

我国已进入海工装备总装建造第一梯队

未来将加快提升产业发展质量和持续发展能力

本报北京1月4日讯 记者黄鑫报道：工业和信息化部今日发布了《海洋工程装备制造持续健康发展行动计划（2017—2020年）》，提出到2020年，我国海洋工程装备制造专业化、系列化、信息化、智能化程度不断加强，产品结构迈向中高端，力争步入海洋工程装备总装制造先进国家行列。

《行动计划》还强调了多类海洋工程装备产品，包括到2020年，我

国海上油气生产平台等高端产品国际竞争力明显提高；海上风电装备、海洋渔业装备、海底矿产资源开发装备、海洋电子信息装备等新兴海洋工程装备研制和应用取得重大进展。

工信部装备工业司相关负责人表示，目前，我国已进入世界海洋工程装备总装建造第一梯队。但由于海洋油气资源开发装备需求与国际原油价格密切相关，随着国际油

价的断崖式骤降，全球海工装备市场规模急剧萎缩，船东接船能力和接船意愿大减，我国海工企业面临严峻的生存挑战。

为加快提升海洋工程装备产业发展质量和持续发展能力，《行动计划》提出了六大方面17项重点任务。包括优化产业创新模式，建立海洋工程装备制造创新中心；提升海工项目综合决策效率和智能化管理水平，推进海工装备制造制造

的智能化改造；大力培育发展核心优势配套产品等。

“要加大调整重组力度，推动海工装备制造企业（集团）实施专业化重组以及内部资源整合，压减过剩产能。”上述负责人表示，要围绕市场需求和前瞻布局，加快产品结构调整。延伸产业服务链条，拓展以工程服务为主的产业链发展新方向，向提供“产品+服务”模式转变。

全国所有农村低保标准均达到或超过国家扶贫标准

本报北京1月4日讯 记者韩来志从在京召开的全国民政工作会议上获悉：我国城乡低保标准再获提高。2017年，我国城乡低保标准同比分别增长9.9%和16.6%，全国所有县（市、区）农村低保标准达到或超过国家扶贫标准。

会议指出，2017年，全国所有县（市、区）建立困难群众基本生活保障工作协调机制，残疾人两项补贴制度分别惠及1000多万残疾人，帮助76万无人监护的农村留守儿童落实监护措施、18万名农村留守儿童登记落户、1.6万名农村留守儿童返校复学。

同时，城乡社区治理水平和服务能力进一步提升。2017年，全国社区综合服务设施达到16.2万个。城乡社区治理水平和服务能力进一步提升，全国社区综合服务设施达到16.2万个。通过开展全国养老院服务质量建设专项行动，4万余家养老院纳入排查整治，养老服务设施和服务质量明显改善。

会议强调，2018年各级民政部门要不断提升防灾减灾救灾能力，把工作重心从应急救灾逐步转到日常防灾减灾上来。加强养老服务顶层设计，完善制度措施，更好满足广大老年人对幸福美好晚年生活的需要。

2017年林业产值突破7万亿元

森林旅游业成最大增长点

本报浙江安吉1月4日电 记者黄俊毅从在安吉举行的全国林业厅局长会议上获悉：2017年全国林业产业总产值首次突破7万亿元，林产品进出口贸易额达1500亿美元，5年来林业产业总产值年平均增速达12.1%，我国继续保持全球林产品生产、贸易第一大国地位。

国家林业局局长张建龙表示，党的十八大以来，我国林业进入了历史上发展最快的时期，在加强生态资源保护的同时，积极发展绿色富民产业。我国已形成了五大林业产业集群，中东部、两广地区成为人

造板生产中心，东北地区成为森林食品和森林药材主产区，东南沿海成为花卉产业和家具制造业主要基地，西北地区成为经济林产品生产集聚区。全国林业产业结构不断优化，第三产业比重较2012年提高8个百分点。2017年森林旅游业成最大增长点，全国新建各类森林旅游地接近9000处，年接待旅游人数14亿人次，较上年增长了15.5%，社会综合产值1.15万亿元。全国林业主要产业带动5200多万人就业和130多万人增收脱贫。

人民币对美元持续走强，专家表示——

汇率将在合理均衡基础上保持稳定

本报记者 李华林

紧，这也是人民币对美元短期升值的原因之一。”曾刚说。

“经过过去一年的上调，市场对人民币的信心和预期都发生了变化，贬值预期很大程度上在减弱，市场情绪逐步平稳。”交通银行首席经济学家连平表示，同时，去年我国经济运行仍保持稳健，对人民币汇率起到了支撑作用，一系列因素的作用下，人民币汇率得以以上升。

对于人民币汇率的这波上涨，有分析认为，人民币升值预期过度膨胀，不仅会打击中国对外贸易，还将刺激外汇市场的投机交易，因而人民币汇

率应当适当贬值。

对此，中金所研究院首席经济学家赵庆明表示，从宏观上来看，人民币贬值对出口的促进作用并不显著。“当前我国实体经济发展稳健，全球货物贸易的市场份额在扩大，没有必要用贬值的方法来促进出口。当然也不能过于强化人民币的升值预期，如果市场预期全部转化为升值，带动资本流入，对经济发展也不利。”赵庆明说。

继新年人民币汇率迎来“开门红”后，未来是否会继续上涨？曾刚表示，总体看来，人民币在今年年初对美元汇率的升值并不代表将会长期持续走

强，接下来人民币会在合理均衡的基础上保持稳定。“从我国经济情况来看，去杠杆尚在进行中，实体经济供给侧结构性改革还没有完成，基本面不支持一个比美元更强势的人民币。”

此外，中央经济工作会议强调今后3年要重点抓好防范化解重大风险工作，重点是防控金融风险。曾刚表示，这意味着加强资本项下资本流动的管理和保持一个相对比较稳定的汇率，是未来几年防风险非常重要的外部条件。“未来人民币汇率会根据短期的市场供求状况，在一个合理的区间内进行波动。”曾刚说。

新年伊始，人民币汇率中间价即开启涨势。1月2日，首个交易日人民币对美元中间价便大幅调升263基点，报6.5079；1月3日，人民币对美元中间价再次上涨159个基点，报6.4920，创2016年5月3日以来的最高水平，升幅也创下2017年1月2日以来的最大值。

中国社会科学院金融研究所银行研究室主任曾刚认为，近期人民币对美元走强，受外部因素和内部因素的共同影响。一方面，外部美元在持续走弱。自2017年12月中旬以来，美元指数从94降至目前的92左右，在2018年首个交易日跌至逾3个月以来的最低水平，美元自身的回调给人民币升值提供了外部条件。

另一方面，年终岁末，企业的结汇意愿加强，结汇增加导致美元供给增加，对人民币的需求增加，从而带动人民币升值。“此外，目前境内人民币比较稀缺，金融体系流动性趋

机播马铃薯 省时又省力



1月4日，小寒将至，贵州省威宁彝族回族苗族自治县草海镇中海村马铃薯种植基地，村民驾驶马铃薯播种机播种马铃薯。有中国南方马铃薯之乡美誉的威宁常年种植马铃薯165万亩，马铃薯播种机的使用大大节省了劳动力成本。 陈武帅摄

国家能源局要求抓好北方冬季雾霾治理 有序推进实施“煤改电”供暖工程

本报北京1月4日讯 记者王轶辰报道：国家能源局今日下发通知，要求突出抓好北方地区冬季雾霾治理，在确保民生取暖安全、用电安全的前提下，有序推进“煤改电”供暖，统筹做好配电设施改造、居民取暖用电补助等工作，加强各环节衔接，保障群众温暖过冬。

当前，我国北方地区正处于冬季取暖和电力迎峰度冬的重叠期，各地为推进清洁取暖实施的一批“煤改电”工程已投入运行，对保障集中供暖以外地区群众取暖、减少大气污染物排放起到了重要作用，

但同时也面临持续稳定运行的压力。通知要求，对计划改造而未完成的“煤改电”供暖工程，要按照计划有序推进实施，未完成改造或已完成改造但电力暂无法供应的，可继续采用原有供暖方式。新安排“煤改电”供暖工程要做好规划统筹，结合配电网、农网升级改造，分电压等级、分批次逐步实施，避免改造后电网局部“卡脖子”问题。

通知指出，电网企业要做好电力电量平衡，确保电力系统安全稳定运行，最大限度满足“煤改电”供暖用电需求。

央行受理首家市场化机构个人征信业务申请——

互金行业“信息孤岛”问题有望缓解

本报北京1月4日讯 记者陈果静报道：中国人民银行今天发布了“关于百行征信有限公司（筹）相关情况的公示”。公示显示，央行已受理百行征信有限公司（筹）的个人征信业务申请。

百行征信有限公司简称“信联”，是在中国人民银行指导下，由芝麻信用、腾讯征信等8家市场机构与市场自律组织中国互联网金融协会一道，按共商共建共享原则，共同发起组建的一家市场化个人征信机构。该机构主要在银、证、保等传统金融机构以外的网络借贷等领域开展个人征信活动，与人民银行征信中心运维的国家金融

信用信息基础数据库形成错位发展、功能互补的市场格局。苏宁金融研究院互联网金融中心主任薛洪言表示，随着互联网金融的发展，市场中信息孤岛效应愈发明显，过度多头借贷、诈骗借贷等问题频发。同时，借用征信的名义过度采集个人信息的现象也时有发生，迫切需要有一家符合独立性要求、能够保护个人信息主体权益的个人征信机构。

薛洪言认为，百行征信的成立，有助于解决互联网金融领域的信息分割问题，可以缓解行业中的信息孤岛效应，促进互联网金融行业的健康有序发展。

《增值税一般纳税人登记管理办法》2月1日起施行

一般纳税人由审批制改为登记制

本报北京1月4日讯 记者董碧娟报道：国家税务总局今日公布了《增值税一般纳税人登记管理办法》，自2018年2月1日起施行。国家税务总局相关负责人表示，与之前的《增值税一般纳税人认定管理办法》

相比，此次新公布的《办法》在内容上主要有以下变化：

——在取消行政审批方面，《办法》中取消了税务机关审批环节，将审批制改为登记制，主管税务机关在对纳税人递交的登记资料信息进行核

确认后，纳税人即可成为一般纳税人。

——在简化办事程序方面，一是简化了办理登记所需的资料，由原来的六项减少为两项，纳税人只需携带税务登记证件、填写登记表，就可以办理一般纳税人登记事项。二是

简化税务机关办事流程，取消了实地核实环节，对符合登记要求的，一般予以当场办结。

——在适应税制改革方面，随着营改增的全面深入推进，销售服务、无形资产和不动产已全部纳入增值税应税范围，试点纳税人与原增值税一般纳税人存在政策差异。因此《办法》中涉及政策差异的条款内容未列明详细规定，以“财政部、国家税务总局规定”“按照政策规定”概括。

首次发布的上市药品目录集显示——

仿制药已实现替代进口原研药

经济日报·中国经济网记者 吉蕾蕾

2001年到2016年中，美国批准上市的原研药共计433种，而在中国上市的只有100余种，仅占30%。典型的原研药在中国上市的时间平均要比欧美晚5到7年。

“参比制剂不明确，使我国仿制药长期低水平重复建设，难以做到仿制药与原研药在疗效和质量上的一致，无法实现仿制药对原研药的真正替代。”国家食药监总局药品审评中心主任许嘉齐说，为满足百姓用药需求，驱动医药产业的创新发展，2017年10月1日，中办、国办印发了《关于深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新的意见》，明确提出建立上市药品目录集，这为新药创新和仿制药研发提供了更好的制度保障。

此次发布的《中国上市药品目录集》收录的药品包括按照原注册分类批准的1.1类国产创新药（9个品种，11个品规）、已发布仿制药参比制剂

目录中的进口原研药品（98个品种，156个品规）、按照新注册分类批准的药品（10个品种，18个品规）和首批通过质量和疗效一致性评价的药品（13个品种，17个品规）等。

收录入《中国上市药品目录集》的仿制药，均为按照化学药品新注册分类批准以及通过一致性评价的药品。许嘉齐表示：“这些药品涵盖了心血管系统、精神类、抗感染类和抗肿瘤领域，均为临床上使用量大、人民群众需求迫切的药品，对临床上解决患者急需、降低用药负担具有重要意义。”

此次收录入目录集的仿制药，均按照最新的技术指导要求进行技术审评，经过了与原研药严格的药学对比和体内生物等效性研究，可保证仿制药的质量和疗效与原研药一致，可以实现与原研进口药品的临床替代。

此外，为帮助使用者快速了解收

录的药品是否与标准制剂具有治疗等效（兼具药理学等效和生物等效的药品治疗等效），参照国际经验，《中国上市药品目录集》还设定了治疗等效性评价代码（TE代码），医生和患者可以根据治疗等效性评价代码决定是否可以在临床上相互替代使用，包括仿制药对原研药的替代。

“通过将这些仿制药品收录入目录集，医生和患者可以选择仿制药替代原研药品，降低用药负担。相应的，通过在医保招标采购中的优惠政策，将大幅降低用药成本，间接地拉低原研药价格，使患者和国家受益。”许嘉齐表示，今后，食药监总局将对通过一致性评价的品种加强上市后监管，加大各类检查，特别是飞行检查力度，推动药品生产企业严格持续合规，促进企业管理水平持续提高，严防一致性评价变为“一次性”评价。

新闻分析

国家食品药品监督管理总局近日正式对外发布了《中国上市药品目录集》，确定了仿制药的参比制剂和标准制剂，并标示了可以替代原研药品的仿制药品种。这是我国首次发布上市药品目录集，第一批被收录进入目录集的药品有131个品种，203个品规。其中，包含了通过仿制药质量和疗效一致性评价的17个品规。

近年来，我国医药产业发展迅速，药品种类持续增加，药品质量逐步提高，基本满足了人民群众的用药需求。同时，公众对创新药的需求日益迫切，对仿制药质量也提出了更高要求。

过去一段时期，国外的原研药品不能及时进入中国市场。数据显示，



长春冰雪旅游节开幕

1月4日，2018中国长春冰雪旅游节暨净月潭瓦萨国际滑雪节在“净月雪世界”开幕。本届冰雪节以“激情冰雪 幸福长春”为主题，共打造重点冰雪运动及冰雪娱乐场所41处，活动100项。 本报记者 李己平摄