标识。

岳成律师事务所合伙人岳岳山认为,其他互联网企业也要对此事引以为戒,不能越俎代庖地替消费者作决定。他也提醒消费者必须注重自己的个人信息保护,需要提高防范意识和权利意识。

## “肯定是错了”

范子军

原本颇有创意、备受追捧的一场“全民秀”,却被较真人士发现“授权漏洞”,进而质疑支付宝故意缩小字体不让用户留意授权内容。错了就承认,知错就改,并且作出了取消默认勾选,已经被默认勾选者可以选择相应选项取消授权的应对措施,态度值得肯定。但正如不少人所顾虑的那样,支付宝的相关做法是无心之过还是有意识之作?

类似的做法其实并不新鲜,过去某些商家的宣传海报,就突出所谓优惠内容,却把附加限制条款等置于不显眼处。支付宝此次不过是步人后尘,故伎重演罢了。

此次勾选风波,看似项目操作过程中的一起意外事故,实则是一起值得认真检讨的诚信事件,既提醒广大网络用户多长个心眼,严防随时可能遭遇的“坑”,做好个人信息和权益的自我保护;也提示互联网平台、商家,要认识到网络用户日益成熟,多一些对客户权益的尊重,少一些唯利是图的“暗算”;同时还提醒监管部门作出更及时的应对与监管。

## 学习党的十九大精神 每日一课

## 市场准入为何大幅放宽

大幅度放宽市场准入,扩大服务业对外开放,保护外商投资合法权益。凡是在我国境内注册的企业,都要一视同仁、平等对待。优化区域开放布局,加大西部开放力度。赋予自由贸易试验区更大改革自主权。

——摘自党的十九大报告

习近平总书记在党的十九大报告中明确要求:“大幅度放宽市场准入”。这是我国积极利用外资的重要突破口,对提升产业竞争力、推动创新发展、提高实体经济水平、把握发展主动权,具有十分重要的作用。

第一,大幅度放宽外资市场准入,有助于通过进一步国际经济合作和竞争提升我国产业竞争力。近年来,我国先后2次修订《外商投资产业指导目录》,3次更新自由贸易试验区负面清单,不断缩减对外资的准入限制。但与党的十八届三中全会的要求相比,扩大开放仍有很大空间。当前,我国产业竞争力已经有了大幅提升,具备了进一步开放的条件。在农业领域,可在保障粮食安全的前提下,对国内受自然资源禀赋所限存在长期供应短缺的产品,适时适度加大开放力度;在制造业领域,我国利用外资占比已从2010年的46.9%下降到2016年的28.2%,要加快在我国具备竞争力的一般制造业领域进一步放宽外资准入限制和持股比例。

第二,大幅度放宽外资市场准入,有助于通过进一步国际经济合作和竞争提升我国产业竞争力。近年来,我国先后2次修订《外商投资产业指导目录》,3次更新自由贸易试验区负面清单,不断缩减对外资的准入限制。但与党的十八届三中全会的要求相比,扩大开放仍有很大空间。当前,我国产业竞争力已经有了大幅提升,具备了进一步开放的条件。在农业领域,可在保障粮食安全的前提下,对国内受自然资源禀赋所限存在长期供应短缺的产品,适时适度加大开放力度;在制造业领域,我国利用外资占比已从2010年的46.9%下降到2016年的28.2%,要加快在我国具备竞争力的一般制造业领域进一步放宽外资准入限制和持股比例。

第三,大幅度放宽外资市场准入,有助于我国在日趋激烈的国际引资竞争中把握主动。国际金融危机以来,经济全球化深刻演变,全球产业链加速整合,主要经济体抢占发展制高点的竞争日趋激烈。发达国家在高开放水平下,继续通过减税、放松监管等措施,积极吸引资本回流,我国高端制造业引资面临更激烈的竞争。一些发展中国家利用低成本优势,积极吸引外资,跨国公司劳动密集型产业向我国布局逐步减少。新形势下,迫切需要通过进一步放宽外资市场准入,同时依托我国的市场潜力、产业基础、劳动力素质等优势,增强我国引资竞争力。

(摘自《党的十九大报告学习辅导百问》,党建读物出版社、学习出版社出版,本报有删节)

## 保卫蓝天还有硬仗要打

经济日报·中国经济网记者 曹红艳

“人心齐,泰山移。”“大气十条”“土十条”“水十条”实施以来,各地各部门积极调整产业结构,淘汰落后产能,调整能源结构,加大节能力度和考核,调整运输结构,污染防治取得了阶段性成果。但是,污染防治的复杂性与艰巨性容不得有松口气、歇歇脚的想法,要不断推动绿色发展理念入脑入心,充分调动政府、企业、社会力量,形成治污合力,提升污染治理科学化、精细化水平,才能打赢污染防治攻坚战——

例不同,相互混合。在污染物排放强度大的城市,如石家庄、唐山、邯郸等,一旦出现不利气象条件,往往出现本地累积型重污染。同时,含有高浓度PM<sub>2.5</sub>的污染气团在主导风向作用下飘移,与局地污染叠加,导致下游城市出现重污染。二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物等气态污染物在适宜条件下快速反应生成硫酸盐、硝酸盐、二次有机气溶胶等二次颗粒物,并伴随吸湿增长,进一步加剧PM<sub>2.5</sub>污染,造成二次转化型重污染。

“随着专家们的不断介入,在各方共同努力下,秋冬季大气污染难题正在顺利破解之中。”刘友宾说。找准症结下对药,治污行动走向科学化、精细化,进一步增强了打好污染防治攻坚战信心。

## 重考核明责任——

## 对违法现象零容忍

雾霾不是一天形成的,治污也不可能一蹴而就。打好污染防治攻坚战已经取得了初步成效,但是要打的硬仗还有很多。

记者了解到,针对大气污染防治、水污染治理、土壤污染防治修复等重点领域,按照环保部的要求和部署,各地出台一系列精细化的量化考核目标、落实时间表和具体问责办法。

在大气污染防治方面,秋冬季“攻坚行动”提出了一系列量化方案,形成综合考核问责机制。按照环保部制定的总体目标,要求“2017年10月份至2018年3月份,京津冀大气污染传输通道城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降15%以

上,重污染天数同比下降15%以上”。其中,北京、天津、石家庄、太原等地PM<sub>2.5</sub>平均浓度要求同比下降25%。

此外,环保部2017年12月下旬组织修订了《机动车污染防治技术政策》。这一政策明确,将逐步严格新生产机动车一氧化碳(CO)等污染物排放限值。到2020年,报废机动车再生利用率达到95%,机动车污染防治达到国际先进水平。

在水污染防治方面,按照“水十条”部署,环保部与各省级人民政府签订了水污染防治目标责任书,分流域、分区域确定重点任务和年度目标。与此同时,按照《水污染防治行动计划实施考核规定(试行)》,自2017年至2020年,逐年对上年度各地“水十条”实施情况实行年度考核,考核水环境质量目标完成情况和水污染防治重点工作完成情况。

在土壤污染防治方面,按照中央经济工作会议提出的“全面实施‘土十条’”要求,土壤污染防治将进入到新的阶段。强化“土十条”目标考核,环保部与各省区市签订目标责任书的工作正在推进之中。

打好污染防治攻坚战,将治污决策落实到一个个具体行动中,环保督查是一个重要环节。记者了解到,环保督查常态化机制已经形成。针对环保督查中发现的企业违法违规“偷排漏排”现象,环保部政策法规司司长别涛表示,企业发生的问题,有些是未批先建、批建不符,有些是没有排污许可证,还有的是环保部门责令改正之后消极拖延,拒不整改。他表示,环保督查过程中对此类违法现象一直是“零容忍”。

## 热评

## 不可松口气歇歇脚

洪远

2017年岁末,华北黄淮等地再次遭遇雾霾,其影响范围为2017年冬季之最。雾霾再袭仿佛是在警示人们,即使通过“大气十条”第一阶段收官大考,全国上下治霾取得了一些成效,但也只是增强了继续前进的动力与信心,治污之路依然很长。

“大气十条”实施以来,各地各部门采取整治涉气“散乱污”企业、推进清洁能源、推动大宗物料运输方式从公路转向铁路、暂停土石方施工等一系列标本兼治的措施,向“心肺之患”发动强有力的攻势。人努力,再加上天帮忙,特别是在刚刚过去的2017年,空气质量相较往年明显好转。大气污染防治的思路和具体举措得到实践检验,大大增强了打赢蓝天保卫战的信心。

但是,大气污染防治的复杂性与艰巨性容不得有松口气、歇歇脚的想法。有关专家在分析京津冀重污染天气成因时有一个形象的比喻,以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源



环保部从全国抽调5600名执法人员,对京津冀区域“2+26”城市开展了为期一年的强化督查,6万多家涉气“散乱污”企业得到分类治理;为啃下秋冬季大气污染这块硬骨头,大气重污染成因与攻关项目启动,28个跟踪研究专家团队,对京津冀区域“2+26”城市实行驻点指导,提出“一市一策”的大气污染综合解决方案……

## 找症结下对药——

## 治污方式科学化精细化

自2013年“大气十条”实施以来,蓝天一年比一年多起来,但是秋冬季雾霾频发一直是未攻下的“堡垒”。

2017年9月份,环保部正式启动了大气重污染成因与攻关项目。目前,大气重污染成因与治理攻关项目的4个专题、28个子课题已经全部启动,大型立体重污染天气综合观测计划已经实施。各项研究工作进展顺利,大大提升了大气污染治理科学化和精细化水平。

攻关效果如何,阅兵场上见分晓。2017年11月4日,京津冀及周边地区发生了一次重污染过程,启动了重污染天气橙色预警。由于各地及时落实减排措施,联合行动,精准应对,大大降低了重污染天气过程的影响,主要污染物减排比例在20%左右,污染浓度峰值低于预测值,持续时间也相对较短,成为2017年重污染天气应对的典型案例。

“在蓝天白云的情况下发布了预警通知,采取措施后雾霾‘爽约’了,没有预想的那么严重,就是因为我们对重污染天气的成因、构成、规律有了更加精细和科学的认知。”环保部宣教司巡视员刘友宾说。

专家分析认为,燃煤、机动车、工业生产是京津冀及周边地区秋冬季PM<sub>2.5</sub>重污染的主要来源。其中,燃煤排放是冬季首要来源,对重污染期间PM<sub>2.5</sub>的贡献高达50%左右。

秋冬季雾霾频发的机理逐步清晰。攻关成果显示,京津冀及周边地区秋冬季PM<sub>2.5</sub>爆发式增长成因可概括为本地积累、区域传输和二次转化3种类型。在不同地区、不同时段三种类型贡献比

不放,持续督导;沿江11个省级和地市级党委、政府“一把手”亲自过问,进一步形成了“政府牵头、部门联动、分工协作、责任清晰”的工作机制;各级环保及相关职能部门全力推进违法问题清理整治,按照“一个水源地、一套整治方案、一抓到底”的原则,推动整治工作取得积极进展。

如今,长江经济带沿江11省市126个地级及以上城市,已全部依法完成饮用水水源地保护区划定工作,并在保护区边界设立了地理界标和警示标识,有效落实了地方各级政府应尽的法定职责和义务,环保法律法规的严肃性和权威性也得到了切实维护。

通过专项行动,许多环境问题,尤其

## 视点

中国新闻奖名专栏

## 为了在“大气十条”第一阶段收官之年交出一份让人民满意的成绩单

2017年

我国北方地区实施了冬季清洁取暖试点,北方多地从此告别了长期烧煤取暖的历史

为啃下秋冬季大气污染这块硬骨头,大气重污染成因与攻关项目启动

28个

跟踪研究

专家团队

对京津冀区域

“2+26”城市

进行驻点指导

提出“一市一策”的大气

污染综合解决方案……

从2017年4月开始

环保部从全国抽调

执法人员

分类治理涉气

“散乱污”企业

5600名

6万多家

中央经济工作会议提出,打好污染防治攻坚战,要使主要污染物排放总量大幅减少,生态环境质量总体改善,重点是打赢蓝天保卫战,调整产业结构,淘汰落后产能,调整能源结构,加大节能力度和考核,调整运输结构。同时,提出加快推进生态文明建设,深入实施“水十条”,全面实施“土十条”,加快生态文明体制改革,健全自然资源资产产权制度,研究建立市场化、多元化生态补偿机制,改革生态环境监管体制,对今年生态环境污染防治作出了具体部署。

## 阶段战有成绩——

## 治理6万多家“散乱污”企业

伴随2017年画上句号,“大气十条”第一阶段收官大考交卷。尽管“分数”尚未揭晓,但完成相关目标已无悬念。在环保部2017年最后一次例行新闻发布会上,环保部通报:专家们分析认为,“大气十条”提出的空气质量改善目标能够实现。

为了达到“大气十条”提出的到2017年北京PM<sub>2.5</sub>(细颗粒物)年均浓度60微克每立方米的目標,5年来北京加快疏功能、转方式、治环境、补短板、促协同,组织实施八项污染减排工程、六大保障措施、三大全民参与行动。压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘,以超常规的措施和力度推进大气污染防治。

5年间,北京相继建成四大燃气热电中心,累计完成3.9万蒸吨燃煤锅炉清洁能源改造,实现工业领域基本无燃煤。截至2017年,全市燃煤总量预计压减至500万吨以内,与2012年的2300万吨相比下降了78%。通过结构减排、工程减排、管理减排等各项措施,5年间北京市各项污染物的减排幅度都达到了20%以上。

北京的举措是全国治污行动的缩影。为了在“大气十条”第一阶段收官之年交出一份让人民满意的成绩单,2017年我国北方地区实施了冬季清洁取暖试点,北方多地从此告别了长期烧煤取暖的历史;从2017年4月份开始,沿

## 沿江饮用水水源地环保执法专项行动动真碰硬

## 这490个问题是

本报记者 曹红艳

是一些存在多年的历史遗留问题得到全面清理。上海、四川、湖北、湖南等地实施取水口拆建整合工程,提升了饮用水安全保障水平。江苏、浙江、重庆制定完善专项法规或规章,建立常态执法监管机制。安徽、江西、云南、贵州统筹推进违法项目整治工程,彻底解决了影响群众饮水安全的环境问题。

尤其难能可贵的是,在这一过程中,各地探索实施了很多行之有效的做法,不仅直接推动了相关问题的解决,而且为后续在更大范围内开展饮用水水源地环境问题排查整治积累了经验,奠定了基础。

比如,沿江11省市对发现的490个环境违法问题,逐一分类登记在册,建立

问题清单;11省市环保部门加强内部协调联动,水环境管理部门和纪检监察执法部门紧密配合,上下协同,并与发改、水利、住建、交通、海事、国土、农业等有关部门积极对接,形成合力;对排查发现的环境问题逐一分析,制定整改方案,并将清理整治任务分解到住建、海事、水务等职能部门,保障整治工作顺利推进等等。

环保部有关负责人表示,如果用一句话来形容长江经济带沿江地级及以上饮用水水源地环保执法专项行动的成效,或许没有比“解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事”这句话更合适的了。

## 案例

2017年12月30日9时46分,湖南省传来消息,株洲市二、三水厂水源地保护区内电厂温排口移出工程完工,新箱涵排口正式投入使用。随着湖南省株洲市完成清理整治任务,长江经济带沿江11省市126个地级市319个饮用水水源地排查出的490个环境问题,全部完成清理整治。

记者了解到,长江经济带沿江地级及以上饮用水水源地环保执法专项行动自2016年5月份启动以来,解决的环境问题远不止490个。很多问题在各地前期排查过程中就已陆续得到解决。

为推进490个问题顺利解决,环保部在一年半的时间内先后召开11次工作会、现场会、视频会,对相关问题扭住