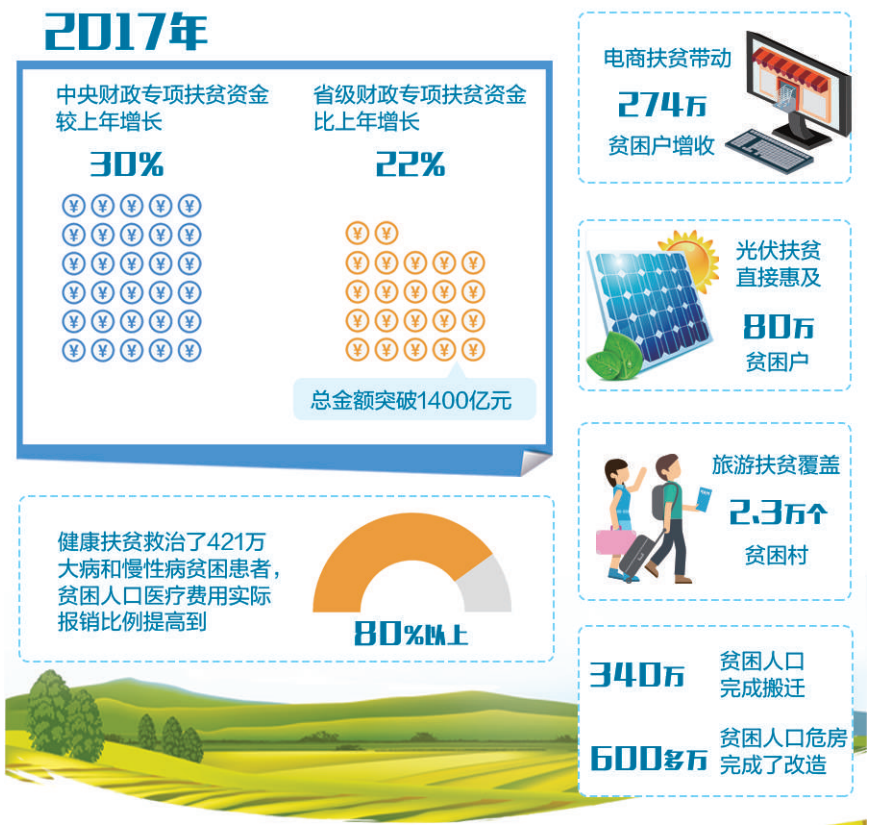
全面打赢三大攻坚战 ②

精准脱贫向深度发力

经济日报·中国经济网记者 黄俊毅

视点 中国新闻奖名专栏

要甩穷帽子，先挖穷根子。2018年是脱贫攻坚承上启下的关键之年，要聚焦深度贫困地区攻坚，聚焦特殊贫困人口精准帮扶，聚焦贫困群众脱贫最急需解决的突出问题，改进帮扶政策举措，增强贫困群众获得感。此外，还应建立稳定脱贫长效机制，防范各类风险，强化资金管理，促进脱贫提质增效——



党的十九大报告提出，从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期，要突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

近年来，我国脱贫攻坚取得了决定性进展。下一步，要建立稳定脱贫长效机制，防范各类风险，强化资金管理，促进脱贫提质增效。

减贫成效卓著——5年来减贫6600多万人

黄沙漫漫，沟壑纵横，这里是宁夏西海固。西海固与甘肃的河西、定西并称为“苦瘠甲天下”的“三西”，是国家14个集中连片特困地区之一。

“以前在老家时，家家都养羊，我家养了30多只。羊把荒坡上的草吃光了，就刨土吃草根。土坡没了植被，常年干得冒烟。”同心县下马关镇田园移民新村锁薇说。幸运的是，几年前锁薇和乡亲们按政府的生态移民政策，搬迁到下马关镇。如今，锁薇在有机枸杞出口基地做农活，每年能挣1.5万元，全家实现了脱贫。

锁薇是近几年全国数千万贫困人口中成功实现脱贫的一位。党的十八大以来，国家对居住在“一方水土养不起一方人”地区的贫困群众实施易地扶贫搬迁，坚持搬迁与产业、就业、公共服务同步规划，确保搬得出、稳得住、能致富，全国共实施易地扶贫搬迁489.6万人。

国务院扶贫办数据显示，2017年，中央财政专项扶贫资金较上年增长30%，省级财政专项扶贫资金比上年增长22%，总金额突破1400亿元。电商扶贫带动274万贫困户增收，光伏扶贫直接惠及80万贫困户，旅游扶贫覆盖2.3万个贫困村。340万贫困人口完成搬迁，600多万贫困人口危房完成了改造。健康扶贫救治了421万大病和慢性病贫困患者，贫困人口医疗费用实际报销比例提高到80%以上。

宁夏回族自治区扶贫办主任梁积裕告诉记者，党的十八大以来，宁夏累计减少贫困人口310多万，贫困发生率从74.8%下降到11.08%，农民人均纯收入从126元增加到7505元。

“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把脱贫攻坚摆到治国理政的重要位置，举全党全国全社会之力，全面打响脱贫攻坚战。经过各方面的不懈努力，我国脱贫攻坚取得了决定性进展，5年共减贫6600多万人，年均减少1300万人以上。”在日前召开的全国扶贫开发工作会议上，国务院扶贫办主任刘永富如是说。

任务依然艰巨——农村仍有3000多万贫困人口

西藏林芝市巴宜区更章村59岁村民桑杰一家，缺劳力，没有其他经济来源，负债8万余元，2015年12月份被确定为贫困户。2016年，更章村组织桑杰等7户贫困农牧民组建藏鸡养殖专业合作社，如今桑杰每年分红收入就超过2万元。

西藏自治区扶贫办副主任曾佑志告诉记者，过去两年间，西藏实施了1500多个产业扶贫项目，直接带动10万多人脱贫。

虽然全国精准扶贫形势喜人，但刘永富坦言，脱贫攻坚面临的任务仍然十分艰巨。

从总量上看，目前全国农村贫困人口还有3000多万人。如期实现脱贫攻坚目标，平均每年需要减少贫困人口近1100万人，越往后脱贫成本越高、难度越大。从结构上看，现有贫困大都是自然条件差、经济基础弱、贫困程度深的地区和群众，是越来越难啃的硬骨头。在群体分布上，主要是残疾人、孤寡老人、长期患病者等“无业可扶、无力脱贫”的贫困人口以及部分教育文化水平低、缺乏技能的贫困群众。在脱贫目标上，实现不愁吃、不愁穿“两不愁”相对容易，实现保障义务教育、基本医疗、住房安全“三保障”难度较大。

以西藏为例，这里集连片特困地区、民族地区、边疆地区于一体，是全国贫困发生率最高、贫困程度最深、扶贫成本最高、脱贫难度最大的区域。综合考虑贫困发生率和经济社会发展程度，全区认定深度贫困县44个、深度贫困乡镇315个、深度贫困村2440个。

“现在脱贫攻坚的主要难点是深度贫困。”国务院扶贫办综合司司长苏国霞告诉记者，难在以下几种地区：一是连片的深度贫困地区。像西藏和四省藏区、南疆四地州、四川凉山、云南怒江、甘肃临夏等地区，生存环境恶劣，致贫原因复杂，基础设施和公共服务缺口大，贫困发生率普遍在20%左右。二是深度贫困县，全国最困难的20%的贫困县，贫困发生率平均在23%，县均贫困人口近3万人，分布在14个省区。三是贫困村，全国12.8万个建档立卡贫困村居住着60%的贫困人口，基础设施和公共服务严重滞后，村两委班子能力普遍不强，四分之三的村无合作经济组织，三分之二的村无集体经济，无人管事、无人干事、无钱办事现象突出。

攻坚力度加大——三大转变实现精准帮扶

前不久闭幕的中央经济工作会议对精准脱贫工作作出重要部署。会议提出，打好精准脱贫攻坚战，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。

“2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施‘十三五’规划承上启下的关键一年。精准扶贫、精准脱贫工作将有三大转变。”刘永富说。

这三大转变是：由找准帮扶对象向精准帮扶稳定脱贫转变，由关注脱贫速度向保证脱贫质量转变，由开发式扶贫为主向开发式扶贫与保障式扶贫并重转变。

2014年，全国组织80多万人次进村入户共识别出12.8万个贫困村、2948万贫困户、8962万贫困人口，基本摸清了我国贫困人口分布、致贫原因、脱贫需求等信息，建立起了全国统一的扶贫开发信息系统。为确保信息精准，2017年各地又对脱贫真实性开展自查自纠，245万标注脱贫人口重新回退为贫困人口。各地通过建档立卡动态调整，把符合标准的贫困人口以及返贫人口全部纳入。目前，全国已累计派出43.5万名优秀干部到贫困村和基层党组织薄弱涣散村担任第一书记，派出277.8万名干部驻村帮扶。第一书记和驻村干部积极帮助群众出主意干实事，推动扶贫政策措施落地落实，打通了精准扶贫“最后一公里”。

刘永富表示，2018年脱贫攻坚工作将全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以深度贫困地区脱贫攻坚为重点，以扶贫领域作风专项治理为抓手，以提高脱贫攻坚实效为导向，加大工作力度，强化监督考核。

刘永富透露，中央决定从2018年至2020年持续在全国范围内开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。国务院扶贫开发领导小组将2018年作为脱贫攻坚作风建设年，集中力量解决扶贫领域作风突出问题。

“我们将坚持扶贫与扶志扶智相结合，激发群众内生脱贫动力，加强政策引导、教育引导、典型引导，发挥村规民约作用，注重扶贫与扶志扶智结合，加快补齐贫困群众‘精神短板’，让贫困群众想干、敢干、能干、会干。我们将重点防范政治风险、经济风险、道德风险，有效防止脱贫任务不完成不真实，防止有的地方政府打着扶贫旗号大举发债，防止政策养懒汉，防止以贫为荣。”刘永富说。

曾佑志告诉记者，西藏全区已筛选出城关区净土、白朗县蔬菜、南木林县人工种草、隆子县黑青稞、林芝藏香猪养殖、贡觉县阿旺绵羊、芒康县葡萄、高原特色牧业、班戈县牧业科技产业合作园区、改则县物玛乡抢古村牧业集体经济合作社等“十大优秀”扶贫产业。目前，全区已累计开工建设产业扶贫项目1030个，20多万贫困群众受益。

不少贫困地区的干部群众表示，到2020年，现行标准下贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困的宏伟目标一定能如期实现。

脱贫攻坚成效考核正式启动

采取六项举措改进完善考核评估，防止一考定终身

本报北京1月3日讯 记者黄俊毅从国务院扶贫办获悉：2017年脱贫攻坚成效考核工作今天正式启动，河北、湖北、广西、重庆、四川、贵州、陕西等7省市省际交叉考核组于今天奔赴被考核省，1月5日前22个省际交叉考核组全部开展实地考核，1月10日前第三方评估组将全部到位。

国务院扶贫办党组成员夏更生告诉记者，扶贫领导小组结合脱贫攻坚新进展新情况，采取6项举措改进完善2017年脱贫攻坚考核评估工作：

一是强化考核的统筹整合。国务院扶贫办将东西部扶贫协作交叉考核并入扶贫成效省际交叉考核，按照统一部署、统一组织、统一培训、统一抽样、统一评定的方式，统筹安排，一次完成。

二是注重年终考核与平时考核的结合。2017年成效考核进一步完善年终考核和平时掌握情况的结合，防止“一考定终身”。年终考核主要包括省级总结、省际交叉考核和第三方评估等。平时情况考核，由去年的11项内容，拓展到专项考核核查、部门数据、梳理平时情况等3方面18项内容。

三是完善省际交叉考核和第三方评估。省际交叉考核人员从各省区市扶贫开发领导小组成员单位抽调，脱贫攻坚重大政策和重点工作推进部门成员占50%以上，市县基层一线扶贫干部占30%以上，发挥其政策熟、业务精的优势，重点考核责任落实、政策落实、工作落实和脱贫人口返贫等情况，总结典型经验，发现突出问题，听取意见建议。省际交叉考核不再考核“两率一度”。第三方评估简化“两率一度”调查问卷，重点围绕“两不愁三保障”“三落实”等设计，内容由去年的23项减少到17项，减少了四分之一。简化收入调查，改算收入为重点分析收入的来源、结构和稳定性。完善因村因户帮扶工作群众满意度调查指标，注重获得感，增强客观性。用好建档立卡数据，不进行重复调查。使用信息化技术，提高评估效率，减少评估人员。

四是建立问题核实机制。此次考核明确，省际交叉考核和第三方评估实地调查发现的疑似问题要及时反馈地方，地方有异议的，可以解释说明。省际交叉考核组和第三方机构按要求复核，做到问题发现准确、判断依据扎实、原因分析深入，确保考核评估结果更加真实、可靠、过硬。

五是改进综合分析评价方法。采取定量评价与定性分析相结合的方法，综合分析评价各省年度脱贫攻坚成效。加大对薄弱环节和突出问题的考核力度。对考核结果影响最大的，是问题的数量和严重程度。即使减贫成效明显，但问题多、问题突出的省份，考核结果等次也会靠后。这就要求，各省不仅要完成好年度减贫任务，还不能有突出短板，更不能在关键方面存在严重问题。

六是强化考核作风。考核中，除建档立卡数据外，不得要求地方填表报数，所需数据由考核评估人员自行采集。要严格遵守保密规定，不得泄露考核评估信息。要严禁发生干扰阻挠，提供虚假材料，影响考核评估等行为。对弄虚作假、徇私舞弊的，对搞形式主义、干扰考核造成严重后果的，实行一票否决并依纪依规追究责任。

热评

幸福生活不能等

黄小东

在脱贫攻坚战中，有太多的人和事让我们感动：

安徽省宿州市砀山县唐寨镇唐寨村李娟，患脊髓性空洞症，重度瘫痪，靠政府帮扶和自身努力，嘴咬触控笔，开网店销售农产品，不仅实现了经济自立，还带动了街坊邻里共同脱贫；贵州省遵义市播州区平正仡佬族乡团结村群众，苦干多年，用双手在悬崖绝壁上凿出人工渠，引来甘泉，成功脱贫……

在中华大地脱贫攻坚战中，这样的感人故事还有很多。

然而，在一些地方，仍有一些人“等、靠、要”思想严重，“靠着墙根晒太阳，等着别人送小康”。干部作用发挥有余，群众作用发挥不足，存在“干部干，群众看”“干部着急，群众不急”的情况。客观地讲，这种思想的出现，有扶贫工作方式欠妥的原因。一些地方将精准扶贫简单理解为“给钱脱贫”，大包大揽，给贫困户按时送钱。这么做，不可能从根本上激发贫困群众勤劳致富的积极性，甚至还会让贫困群众滋生依赖心理。

贫困群众脱贫致富的积极性、主动性、创造性，是实现可持续脱贫致富的根本保证。在扶贫工作中，要注重培育贫困群众发展生产和务工经商的基本技能，注重激发贫困地区和贫困群众脱贫致富的内在动力。同时，各地各部门要改进工作方式方法，多采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制，教育和引导贫困群众用辛勤劳动实现脱贫致富。

直播间

春运抢票，这些技巧要掌握

一年一度的春运大幕又将拉开。根据中国铁路总公司发布的2018年铁路春运购票日历，2018年春运自2月1日开始至3月12日结束，共计40天。1月3日，春运首日火车票正式开始预售。如果想顺利回家过大年，这些抢票的技巧你必须要掌握。

陕西网友“八百秦岭”：2018年春运火车票都有哪些购票渠道？

主持人：根据2018年春运方案，1月3日可购买春运首日（2月1日）的火车票，1月17日可购买除夕（2月15日）的火车票。正规的购票渠道包括：拨打铁路客服中心95105105电话订票、登录www.12306.cn网页购票、手机12306客户端购票、火车站窗口购票、火车票代售点及火车站自动售票机购票。需要注意的是，首次在12306购票的乘客，需要提前持身份证到购票窗口办理身份核实，否则无法在线购票。如需通过第三方抢票软件购票，必须小心谨慎，避免上当受骗。

上海网友“最爱小笼包”：如何提升抢票的成功率？

主持人：要想提高成功率，抓住抢票先机很重要。铁路售票系统每天放票，但不同车站、车次的放票时间各不相同。所以，获取准确的放票信息很重要，可以拨打12306电话咨询不同车站的开售时间或者关注12306的官方微信号询问。开抢前，还要多挑几个车次做备选，以防万一。由于抢票成功率最高的时间段通常在放票的半分钟内，所以抢票的时间点一定要把握好。一旦没有在第一时间抢上票，就需要密切关注余票情况，因为之后还会有余票放出。春运期间，每天售票时间的整点、半点都可能有余票放出，其中12:00/13:00/18:00的几率较大。另外，开车前3天的19:00-20:00及开车前1天的12:00-13:00出现余票的概率也较高。

四川网友“巴蜀小调”：2018年春运购票都有哪些新福利？

主持人：最大的变化就是铁路部门推出了和航空公司类似的积分会员制度。从2017年12月20日起，铁路部门推出“铁路畅行”常旅客会员服务，旅客可通过12306网站（含手机APP）注册会员，常旅客会员买票将获得相应积分，按照票价持续累积，首次达到10000分以上者，即获得兑换资格，可用于兑换铁路部门指定车次的列车车票，兑换的车票还可以转让。

（本期主持人 王轶辰）

02:15

案例

湖北省黄冈市蕲春县：

变草为宝产业兴

本报记者 黄俊毅 通讯员 田大勇

“以前种植水稻，一年到头辛辛苦苦，每亩只能收1000多斤稻谷，毛收入只有千余元。现在我种蕲艾，每亩地年收入超过4000元。这日子越过越美！”湖北省黄冈市蕲春县刘河镇蔡寿村贫困户蔡金礼高兴地对记者说。

蕲春县地处大别山革命老区，是著名药物学家李时珍的故乡，也是国家级贫困县。蕲艾是当地特产，因耐寒耐旱，田边地头随处可见。《本草纲目》载：蕲艾“炙百病。可作煎，止吐血下痢，下部匿疮，利阴气，生肌肉，辟风寒，使人有子”。然而，因为收购价较低，绝大部分蕲艾被农民当柴草烧掉。

蕲艾从廉价“柴草”变身为脱贫致富的“宝贝”，始于党的十八大以来的产业扶贫。当地农业产业化龙头企业李时珍医药集团与蕲春县113个村2460户贫困户签订收购合同，按高于市场价10%的价格收购艾叶，并额外给予每户3200元的种植补助。目前，在李时珍医药集团的直接带动下，蕲春县蕲艾种植面积已达12万亩，仅蔡寿村蕲艾种植面积就发展了200余亩，全部按照国家GAP标准种植。

“蕲艾产业发展势头这么猛，扶贫效果这么好，完全得益于政府的扶持。”李时珍医药集团总经理陈普生说。原来，黄冈地处大别山集中连片特困山区，在精准扶贫工作中，黄冈市国税局积极落实国家税收政策，把李时珍医药集团列为重点服务对象，将其宣传策划、广告创意、技术检测等服务类支出纳入增值税抵扣范围，同时鼓励其扩大再投资，将厂房等不动产纳入抵扣范围。

据黄冈市国税局局长李晓刚介绍，最近几年，李时珍医药集团机械设备、运输成本等方面累计抵扣税款近2000万元，每年8000万元的蕲艾收购支出还可凭农产品收购发票抵扣税款近千万元。