

回眸2017

国企改革全面进入“施工期”

经济日报·中国经济网记者 周 雷

大事记

重要政策

12月  
中旬

国务院国资委透露，中央企业集团层面公司制改制方案已全部批复完毕，各省级国资委出资企业改制面达到95.8%

11月  
中旬

国家发展改革委透露，已确定将31家国有企业纳入第三批混改试点范围，其中既有中央企业，也有地方国有企业

10月

党的十九大报告指出，要完善各类国有资产管理体制，改革国有资本授权经营体制，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，促进国有资产保值增值，推动国有资本做强做优做大，有效防止国有资产流失。深化国有企业改革，发展混合所有制经济，培育具有全球竞争力的世界一流企业

9月  
13日

科技部、国务院国资委签署支持中央企业创新发展战略合作协议，并就共同支持中央企业创新发展作出部署

8月  
28日

国务院国资委宣布，经报国务院批准，中国国电集团公司与神华集团有限责任公司合并重组为国家能源投资集团有限责任公司

7月  
27日

中国电信、中国联通、中国移动三大运营商相继宣布，自9月1日起全面取消手机国内长途和漫游费

6月  
29日

国务院国资委宣布，经报国务院批准，中国恒天集团有限公司整体并入中国机械工业集团公司，成为其全资子公司

5月  
16日

中央企业国创投资引导基金创立大会在京举行，中央企业国创投资引导基金是在国务院国资委的指导下，由航天投资控股有限公司代表中国航天科技集团公司联合中国中车集团、国新国际、中国保险投资基金、中国工商银行、中国邮政银行、上海浦东发展银行和北京市政府等发起设立的，总规模1500亿元人民币，首期规模1139亿元人民币

4月

中国石油、中国大唐、国家开发投资公司等数十家央企表态，以实际行动支持雄安新区建设

12月份

为进一步加强中央企业境外投资经营活动的监督管理，保障境外国有资产安全，中央纪委驻国资委纪检组印发《关于加强中央企业境外廉洁风险防控的指导意见》

11月份

国务院国资委党委印发《国资委党委关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的意见》  
为便于各单位深入理解政策内涵，引导、鼓励企业开展激励工作，财政部、科技部、国务院国资委就《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》执行中有关问题解答

9月份

《中共中央国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》正式公布，这是中央首次以专门文件明确企业家精神的地位和价值

7月份

为进一步推进中央企业法治建设，提升依法治企能力水平，国务院国资委制定《中央企业主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》  
  
为推进国有企业办教育机构、医疗机构深化改革，经国务院同意，国务院国资委等六部门联合印发《关于国有企业办教育医疗机构深化改革的指导意见》，对国有企业办教育机构、医疗机构施行分类处理，分类施策，深化改革。2018年年底前基本完成企业办教育机构、医疗机构集中管理、改制或移交工作

5月份

为贯彻落实《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》和《国务院关于印发加快剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题工作方案的通知》精神，剥离与主业发展方向不符的国有企业办市政、社区管理等职能，国务院国资委、民政部、财政部、住房城乡建设部等四部门联合制定和印发《关于国有企业办市政、社区管理等职能分离移交的指导意见》

4月份

为改进国有企业法人治理结构，完善国有企业现代企业制度，国务院办公厅《关于进一步完善国有企业法人治理结构的指导意见》出台  
  
国务院办公厅发出《关于转发国务院国资委以管资本为主推进职能转变方案的通知》，加快调整优化监管职能和方式，以管资本为主加强国有资产监管，进一步提高监管的科学性、针对性和有效性

1月份

为依法履行出资人职责，建立完善以管资本为主的国有资产监管体制，推动中央企业规范投资管理，优化国有资本布局 and 结构，更好地落实国有资本保值增值责任，国务院国资委修订发布《中央企业投资监督管理办法》  
  
为加强中央企业境外投资监督管理，推动中央企业提升国际化经营水平，国务院国资委修订发布《中央企业境外投资监督管理办法》

深化改革多点突破

2017年12月25日，中国移动发布公告称完成公司制改制——企业类型由全民所有制企业变更为国有独资公司，企业名称由“中国移动通信集团公司”变更为“中国移动通信集团有限公司”，企业原有业务、资产、资质、债权债务均由改制后的中国移动通信集团有限公司承继。

这只是央企公司制改制进入冲刺阶段的一个缩影。此前，中国铁路通信信号集团公司、中国兵器工业集团公司、中国医药集团总公司、国家电网、中国中车等多家央企已完成集团层面公司制改制。

公司制改制是深化国企改革的重要内容，是建立中国特色现代国有企业制度的必要条件。按照要求，2017年年底前，国有企业公司制改革基本完成。最新信息显示，中央企业集团层面公司制改制方案已全部批复完毕，各省级国资委出资企业改制面达到95.8%。

“国有企业改革全面深化，重点难点问题取得重大实质性突破。”国务院国资委副主任王文斌近日表示。

不仅公司制改制全面提速，企业分类改革、董事会建设等方面也取得新进展。央企集团层面和31家省级国资委出资企业功能界定与分类工作已经完成，分类改革、分类考核、分类监管等工作逐步深化，央企子企业层面功能界定与分类工作正在有序开展。截至目前，87家央企建立了董事会，其中83家外部董事占多数，二级子公司的国有独资、全资企业中近一半建立了董事会；各省级国资委出资企业中有92%已建立董事会。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。目前，中央企业中已开展混合所有制改革的企业户数占比68.9%，10户开展员工持股试点的中央企业子企业已完成员工出资入股和工商登记；21个省(市)126户企业开展了员工持股试点。

“第三批混改试点名单已经确定，一共是31家企业。其中，中央企业子企业10家，地方国有企业21家。”国务院国资委副秘书长彭华岗表示，三批混改试点

发展后劲不断提升

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是中国特色社会主义经济的“顶梁柱”。

岁末年初，国有企业传来捷报：2017年1月份至11月份，国有企业收入和利润持续较快增长，利润增幅高于收入9个百分点。其中，中央企业实现营业收入278164.4亿元，同比增长13.2%；中央企业实现利润16688.6亿元，同比增长17.7%，利润增速创近5年同期最好水平。

国有企业经济运行实现稳中有进，对经济社会的贡献也不断加大。2017年1月份至10月份，中央企业累计上缴税费1.8万亿元，同比增长3.6%，政策性减费让利超过1200亿元，结对帮扶了246个国家扶贫开发工作重点县，双创平台带动社会就业600万人。

当前，国有企业发展正朝着更高质量、更有效率、更可持续的方向不断迈进。国务院国资委主任肖亚庆深有感触地说，供给侧结构性改革确实促进了中央企业的发展，特别是提升了发展后劲，使央企发展更符合市场要求，更符合广大群众的期待。

随着我国经济由高速增长阶段转入高质量发展阶段，国有企业发展也须做到质量第一、效益优先。按照部署，中央企业将继续全力打好瘦身健体提质增效攻坚战。

在大力化解过剩产能方面，2017年1月份至10月份，中央企业化解钢铁过剩产能595万吨，化解煤炭过剩产能2523万吨，均提前完成全年任务。

在降杠杆方面，严格债务风险管控，2017年11月末中央企业平均资产负债率稳定在66.4%，较上年年初下降了0.3个百分点。

在推进“处僵治困”工作方面，截至去年三季度末，2041户“僵尸”特困企业整体亏损额降至121.6亿元，较2015年同期减亏约1380亿元。

在压缩管理层级、减少法人户数方面，截至2017年10月底，

案例

“2017年1月份至10月份，中国宝武实现营业收入3888亿元，同比增长55.4%；实现利润145.6亿元，同比增长66.6%，全年预计大幅超额完成预定目标。”中国宝武集团总经理、党委副书记陈德荣日前表示。

中国宝武自2016年12月份成立以来，按照国务院国资委关于国有资本投资公司试点的要求，围绕供给侧结构性改革主线，以“瘦身健体”为基础，以整合融合为抓手，以创新转型为引领，以体制机制改革为驱动，以加强党建为保障，通过“五位一体”的系列举措全面深化改革。在全体干部员工的共同努力下，中国宝武取得了较好成绩。比如，经营业绩实现大幅增长、压减过剩产能目标提前完成、压减工作取得突破等。

“2016年我们化解过剩产能997万吨，超额完成国家下达的年度任务，占全国去产能总量的15%；2017年545万吨的去产能

加起来一共是50家，重点领域混合所有制改革试点正在逐步有序推进。

总体来看，试点企业通过混改取得了3个明显成效，即投资实力明显增强，杠杆率明显降低，经营状况明显改善。“特别是中国联通、东航物流等混改试点方案落地实施，改革力度大，市场反映积极，营造了良好的社会氛围。”国家发展改革委新闻发言人孟玮表示，下一步，将按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，推动三批试点任务落地见效，加快形成可复制、可推广的制度性经验，加强对地方混改的协调指导，推动形成国有企业混合所有制改革新局面。

培育世界一流企业

2017年11月28日，国家能源投资集团有限责任公司正式成立。这个由中国国电集团公司与神华集团有限责任公司合并重组而来的企业资产规模超过1.8万亿元，坐拥4项世界第一：煤炭生产能力世界第一、火力发电产能世界第一、可再生能源发电产能世界第一、煤制油及煤化工体量世界第一。通过重组，这家国字头企业正朝着全力打造具有全球竞争力的世界一流综合能源集团的目标稳步迈进。

党的十九大发出了“培育具有全球竞争力的世界一流企业”的动员令。在肖亚庆看来，培育具有全球竞争力的世界一流企业正当其时。我国不少国有企业已迈进或接近世界一流企业阵营。中央企业中，有48家进入世界500强；不少企业的核心产品和技术已达到国际领先水平。中国经济的持续健康发展为培育世界一流企业创造了难得的机遇，提供了大展身手的舞台。

国资委和中央企业瞄准培育世界一流企业的目标，持续推进战略性重组。党的十八大以来，我国共完成18组34家中央企业重组，央企数量调整至98家。其中，国电与神华合并是近年来规模最大的一次央企重组。通过重组整合，国有资本更趋集中，中央企业的控制力、影响力、带动力明显提升。

毋庸讳言，培育世界一流企业不仅仅是一个关于规模的问题，还需要企业的产品和技术、管理和团队、文化和品牌等各方面综合素质的提高，并非轻易就能做到的。就此，国资委有关负责人表示，要在推进供给侧结构性改革、转换企业经营机制、创新引领发展、进一步提高企业国际化经营水平、培育一流人才等方面下更大的功夫。坚持党的全面领导，加强国有企业党的建设，将成为国有企业打造具有全球竞争力的世界一流企业的根本保证和最大优势。