统筹东中西、协调南北方，强化地区间一体联动，促进新增长点、增长极、增长带加快形成——

重塑优化区域发展新格局

本报记者 顾 阳

回眸2017

在中国区域经济发展的历程中，2017年是个不平凡的年份——

过去这一年，党的十九大首次将区域协调发展上升到国家战略，明确提出坚定实施区域协调发展的战略，这既是对原有区域发展总体战略的完善和提升，也是对步入新时代我国区域发展的新部署及今后一个时期推进区域健康可持续发展的行动指南。

区域政策叠加效应更加显著

“在一系列政策“组合拳”分类指导、精准作用下，大部分地区实现了较快发展，尤其是一些困扰多年的民生问题得到了解决。

随着区域一体化进程不断加快，一批新兴经济增长极加速形成

党的十八大以来，党中央国务院采取了一系列重大战略与政策举措，着力缩小地区差距，取得了积极成效。特别是2017年以来，我国区域发展总体态势良好，区域发展的协调性不断增强。

不久前，继江西井冈山市、河南兰考县率先脱贫后，又有26个贫困县摘帽。这项被称为“最难啃的硬骨头”脱贫攻坚工作，在多方合力下成效显著。2017年《政府工作报告》提出全年要减少农村贫困人口1000万人以上，这一目标涉及14个集中连片特困地区、870个县，在一系列政策“组合拳”分类指导、精准作用下，众多地区改变了落后状态，实现较快发展，尤其是一些困扰多年的民生问题得到解决。

区域发展多头并进，是近年来我国区域发展的一个重大而积极的转变，中西部地区连续9年实现经济增速超过东部地区，东中西区域发展的差距正逐步缩小。从纵向看，在增长动能的剧烈转换下，2017年二季度以来，我国区域增长开始走出下行通道，区域增长的新动能不断集聚。

亚洲第一大袜业公司——中昊针织的一名工人在袜子生产车间内调整针织机。在长三角区域，一批以“专精特新”见长的中小型企业，正快速成长为经济发展的“小巨人”。
新华社记者 方 喆摄

生机勃勃的城市群发展，正成为区域经济快速发展的重要支撑。在京津冀、长三角、珠三角三大传统引擎作用依然显著的情况下，伴随着区域一体化进程的不断加快，一批新兴的经济增长极加速形成。作为我国大部分人口与产业的承载地，城市群发展的质量将直接关系到我国区域协调发展的格局。

从东部的山东半岛城市群、海峡西岸城市群，到中部的中原城市群、长株潭城市群、皖江城市带，西部的北部湾城市群、成渝城市群、关中城市群，以及东北地区的哈长城市群、辽中南城市群等，都保持了较快的发展势头。此外，粤港澳大湾区、滇中、呼包鄂榆等跨省级城市群规划已进入了征求意见阶段，并将按程序上报国务院，各城市群规划工作有望陆续完成。

区域增长格局发生积极变化

“党的十九大报告提出，建立更加有效的区域协调发展新机制。在“一带一路”建设和长江经济带发展战略的积极推进下，西部地区与沿海地区的经济联系进一步增强，西部地区发展外向型经济的水平和层次得到了有效提升

沈阳新松机器人公司车间。

东北老工业基地在逆境中砥砺前行，发生了历史性变革，收获了历史性启示，站在新的历史起点，正向着全面振兴奋进。
新华社记者 杨 青摄

以“点状”“条状”发展串成“板块”，继而实现区域之间的协作和联动，是我国区域空间优化布局的基本特征。

其中，东部率先、西部开发、东北振兴、中部崛起四大板块是基础，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展战略是支撑。在上述“四大板块”和“三大战略”决策部署叠加作用下，新型城镇化步伐继续加快，区域经济发展的动力和活力进一步增强。

2017年4月份，河北雄安新区正式设立，这是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大历史性战略选择，也是深入推进实施京津冀协同发展战略、积极稳妥有序疏解北京非首都功能的一项重大决策部署。目前，北京城市副中心正在加快建设中，北京非首都功能疏解有序推进，以北京为中心的“半小时通勤圈”逐步扩大，京津保1小时交通圈构建完成，重点领域率先突破取得积极进展。

2017年12月13日，推动长江经济带发展领导小组办公室会议暨省际协商合作机制举行第二次会议，充分肯定了2017年以来长江经济带建设坚持生态优先、绿色发展，共抓大保护、不搞大开发，把修复生态环境摆在压倒性位置，在全面落实《长江经济带发展规划纲要》上取得了阶段性成果。2018年，长江经济带建设仍将以持续改善长江水质为核心，加快构建协调发展的产业体系和“共抓大保护”的长效机制。

值得关注的是，2017年以来，在“一带一路”建设和长江经济带发展战略的积极推进下，西部地区与沿海地区的经济联系进一步增强，西部地区对外开放的空间进一步拓展，西部地区发展外向型经济的水平和层次得到了有效提升。

党的十九大报告提出，建立更加有效的区域协调发展新机制。国家发展改革委有关负责人表示，在现有探索的基础上，将加快构建区域间流域间生态保护或水环境维护补偿、粮食主产区利益补偿等长效机制，进一步完善对口协作、帮扶等区域协调发展新机制，不断增强区域经济发展的协调性。

进一步提升区域发展质量

“以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展战略为引领提升区域发展质量。专家指出，增强区域发展的协同性、联动性、整体性，真正实现区域发展质量的提升，离不开创新高效的区域发展新机制，其关键就在于深化改革，促进生产要素在更广范围内自由流动

党的十九大报告对四大板块发展战略重点作出了明确论述，要求西部开发重在强化举措、东北振兴重在深化改革、中部崛起重在发挥优势、东部率先重在创新引领，强调在优化调整四大板块发展战略的基础上，突出国家重大区域发展战略的引领带动作用。

专家表示，以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展战略为引领提升区域发展质量，其核心在于促进一体联动、加强分类指导，最终实现重点突破——

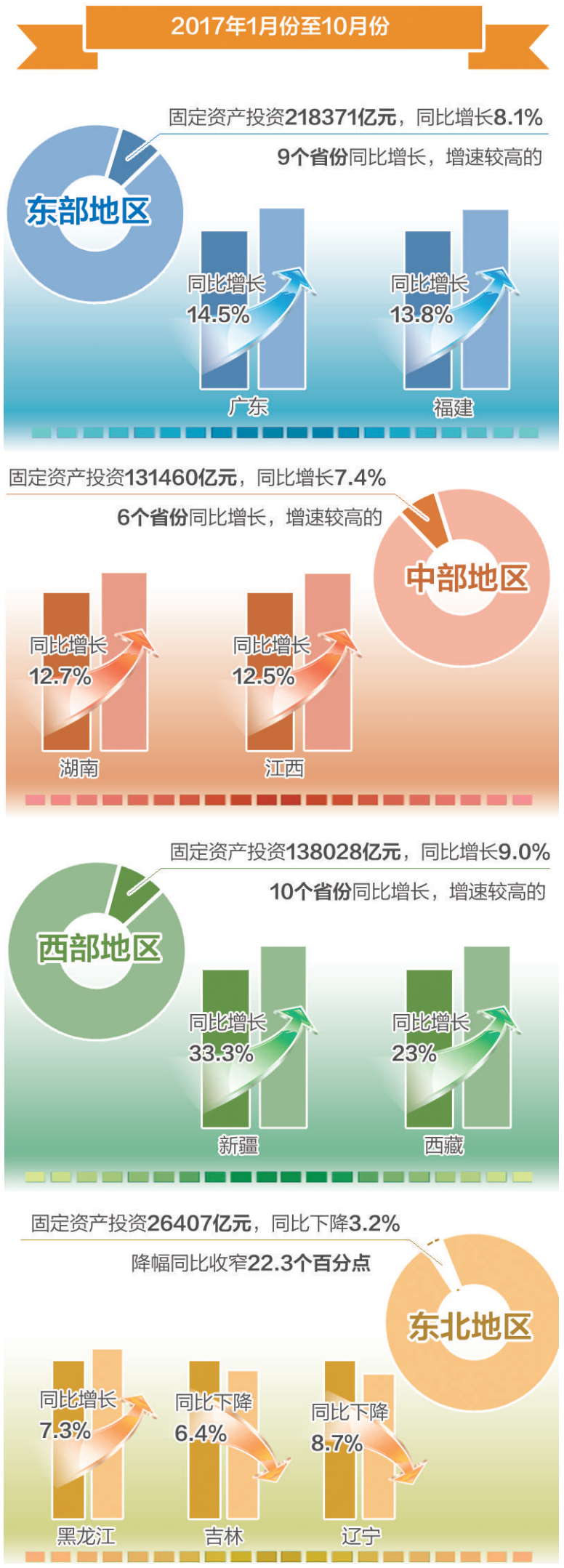
山西潞安集团太阳能科技有限责任公司的工人在搬运刚刚生产出的单晶硅棒。

中部六省，在新发展理念指引下，积极对接国家战略，谱写出一曲中原逐鹿、竞相崛起的壮丽华章。
新华社记者 曹 阳摄

所谓一体联动，就是要以雄安新区建设带动北京非首都核心功能疏解，促进京津冀形成交通互联、生态共治、产业关联的分工协作格局，探索人口和经济密集区域优化发展的新模式；要发挥长江经济带联通东中西部地区的独特优势，加快沿江基础设施建设和生态环境保护，建设成为促进东中西区域协调发展的重要支撑带；要加强“一带一路”建设与区域经济发展的统筹对接，推动形成内外开放的良性互动；要创新推动粤港澳大湾区发展，带动泛珠三角区域合作。

所谓分类指导，就是要深入推进西部大开发，进一步加强基础设施建设，提高市场化水平，提升基本公共服务水平和生态保障支持能力；要加快东北等老工业基地振兴，重在创新体制机制，深化开放合作；要推动中部地区崛起，激活人才、科技、资源等优势，重塑区位优势；要率先实现东部地区优化发展，强化先行先试和创新引领潜能，在转型升级、体制创新和全面开放等方面继续走在全国前列。

专家指出，增强区域发展的协同性、联动性、整体性，真正实现区域发展质量的提升，离不开创新高效的区域发展新机制，其关键就在于深化改革，促进生产要素在更广范围内自由流动。当前，我国区域发展已经进入了新的阶段，要按照党的十九大报告的要求，创新思路，真抓实干，谋划区域协调发展的新篇章。



2017年9月份

武汉至九江客运专线全线贯通。武九高铁是国家规划“五纵五横”综合运输走廊重要组成部分，设计时速250公里，全长224公里。武九高铁在长江中下游形成一条沿长江快速客运通道，使鄱阳湖城市圈和武汉城市圈加速融合，武汉与黄石、九江、南昌间形成快速交通圈

2017年4月份

河北雄安新区正式设立

《关于支持首批老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区建设的通知》印发，支持辽宁中部、吉林中部、内蒙古西部、河北唐山、山西长治、山东淄博、安徽铜陵、湖北黄石、湖南中部、重庆环都市区、四川自贡、宁夏东北部等12个城市建设首批产业转型升级示范区，并明确了各示范区已初步取得的经验及建议下一步重点探索的示范领域

2017年3月份

《东北地区与东部地区部分省市对口合作工作方案》印发，明确了辽宁省与江苏省，吉林省与浙江省，黑龙江省与广东省，沈阳市与北京市，大连市与上海市，长春市与天津市，哈尔滨市与深圳市等三省四市的对口合作关系

2017年

国家新开工西部大开发重点工程17项，投资总规模为4941亿元，重点投向了西部地区铁路、公路、大型水利枢纽、能源和生态环保等重要领域