建立区域协调发展新机制

——访中国人民大学区域与城市经济研究所所长孙久文

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

学习贯彻党的十九大精神 访谈

党的十九大报告指出，实施区域协调发展战略。中国人民大学区域与城市经济研究所所长孙久文认为，区域协调发展，是解决新时代人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的主要矛盾的关键抓手之一。随着我国进入中国特色社会主义新时代，区域协调发展也将向全面协调转变。各地城镇化的速度和道路不应该搞“一刀切”，而应探求适合本地发展的特色城镇化道路——

> 区域协调发展，是解决新时代人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的主要矛盾的关键抓手之一。我国进入中国特色社会主义新时代，区域协调发展也将向全面协调转变

> 我国广阔的地域面积、差异较大的禀赋状况，决定了必须在准确把握国家战略方向的前提下，充分考虑不同地区的实际需求，构建差别化、有针对性的区域政策体系

> 城市化是现代化的必由之路，是保持经济持续健康发展的强大引擎，是加快产业结构转型升级的重要抓手，是解决“三农”问题的重要途径和促进社会全面进步的必然要求

> 当今世界的竞争不是单个城市的竞争，而是城市群的竞争。以城市群引领区域经济发展的趋势未来还会继续加强。各地应探求适合本地发展的特色城镇化道路

党的十九大报告提出，实施区域协调发展战略。在接受经济日报·中国经济网记者专访时，中国人民大学区域与城市经济研究所所长孙久文教授认为，区域协调发展，是解决新时代人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的主要矛盾的关键抓手之一。进入中国特色社会主义新时代，我国区域协调发展将向全面协调转变。

记者：我国目前的区域发展格局是如何形成的？

孙久文：改革开放初期，东部地区抓住发展机遇，利用全球产业转移的机会发挥了自己的比较优势，经济迅速发展，但中西部地区由于自然地理的劣势，对外开放程度较低，经济发展滞后，进一步拉大了东部与中西部地区的经济差距。

1991年的《关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告》中首次提出“促进地区经济的合理分工和协调发展”，并且认为“生产力的合理布局和地区经济的协调发展，是我国经济建设和社会发展中一个极为重要的问题”。“九五”计划期末，我国先后出台了一系列的财政、投资等政策支持中西部地区的发展，加快了中西部地区对外开放的步伐，进一步加强了东部地区对中西部地区发展的支持。1999年以来，我国先后实施了西部大开发、振兴东北地区等老工业基地和中部崛起战略。

四大板块的核心，是在国土全覆盖的情况下解决如何实现区域经济的协调发展问题，但这种仅仅以地理位置并考虑行政区划的划分，一定程度上也割裂了区域之间的经济联系。2014年12月份，中央经济工作会议明确提出“要重点实施‘一带一路’建设、京津冀协同发展和长江经济带战略”。此后，作为我国经济发展在空间格局上的重大创新，顶层设计逐渐落实为具体行动，其范围容纳的人口、经济体量在全国来看都有举足轻重的地位，彼此间存在紧密联系，共同构成当代我国区域经济空间格局的骨架。

记者：党的十九大报告提出，建立更加有效的区域协调发展新机制，您认为新机制“新”在何处？

孙久文：首先，要构建带状联接机制。从地域上看，“一带一路”建设、京津冀协同发展和长江经济带战略均是跨省级行政区乃至连接国内外的空间安排。从内容上看，都强调基础设施互联互通、重点领域率先突破和体制机制改革创新，通过改革创新打破地区封锁和利益藩篱。这三项顶层设计的深入实施，促使我国区域经济版图从主要依靠长三角、珠三角和京津冀三大引擎带动的传统格局，向区域联动、轴带引领、多极支撑的新格局转变，这必将为促进区域协调发展注入新的动力。经济带中的区域之间如何协同发展、如何创新内部机制、如何加强经济联系，将是下一步研究的重点。

二是构建空间平衡机制。空间效率和空间平衡，一直是影响中国经济地理格局的两难选择。上世纪80年代实施东部地区率先发展政策以来，东部地区凭借区位、要素和政策优势迅速崛起，板块间差距不断拉大，大的空间尺度的空间聚集和不平衡发展成为主要趋势。克服板块之间的发展落差、释放东中西地区之间的梯度势能，构成经济地理格局优化的主要思路。

三是构建绿色协调发展机制。将绿色发展从理念转化为实践，需要在区域空间上有明显的印记，这就是要造就绿色的国土空间，形成绿色发展方式。在产业发展上，要大力支持绿色清洁生产，对传统制造业实行绿色改造，推动建立绿色低碳循环发展的产业体系，更新改造工艺技术装备，为产业转型升级提供良好契机。

记者：未来应如何更好地把区域协调发展落到实处？

孙久文：区域协调发展，是解决新时代人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的主要矛盾的关键抓手之一。随着我国进入中国特色社会主义新时代，区域协调发展也将向全面的协调转变。

从理论标准上来说，区域协调应该包含几方面内容，一是各地区人均国民生产总值差距应保持在适度范围；二是各地区群众能够享受均等化的基本公共服务；三是各地区比较优势得到充分发挥，实现区域间优势互补、互利互惠；四是各地区人与自然的关系基本处于和谐状态。未来，理论标准上的衡量仍然需要，但更要结合发展战略上的路径选择，把区域协调发展落到实处。

我国广阔的地域面积、差异较大的禀赋状况，决定了必须在准确把握国家战略方向的前提下，充分考虑不同地区的实际需求，构建差别化、有针对性的区域政策体系，也就是区域政策的精准化。为了提高政策的精准性，国家主体功能区应该在“十三五”期间得到更好的推行与具体落实。此外，要大力推动形成跨行政区、跨区域板块的经济合作，强化区域间的重大项目和重大政策的对接。积极推动综合配套改革试验区、国家级新区、承接产业转移示范区等区域的建设，实现“以点带面”的发展。

均衡协调的新趋势，也对我国区域空间结构优化提出了新要求：一是东部地区的传统产业要向中西部地区转移，为承接国际产业链的高端环节腾出空间；二是向中西部产业转移不再局限于单个企业的转移，集群式整体转移将逐渐增加；三是把一些资源、劳动力参与度高的生产环节转移到中西部地区，减少劳动力的跨区域流动，改变人口分布的空间格局。

记者：党的十九大报告提出，以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，加快农业转移人口市民化。如何理解城市群发展在区域协调中的作用？

孙久文：城市化是现代化的必由之路，是保持经济持续健康发展的强大引擎，是加快产业结构转型升级的重要抓手，是推动区域协调发展的有力支撑，是解决“三农”问题的重要途径和促进社会全面进步的必然要求。

在空间格局上，城市群、中小城市和小城镇将是新型城镇化的主要载体，中小城镇是接纳农村转移人口的主要承载区域。在产业发展上，城市化需要产业支撑，通过城市群集聚要素，提高服务业比重，吸纳新市民就业。

城市群是城镇化的主体形态。城市群实力的增强，使得城市群所在地区发展成为区域经济的支点。这些区域创新产业形式、延伸产业链条、促进产业转移，通过在更大区域内整合资源而实现快速发展。目前，我国已经成型的核心区域有长三角城市群、珠三角城市群和京津冀城市群，初具规模的城市群有成渝城市群、中原城市群、长株潭城市群、关中城市群、哈长城市群、北部湾城市群，其他城市群还在形成当中。与此同时，城市发展也正经历从粗放到精致的转化，大城市特别是超大城市的功能正在进一步疏解。

当今世界的竞争不是单个城市的竞争，而是城市群的竞争。以城市群引领区域经济发展的趋势未来还会继续加强。我国地域辽阔，各地区资源承载力和环境容量差异大，各地城镇化的速度和道路不应该搞“一刀切”，而应探求适合本地发展的特色城镇化道路。

企业家学报告·谈体会

推动农村金融向高质量发展

孔发龙

党的十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这是根据国际国内环境变化，特别是我国发展条件和发展阶段变化作出的重大判断。

推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，也为做好新时代经济金融工作指明了方向。作为我国金融体系的重要组成部分，农村中小金融机构要以党的十九大精神为根本遵循和行动指南，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深刻领会把握中国特色社会主义进入新时代的新论断，深刻领会把握我国社会主要矛盾发生变化的新特点，深刻领会把握分两步走全面建设社会主义现代化国家的新目标，深刻领会把握党的建设的新要求，把智慧和力量凝聚到落实党的十九大提出的各项目标任务上来，顺应人民新期待，落实新发展理念，推进高质量发展。

新时代孕育新机遇，新思想激发新作为。中国特色社会主义进入新时代，对党和国家工作提出了许多新要求，给农村中小金融机构改革发展带来新的机遇和挑战。农村中小金融机构要适应新时代发展在内涵和重点、理念和方式、环境和条件、水平和要求等方面发生的新变化，始终坚持党的集中统一领导，贯彻好新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握高质量发展的根本要求，紧扣社会主要矛盾变化，紧跟现代银行业发展趋势，积极抢抓新时代孕育的新机遇，稳妥应对新时代带来的新挑战，切实转变依靠规模扩张、赚取存贷利差的传统经营模式，着力扭转高资本消耗、高成本投入的粗放发展方式，推动发展从规模速度型粗放增长向质量效益型集约增长转变。

农村中小金融机构推进高质量发展，重在贯彻落实好新发展理念，更加突出质量和效益，按照“质量第一、效益优先”的原则，深化体制机制改革，针对发展不平衡不充分问题提出新的思路、新的战略、新的举措，把更多力量和资源放到推进结构调整和转型升级上，放到优化供给、改善民生上，加快发展动能转换，促进结构转型升级，推动质量变革、效益变革、动力变革，努力实现支持实体经济高质量发展与自身可持续发展的良性互动和有机统一。

农村中小金融机构要从满足人民日益增长的美好生活需要出发，从服务经济社会发展全局着眼，把思想和行动统一到党中央对金融形势的判断和对金融工作的决策部署上来，紧紧围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三大任务，全面提升服务水平和发展质量。要坚定服务实体经济的初心使命，回归本源、专注主业，主动策应供给侧结构性改革、乡村振兴战略、区域协调发展、打赢脱贫攻坚战、推进绿色发展等重大战略部署，有效对接实体经济需求，大力支持实体经济发展。要树立全面风险管理理念，强化风险防控体系建设，坚持把主动防范化解金融风险放在更重要的位置，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。要坚持创新驱动，对标现代银行体制要求，推进内部经营管理机制创新，不断提高经营管理专业化、精细化和集约化水平。

作为江西农村金融的主力军，江西省农商银行系统将紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚守“立足本土、服务社区、支农支小”市场定位，把握固本强基、提质增效的工作方向，不忘初心、牢记使命，担当实干、奋发有为，努力开创全省农商银行改革发展新局面，为建设富裕美丽幸福江西、谱写新时代中国特色社会主义江西篇章作出新的更大贡献。

（作者系江西省农村信用联社党委书记、理事长）

现场

近日，安徽肥东县店埠镇中心社区宣讲员带领党员群众集中学习党的十九大精神。连日来，肥东县开展形式多样的宣传教育活动，让党的十九大精神传递到基层，融入到百姓的日常生活中。 许庆勇摄

近日，河北隆尧县十九大精神文艺巡演队在农村演出。巡演队采用快板书、秧歌戏、歌舞等群众喜闻乐见的形式，深入社区、企业、学校，宣讲党的十九大精神。 赵永辉摄

一日一课

维护宏观经济稳定和金融安全

> 加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。深化税收制度改革，健全地方税体系。深化金融体制改革，增强金融服务实体经济能力，提高直接融资比重，促进多层次资本市场健康发展。健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，深化利率和汇率市场化改革。健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。
>
> ——摘自党的十九大报告

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架。”这是反思国际金融危机教训并结合我国国情提出的金融政策和举措，对提高我国货币政策的有效性，防范系统性金融风险，切实维护宏观经济稳定和国家金融安全，具有十分重要的意义。

第一，健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，是完善宏观经济管理政策架构、维护金融体系稳定的必然要求。货币政策和宏观审慎政策都具有宏观管理的属性。传统金融调控框架以货币政策为核心，货币政策主要针对整体经济和总量问题，侧重于经济增长和物价水平的稳定；宏观审慎政策则直接并集中作用于金融体系本身，抑制杠杆过度扩张和顺周期行为，侧重于防范金融风险、维护金融稳定。货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，是对原有的以货币政策为主的金融调控框架的完善，两者可以相互补充和强化，维护金融体系稳定。

目前我国金融领域存在的矛盾和问题，一是货币政策面临稳增长与去杠杆的艰难平衡。在杠杆率已处高位的情况下，稳增长还需要货币信贷合理适度增长，而去杠杆则要求适当控制货币信贷增速。二是金融风险不断累积。公司信用类债券违约明显增多，影子银行风险较大，非法集资屡禁不止，大案要案易发频发，一些地区金融秩序混乱。三是金融新业态迅猛发展给金融监管带来新挑战。借助金融科技创新，移动支付等互联网金融、共享经济等涉金融新业态如雨后春笋般发展起来，如何在监管上体现包容审慎，做到在促发展中防风险，需在实践中探索。四是金融体制机制不适应服务实体经济和防范金融风险的需要。金融机构公司治理不完善，风险意识、合规意识、服务能力和核心竞争力不强。金融监管体制和协调机制有待完善。

第二，健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，关键是建立货币政策和宏观审慎政策协调配合良性互动的体制机制。货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，重在防范金融体系顺周期导致的系统性风险，通过加强对系统重要性金融机构监管、提高流动性和资本要求等方式，有效维护金融体系稳定。

货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架是一种适应经济发展的行之有效的金融调控框架。健全这一调控框架，关键是深化金融领域基础性关键性改革，创新金融调控方式，健全金融调控体系，改革完善金融监管体制。一是完善货币政策目标和工具。优化货币政策最终目标，更加突出保持物价总水平基本稳定，关注资产价格变化，处理好保持币值稳定、促进经济增长和防范金融风险的关系。适应货币供应方式新变化，创新和丰富基础货币投放渠道，完善货币政策工具箱。二是深化利率汇率市场化改革。培育市场基准利率，构建目标利率和利率走廊机制，健全中央银行利率调控体系。完善以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度，增强汇率弹性，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。三是健全货币政策决策与传导机制。完善货币政策决策机制，提高货币政策科学性和前瞻性。夯实金融调控的微观基础，疏通货币政策传导机制。完善市场沟通机制，提高透明度，增强货币政策的有效性。四是健全金融监管协调机制。统筹金融改革发展与监管，协调货币政策与金融监管，统筹协调金融监管重大事项，协调金融政策与相关财政政策、产业政策等。统筹制定跨市场交叉性金融产品监管规则，避免监管空白，防止监管套利。五是加强金融宏观审慎管理制度建设。建立宏观审慎管理框架，拟订金融业重大法律法规草案，制定审慎监管基本制度，建立健全金融消费者保护基本制度。指导地方金融改革发展与监管，对金融管理部门和地方政府进行监督问责。形成货币政策、宏观审慎管理和微观审慎监管协调配合的良好格局。

（摘自《党的十九大报告学习辅导百问》，党建读物出版社、学习出版社出版，本报有删节）