改善营商环境需抓铁有痕

林子文

热点快评

一些企业在遭遇地方不诚信行为或不公待遇后，由于担心在今后的经营管理中被“穿小鞋”，往往敢怒不敢言，选择默默忍受。长此以往，企业的投资决策往往会变得更加谨慎。要更好发挥投资对优化供给结构的关键性作用，促进有效投资特别是民间投资合理增长，关键要努力营造良好的营商环境，加快构建亲清新型政商关系

最近，一则“中诚信集团创始人公开喊话亚布力”的视频在网上流传。视频中，中诚信创始人毛振华控诉所属企业遭到黑龙江省亚布力滑雪旅游度假区管委会的不公待遇。目前，黑龙江省委、省政府已表示将派相关部门开展深入调查。

这一“隔空喊话”事件的真相究竟如何，目前还不得而知。不过，这一指控至少说明当地的政商关系不和谐。毕竟，中诚信每年在当地的投资规模不小，今后的发展也离不开当地支持。毛振华不惜公开痛斥不公平待遇，恐怕心中的不满也是“冰冻三尺非一日之寒”了。

这一事件持续发酵，必然对当地营商环境产生负面影响。当地政府有必要高度重视这一事件，对当地营商环境存在的问题展开深入调查。如果确实存在问题，则应严肃追责，绝不置若罔闻、纵容姑息；如果毛振华的投诉与事实有出入，也应对企业家给予耐心解释、消除误解。同时，当地应以此为契机，审视工作中存在的不足和缺陷，真诚地同企业交往，帮助解决实际困难，真心实意支持企业发展。

其实，毛振华投诉的问题并非个案，在其他地方可能也不同程度地存在。例如，有些地方在招商时给予企业在土地、税收等方面优惠政策的承诺，当企业真正把“真金白银”投进去后，许多承诺沦为一纸空文。更有甚者，一些地方不仅对承诺不予兑现，对企业遇到的难题不帮忙解决，反而“百般刁难”。有些企业抱怨说，在与地方政府打交道过程中遭遇“JQK”的忽悠式招商，即地方政府先用各种优惠政策的承诺把企业“勾”进来，“圈”块地给企业，等投资项目上马以后再“尅”企业。

这些做法不仅严重损害了政府的公信力，也严重损害了民间资本的投资信心。去年6月至8月，国家行政学院在对“大力促进民间投资政策措施落实情况”作第三方评估时就指出，个别地方仍然存在政府诚信意识欠缺、“新官不理旧账”等问题。

一些企业在遭遇地方不诚信行为或不公待遇后，由于担心在今后的经营管理中被“穿小鞋”，往往敢怒不敢言，选择默默忍受。长此以往，企业的投资决策往往会变得更加谨慎。一些企业甚至“一朝被蛇咬，十年怕井绳”——即便地方给出的政策优惠力度再大、措施再实，也始终保持观望，不敢轻易投资；一些企业甚至“脱实向虚”，把大量的资金投向资本市场，进一步加剧实体经济的下行压力。2017年前11个月，我国民间固定资产投资同比名义增长5.7%，增速自6月份以来逐月放缓。这一增速放缓的背后，与营商环境欠佳特别是一些地方政府失信于企业不无关系。

当前，我国许多地方都面临着不小的投资下行压力。要更好发挥投资对优化供给结构的关键性作用，促进有效投资特别是民间投资合理增长，关键要努力营造良好的营商环境，加快构建亲清新型政商关系。党的十八大以来，许多地方在改善营商环境方面已经作了诸多努力，也取得了一定的成效。不过，改善营商环境并非一日之功，任何一个负面事件也可能让所有的努力付诸东流。

在呵护营商环境的过程中，党委政府应对企业给予更多关注，在企业遇到困难和问题时要积极作为、靠前服务，帮助解决实际困难，真心实意支持企业发展。企业在发展过程中也应与所在地的党委政府多沟通交流、讲真话、说实情，支持当地经济社会发展；对于个别工作人员故意刁难和不作为，也要用好法律武器，维护自身合法权益。

健康向上的营商环境来之不易，需要每一个人去悉心呵护，并常抓不懈，“不因善小而不为，不因恶小而为之”，这样才能真正吸引企业、留住企业，让企业敢投资、善投资，共同促进地方经济社会发展。

专家洞见 潘璠看楼市③

把调控措施转化为长效机制

日前闭幕的中央经济工作会议明确，要“完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，保持房地产市场调控政策连续性和稳定性，分清中央和地方事权，实行差别化调控”。会议再次强调建立长效机制，更释放出保持调控不动摇的明确信号。因此，需要认真梳理一年多来各项调控措施的实施效果，将符合“房子是用来住的不是用来炒的”定位的措施纳入长效机制。

这一轮楼市调控，尽管各地的力度强弱不同，调控侧重点有异，但采取的主要是限贷、限购、限售、限外、加大土地供应等措施。这些措施在转换为长效机制时，既要考虑连续性和稳定性，也要按因城施策的原则有的放矢、有所侧重，并分清中央地方事权。

限贷。这是历次调控普遍采取的措施，更是本轮调控首选措施，旨在楼市去杠杆，防范泡沫风险。总体上，限贷的原则应该长期坚持，但对刚需、改善性需求与投资投机性需求要区别对待。限贷中提高二套及以上房贷门槛的原则可长期坚持，但二套及以上房的认定及贷款比例尚有研讨评估的余地。提高首套房贷标准则会加重刚需民众负担，虽然在实施调控的初级阶段有抑制总需求、尽快平抑房价的作用，但随着调控效应逐步显现，可以适时调整，不一定纳入长效机制。

限购。为了尽快通过压缩总需求抑制房价暴涨，限购都是历次调控的首选措施。但即使针对二套及以上房屋采取限购措施，也会在一定程度上伤及改善性需求。因此也可考虑在调控效果进一步显现、限贷等措施常态化且效果明显的基础上，逐步弱化限购手段。当然，在土地资源稀缺、人房矛盾紧张的地区，限购原则可长期坚持。

限售。即延长购房后再次上市出售时间，是本轮调控中部分城市采取的做法。其效应主要是遏制投资投机性购房，应该作为一条原则长期坚持。特别是在限贷难以限制以自有资金炒房的情况下，限售就成为遏制炒房的一个撒手锏。但一些城市仅仅是将两年延至三年，力度有限。应借鉴有些城市的做法，将限售时限延至更长。

限外。即限制非本地户籍人士购房，旨在防止炒房资金流入本地，抬高房价。调控前，一些地区大规模建房，本意是吸引非本地居民购房，以拉动本地经济发展。此项措施是否纳入长效机制，要因城而异，不宜一刀切。如果本地土地资源紧张，房屋供不应求，就有必要长期“限外”，否则必然加剧紧张状况且拉高房价。

加大土地供应。这需要从城市总体规划、土地存量、建设用地和房屋存量、人口规模、年龄结构等方面综合考虑。土地紧张的地区要控制人口规模，土地供应不能无限扩大，要把重点放在对存量房的改造上。

（下篇请看《坚持“两多”原则 实现租购并举》）

“工程未验收”绝非欠薪理由

张海英

据报道，投资数千万元的陕西商洛市商州区中医医院门诊综合楼5年内断断续续施工，在2016年竣工后，却因手续不全工程一直无法验收。施工方以工程未验收、工程款未结清为由，拖欠百余农民工近200万元工资。

每到岁末年初，农民工被欠薪问题在一些地方就会有所抬头，“治欠保支”成为各地政府部门年底的一项重要任务。上述案例中，施工方拖欠农民工工资，理由是“工程未验收、工程款未结清”，其实这个理由根本站不住脚。

表面上看，“工程未验收”与农民工被欠薪之间存在逻辑关系，即工程未验收导致工程款未结清，施工方没有钱支付农民工工资。其实，这二者并无直接关系。因为，施工方与农民工之间是一种劳资关系或者劳务合同，既然农民工已经干完活了，就应该领取劳动报酬。即使“工程未验收”是实情，也不能作为拖欠工资的理由。如果施工方以“工程未验收”作为欠薪理由，且有关方面又认可这种理由，就等于把工程建设方、施工方的责任转嫁到无辜的农民工身上。而且，由于解决“工程未验收”问题比较复杂，工资会被拖欠很长时间。所以，绝不能认可或支持这种欠薪理由。

据悉，当地有关部门已经办理此案，职能部门正与施工方协调，尽快督促支付。此事仍提醒有关职能部门要加强工程监管，因为涉事项目是在没有得到行政许可的情况下就开工建设的，竣工1年多仍在拖欠农民工工资，对这种违规建设行为，必须依法查处。

对高价医疗耗材不能一限了之

房清江

近日，多地公立医院被报道因医用手术高价耗材限用，直接导致许多患者不能按期手术，影响到了治疗。治理高价医疗耗材滥用能减轻患者负担，减少医保支出，初衷是好的，但如果影响了治疗效果，就得不偿失了。

与药品选用不同，耗材的选用还涉及治疗技术的选择、影响到手术的质量，单纯在使用上设限并不是良策。同时，高价医疗耗材滥用根子还是在“以药养医”的模式，有的医院通过耗材差价实现营利。

所以，严控耗材价格虚高，首先应建立严格的准入制度，如类似于药品谈判制度，有序扩大医保报销耗材目录，挤掉耗材供应中的水分，斩断利益链条。其次，应建立医疗耗材使用的技术规程，细化各类医疗对耗材选用的范畴、目录及判定标准，合理限制医疗对耗材选用的权利。第三，在防范与控制上应推进医政与医保的联动，加强对医院医疗过程中耗材使用的日常监督，不能通过“控费”一控了之，做到真正管细管实。

此外，还应持续推动公立医院改革，在对医院不当收入做“减法”的同时，必要的“补血”要跟上，应像药品一样，耗材亦实行“零差价”，公共财政应当给予适当补贴，并与耗材控制的实效挂钩，手术技术服务价格也应有所增长。总之，只有通过利益重构，才能为营造健康的医疗生态创造条件。

朱慧卿作（新华社发）

“引用”

新年伊始，一些地方各类会议一个接一个，无论是写领导讲话还是编文件整报告，写材料的人憋着劲地想让文字出新出彩。合辙押韵、对仗华丽，配几句古诗、俗谚，整个新词、造个新概念……看似文字鲜活了，有很多却华而不实，经不起推敲。有些被领导倚重的“笔杆子”整天埋头码字，没时间学习和调研，只能从材料中来，到材料中去，在形式上下功夫，很容易滋生形式主义、浮夸风气，甚至不乏造假、谎报。一分部署，九分落实，基层工作来不得花拳绣腿，这就要求各级党员干部大兴调查研究之风，对在调查中看到的现象、发现的问题深入思考与分析，抓住事物的本质，找出内在规律，在此基础上形成的报告和发言才能更好地指导实际工作，才有利于作出正确的决策。（时 锋）

金融市场“卖你没商量”行不通了

小 舟

思辨

从严整治部分金融机构在“买者自负，卖者无责”、“卖你没商量”或者“买卖自由、毫无限制”幌子下的违规行为，正拉开大幕。《证券期货投资者适当性管理办法》及首例违反投资者适当性管理办法罚单的出现，填补了投资者保护领域基础制度的空白，既是对所有金融机构的鞭策，也是对各类投资者的提醒，更是从建章立制角度夯实投资者保护的制度基础

最近，有两件关于投资者保护的事件很受关注。一是中国证券投资基金业协会在2017年12月25日紧急发文，提醒投资者要警惕关于私募基金业绩的公开宣传，包括“年底私募分红榜单”“阳光私募业绩排名”“业绩最佳”“一骑绝尘”等措辞均属违规。二是中信建投证券因“违规给大学生开通股票账户”被江苏证监局出具警示函，这是国内首例因违反《证券期货投资者适当性管理办法》监管开出的罚单。

这两件事情看似毫无关联，但实际上都是《证券期货投资者适当性管理办法》2017年7月1日正式实施以来，监管部门和证券公司用其来解决过去常犯的“卖你没商量”难题的案例，意义非同寻常。这说明，过去部分金融机构单边强调“买者自负，卖者无责”、“卖你没商量”或者“买卖自由、毫无限制”的问题正拉开从严整治的大幕，以前那些向低风险投资者兜售高风险金融产品或实行风险套利的做法将行不通了。

与其他市场相比，金融市场强买强卖的现象，往往因为投资者和金融机构信息不对称而得不到有效反馈和举报。此前多年，投资者到银行柜台办理业务，被所谓的理财规划师推销保险产品，持有这样的“理财产品”直至巨亏之后，才发现该产品竟然“与银行没有关系”；投资者追求涨跌刺激，不熟悉规则就疯狂炒作分级基金B份额，直到下折巨亏才后悔莫及；一些所谓的私募股权基金，公开在互联网叫卖，或者在公共场所发放传单，声称以众筹、团购等方式购买高收益、低门槛的金融产品……这些行为在本质上都是有些金融机构利用信息不对称“门槛”，未考虑或选择性忽视产品设计的风险底线，兜售与投资者风险不匹配的金融产品，甚至有个别人打着互联网金融平台的旗号从事非法集资和资金池业务，危害投资者权益乃至金融市场安全。

这些问题多年来得不到根治，一个重要原因就是过去缺少专门针对“买者自负，卖者有责”的规章制度。从这个意义上说，《证券期货投资者适当性管理办法》及首例违反投资者适当性管理办法罚单的出现，填补了投资者保护领域基础制度的短期空白，既是对所有金融机构的鞭策，也是对各类投资者的提醒，更是从建章立制角度夯实投资者保护的制度基础。

从投资者角度看，无论是首例违反投资者适当性管理办法罚单，还是借阳光私募为投资者提供警示，其意义不止于明确“买者自负”的尺度，还要求广大投资者树立风险意识与自我保护意识，诚实守信、告知实情。根据自身实际情况作出判断，独立承担投资风险。

从金融机构角度看，警示和罚单的意义已经超越“卖者有责”范畴，要求金融机构在从事任何经营销售活动之前，必须了解投资者、了解产品或服务，给予投资者充分的风险揭示和信息披露，对投资者与产品或服务正确匹配，同时强化适当性内部管理。

以长远视角来审视，处罚显然不是目的，保护市场主体合法权益才是长久之计。适当性管理办法的出发点，是对市场主体和金融产品分门别类、正确匹配，只有更加系统规范地对投资者、金融产品和金融机构分类，才能更好地明确产品分级和职责分工，才能营造奖惩分明、有效激励和约束的投保环境，让市场各方清楚哪些是底线，哪些是红线，从制度上保证金融市场平稳健康发展。

众声

李晓西
北京师范大学教授

发挥好绿色发展指数导向作用

近日，我国首次发布各省份的绿色发展指数。这为着力解决突出环境问题、加大生态保护力度、改革生态环境监管体制等重点任务提供了宝贵的依据，能够正确指出绿色发展的着力点，为决策者评价政策效果提供参考依据。绿色发展指数超越传统的投资环境评价，为投资者全面衡量投资项目的收益提供了更高和更全面的视角。同时，把绿色产品、绿色出行、绿色建筑、公共绿地等纳入指标体系，可以直接引导公众关注绿色生活方式的形成。

廖伟华
广州民信投资管理有限公司投资总监

股票交易佣金应“明码实价”

在成熟的资本市场，股票交易经纪业务的基础佣金是标准化的，个性投顾服务才会收取高佣金。在我国，提供相同的服务，收费标准却可以相差十倍，且不透明、不公开，这是市场不够成熟的一种表现。证监会近日下发有关证券公司经纪业务管理办法的征求意见稿，要求券商在公司网站、营业场所、客户端公示佣金收取标准，按规定和约定提供给投资者。有了监管新规，佣金“明码实价”可期。

朱 毅
中国农业大学副教授

提高外卖餐饮平台准入门槛

《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》1月1日起正式施行，新规要求平台入驻商家“绑定实体店”，这样一来就会“跑得了和尚，跑不了庙”，可以筛掉不少靠平台为生的“假和尚”。在配送环节，网络餐饮平台软硬件建设要加强，装餐盒、密封条、配送箱要过关，配送员资质许可、教育培训也得跟上。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟