

近日召开的中央农村工作会议提出,必须重塑城乡关系

# 城乡发展怎么“融”

经济日报·中国经济网记者 林火灿

“

城市越来越现代化,一些地方的乡村却显得沉寂落后,这样的情景不能继续。

要大力推动现代农业发展,加快推动城乡要素自由流动、平等交换和合理配置,让城乡融合发展的道路越走越宽。

改革开放以来,我国城市发展成效显著,城镇化、工业化进程不断加快,但农业农村发展相对滞后,并凸显了许多不容忽视、亟待解决的瓶颈问题。实施乡村振兴战略,是促进城乡协调发展的必然选择。

## 缩小城乡差距

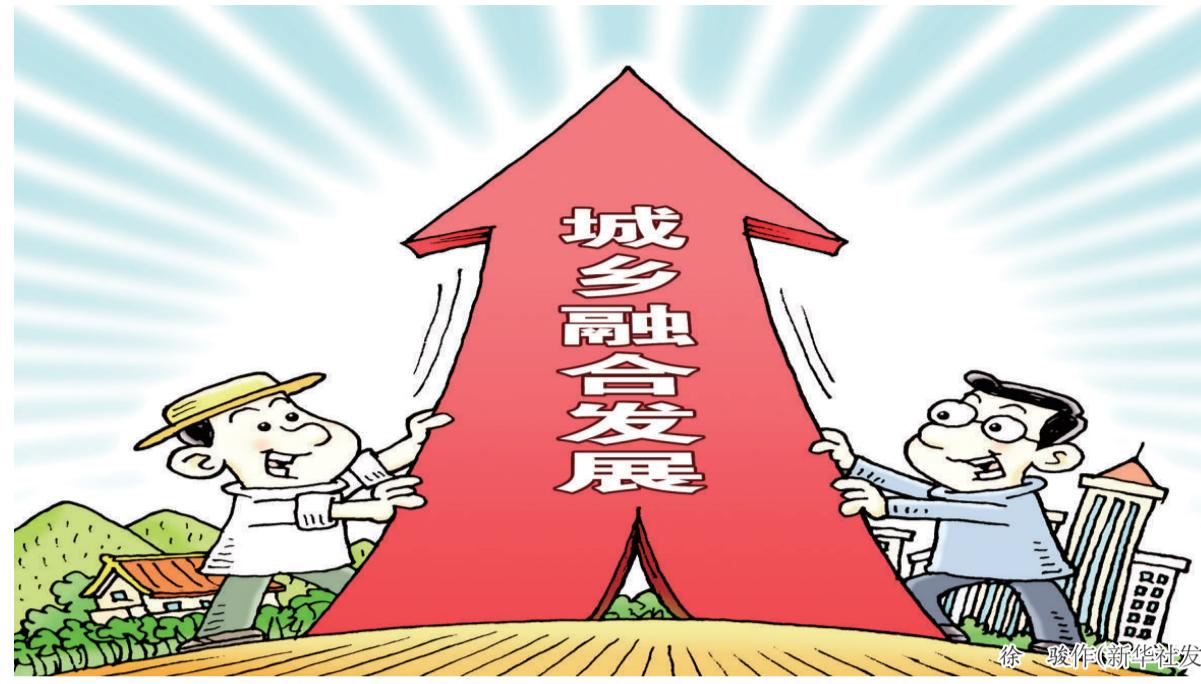
农业农村发展的速度必须加快,否则我国现代化的进程就会受影响。

城市和乡村地域相连,血脉相融,是互相支撑、相互协调的有机整体。城乡融合是乡村振兴、城市发展的必由之路。专家指出,强调城乡融合,意味着农村不仅仅是服务于城市、服务于工业,而是与城市共融共生、协调发展。

“实施乡村振兴战略,推动城乡融合发展,既是解决现阶段我国社会主要矛盾的客观要求,也是建设现代化国家的必然要求。”在不久前举办的“乡村振兴与城乡融合发展研讨会”上,国家发展和改革委员会规划司副司长周南说,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这种不平衡不充分的发展,在城乡之间表现得尤为突出。“如果农业落后、农村凋敝、贫困人口众多,‘四化’不同步,这样的现代化不完整、不牢固。”周南说。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆也认为,中央提出乡村振兴战略,一方面是因为农业农村现代化是全面现代化的重要支撑和体现,同时也是全面现代化的薄弱环节和难点。实施乡村振兴战略有利于加速农业农村现代化的进程;另一方面,近年来,我国农业农村发展成效显著,城乡差距有所缩小,但城乡基础设施、公共服务等方面存在明显差距。因此,必须实施乡村振兴战略,缩小城乡差距。

叶兴庆表示,过去,我国农业农村比经济社会的整体发展水平慢了不少。农业农村发展的速度必须加快,否则城乡二元结构可能一直延续下去,现代化的进程就会受影响。“我们要实现现代化,在很大程度上必须



破除城乡二元结构,使城乡差距大幅缩小。而要大幅度缩小城乡差距,就要坚持农业农村优先发展。”

## 强化农业发展

加快构建农业大格局,为实现乡村振兴战略奠定坚实产业基础

产业发展是城乡融合发展的基石。在乡村振兴中,离不开农业的发展。“必须在深刻认识和把握我国农业规律的基础上,着眼于产业兴旺的要求,以大视野、大思路统领大产业,加快构建中国农业大格局,为实现乡村振兴战略奠定坚实的产业基础。”农业部农村经济体制与经营管理司司长张红宇说。

随着中国特色社会主义进入新时代,人民日益增长的对美好生活的需要体现在对农业的多元化、差异化、个体化功能需要,由重数量向高质量转变,由粮油等物质产出向观光旅游休闲、生态环境保护、文化传承等非物质产出衍生。

在湖南浏阳,市委书记黎春秋告诉记者,在推进城乡融合发展中,浏阳市始终注重发展现代农业,突出优质、安全、绿色导向,发展黑山羊、小水果、有机蔬菜等特色产业,通过推动加工和转化,推动农业与二三产业融合发展,以两型产业园为依托,通过龙头企业带动基地和农户,促进农产品精深加工,提升产品的附加值,推动全生态农业向观光休闲农业转型。目前,浏阳市已经建成112个休闲观光农庄,实现以农促游,以游惠农,农业增效,农民增收。

张红宇建议,当前,应该继续创新和完善中国特色宏观调控制度,一方面进一步加大农业科技、基础设施、价格保护、农业保险、收入保障等各方面的政策支持力度,撬动各种资源要素投入农业,提高农业的竞争;另一方面充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,以市场化、绿色化为导向,创新引领中国现代农业的发

展方向。同时,加快培养一批热爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民,鼓励他们创新创业,运用新技术、新知识改造传统产业,利用新理念新模式发展新产业、新业态。

## 要素合理配置

促进劳动力、土地、科技、资本等要素在城乡之间合理流动

周南表示,实施乡村振兴,必须建立健全城乡融合发展的体制机制,促进形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,逐步实现城乡要素的合理配置,促进劳动力、土地、科技、资本等要素在城乡之间合理流动,促进产业发展的融合化,城乡居民收入均衡化、城乡公共服务均等化、城乡基础设施联通化,城乡居民基本权益平等化。

黎春秋介绍,近年来,浏阳市按照城乡居民基本权益平等化、公共服务均等化、居民收入均衡化、要素配置合理化、产业发展融合化,高起点



近年来,广西大力促进产城融合、城乡协调发展,全面推进城市新区建设。任鹏飞摄(新华社发)

规划建设大瑶、永安、镇头、沿溪、大围山等特色城镇,培育壮大了花卉苗木、生态旅游、绿色蔬果等特色农业,高标准创新农村土地制度改革,极大地提升了浏阳的城乡融合度、环境舒适度和群众满意度,努力彰显富有田园情趣、留住美丽乡愁的城乡画卷。

“推动城乡融合,必须实现产品市场、要素市场的一体化。”叶兴庆认为,在产品市场方面,农业农村要对城市的新需求做出灵敏反应。例如,城市居民需要高品质农产品,农业农村要按照市场导向来生产;随着城镇居民收入的提高,对休闲观光、生态旅游等需求会明显上升,农业农村的发展也应该对消费升级有灵敏的回应。反之,城市经济体系对农业农村的新需求也要有灵敏高效的反应。

在要素市场方面,要加快推动土地制度创新,既要让城市化过程中的土地增值收益更多、更公平地为农村分享,也要让城市居民下乡和产业下乡有用地保障。

在基本公共服务均等化方面,不仅要做到城乡之间基础设施的互联互通,还要推动实现城乡之间的社会保障一体化,包括养老制度设计上的一体化、城乡医保制度的一体化、城乡低保制度的一体化等。

国家开发银行扶贫金融事业部综合业务局局长梅世文建议,当前,应该以城乡统筹规划布局城乡的生产、生活、生态的空间,实现基础设施向农村延伸,让农民享受现代文明的生活;实现公共服务向乡村覆盖,让城乡福利体系和社会保障体系对接。同时,破解城乡二元结构,由农村向城市的单向要素转移,转变为城乡发展要素的双向流动,引导城市的资金、人才、技术等现代经济要素向农村移动,吸引资本到乡村参与各个产业的发展,激发农民创新创业,促进农村土地的集约化经营和规模化管理,推动特色农业、乡村旅游、生态农业的发展。

# 农村新产业新业态获用地支持

## 同时强化监管,防止设施农用地“非农化”

本报记者 黄晓芳



生态休闲农业鼓起农民“钱袋子”。图为游客在河北省临西县杨圈村一家家庭农场采摘草莓。新华社记者 朱旭东摄

乡村旅游、农村电子商务、特色小镇、设施农业等农村新产业新业态用地将获政策支持。国土资源部近日表示,各地可以安排一定比例年度土地利用计划,专项支持农村新产业新业态和产业融合发展。

国土资源部规划司司长庄少勤表示,保障农村产业融合发展,并不

难以满足实际发展需要,另一方面一些地方借设施农用地名义违法用地。

针对上述问题,国土资源部近日发布的《关于深入推进农业供给侧结构性改革做好农村产业融合发展用地保障工作的通知》,进一步扩大了设施农用地范围,将农业生产的配套设施由“规模化粮食生产”延伸为“规模经营必须兴建”范畴。如蔬菜种植等农作物种植园的看护类管理房用地,临时性烤烟等农产品晾晒、临时存储、分拣包装等初加工设施用地。通过进一步优化设施农用地范围,促进依托农业的产业融合和农业发展。

同时针对一些地方“钻政策空子”、借设施农用地名义实施违法用地的行为,《通知》进一步从三方面强化了用地监管:一是明确省县两级职责,规定省级国土部门管理重点放在设施农用地的规划安排、选址要求、使用周期,以及结束使用后恢复原状的保障措施上,县级国土部门负责具体监管事务;二是发挥群众监督作用,降低监管成本。首次要求县级设立设施农用地示牌,接受公众监

督;三是注重设施农用地信息化建设和管理,提高监管效率。将设施农用地信息纳入综合监管平台,加强土地执法监察和土地督察,防止设施农用地“非农化”。

农村一二三产业融合发展过程中,在土地利用方面体现出的重要特点就是复合性和多样性。《通知》坚持绿色发展理念,推进农村产业深度融合和土地复合利用。一是明确因地制宜保护耕地,允许在不破坏耕作层的前提下,对农业生产结构优化调整,仍按耕地管理。二是鼓励土地复合利用,在严格保护耕地和保护生态环境、坚持农地农用的前提下,农用地可以复合休闲农业、乡村旅游、农业教育、农业科普、农事体验等功能;对农村集体建设用地,在促进节约集约用地、保障农民权益的前提下,可以复合民宿民俗、创意休闲等功能。

庄少勤表示,要推进农用地基准地价制定和发布,加快“房地一体”的农村宅基地和集体建设用地确权登记颁证,为农村新产业新业态发展提供产权保障、创造融资条件。

## 企业家谈乡村振兴

北京农信互联总裁薛素文:

# 用大数据改变农业

“借助互联网的力

量,用数据化、电商化、产融结合的理念改变农业的生产效率、生产方式和生态模式。”

北京农信互联科技有限公司是一家总部位于北京中关村的从传统行业孵化出来的农业互联网高科技企业,用该公司总裁薛素文的话说,就是一个扎根在农业的、在基层中长大的、在田间地头奔跑的、基于互联网和农业之间的科技型企业。

薛素文说,他经常奔走在中关村和新农村两个“村”之间。在中关村大厦工作了20年,那里有大量的科技资源和信息资源。可是,当他到了农村后却发现,那里的生产效率低下,工作方法、方式落后,资源非常有限。他后来突发奇想,打算建设一个平台,用数据技术改变中国农业的现状。2015年,农信互

联应运而生。

“公司用互联网技术为农业服务,重点是提高农业的生产效率。”薛素文说。目前我国养猪业正处于从过去的小、乱、差向适度规模经营转型过程中,养猪行业存在两种典型经营模式:一种是像“公司+家庭农场”的一体化经营模式,一种是垂直管理的集团化经营模式,这两种经营模式都需要强大的资金做后盾,没有几家企业能做到。对于众多中小型养猪场来说,如何实现养殖业现代化?农信互联通过建设一个虚拟的开放的平台,为众多家庭农场和养殖大户提供服务。目前农信互联在全国已经连接了约1.3万家养猪场,一是帮助他们提高养猪效率,二是帮助他们把猪卖出去。2016年、2017年两年累计交易额610多亿元。公司还连接了6万多家饲料企业和原料企业,把他们的产品卖给养猪场,目前累计交易100多亿元。“未来将继续借助互联网的力量,用数据化、电商化、产融结合的理念改变农业的生产效率、生产方式和生态模式。”薛素文说。

上海华维董事长吕名礼:

# 用新技术武装“新农民”

“未来农村种地将出现‘水牛退休,铁牛下田;农民进城,专家种地’的景象。”

上海华维农业节水灌溉公司是一家专业从事喷泉水景、人工造雾、喷灌微灌等相关产品研制销售的企业。该公司董事长吕名礼说,种植业的发展离不开水和肥,我们的工作就是把几千年来浇水施肥工作变成一个智能化的工作。

实现乡村振兴,产业兴旺是关键。现在人们普遍担心5年以后、10年以后谁来种地,谁来浇灌?吕名礼说,未来农村将出现“水牛退休,铁牛下田”的景象。

田;农民进城,专家种地”的景象。这个专家就是用高效灌溉技术以及物联网技术武装起来的新型农业经营主体。现代灌溉技术是运用智能化灌溉技术,控制农业用水的总量,把化肥、农药的施用总量减下来,是农业现代化过程中生产环节科技创新和缓解农业污染的具体抓手。

目前,我国种植业生产方式特别是灌溉和施肥等田间管理还非常落后,有些地方还在靠天吃饭。从某种意义上说,农业现代化的过程就是管好水和肥的过程。吕名礼说,上海华维的灌溉技术,就是把每一滴水肥资源发挥到极致,用最少的资源在最少的土地上生产出更多更优质的农产品。另外,公司还可以利用灌溉技术,把旱地变成水浇地。“我们公司的一个愿景,就是让种植者轻松赚大钱,成为中国智慧农业解决方案的种植业提供商。”吕名礼说。

广东温氏集团副总裁陈瑞爱:

# 要舍得花研发经费

“当前最重要的是农业龙头企业如何承担起乡村振兴的责任,抓住现代农业发展带来的机遇。”

创立于1983年的温氏食品集团有限公司从当初的8000元资本起家,现已发展成为以养鸡业、养猪业、养牛业为主导,兼营食品加工、动物保健品的跨行业、跨地区的大型畜牧企业集团,2016年利润逾百亿元。

温氏集团副总裁、广东温氏华农生物科技有限公司总裁陈瑞爱说,乡村振兴对农业企业来说既是一次机遇,也是一个挑战。当前最重要的是农业龙头企业如何承担起乡村振兴的责任,抓住现代农业发展带来的机遇。温氏集团多年来一直专注于发展畜牧产业,采取“公司+农户(家庭农场)”的产业化经营模式,用科技创新来支撑畜牧

业的发展。未来公司将继续以科技创新推动农业产业升级,实现绿色兴农、质量兴农,从而实现乡村振兴。

目前温氏集团仍然是以生产为主导,生产端的收入占比90%,现在正在延长产业链,发展熟食加工。公司通过不断的科技创新来推动产业升级,实现绿色发展和信息化管理,拓展产业可持续发展新的增长点与空间。公司每年拿出年销售收入的5%到7%作为研发经费。现在温氏集团硕士以上的研发人员已经超过500多人。

陈瑞爱说,在发展产业化的过程中,温氏集团把产业的发展与精准扶贫结合起来,走共同致富的道路。目前企业带动了近6万户家庭农场,企业给家庭农场提供融资、标准化技术、信息化管理和服务,去年带动家庭农场增收77亿元。“带动农户增收是国家有关部门考核国家农业产业化龙头企业的一个重要指标。所以农民增增收,家庭农场增增收,对于企业经营者来说,是非常重要的。”陈瑞爱说。

(以上均为本报记者 刘慧采写)