




实施乡村振兴战略的三大着力点

涂圣伟

【核心看点】党的十九大报告提出,实施乡村振兴战略。中央经济工作会议也强调,要科学制定乡村振兴战略规划,实施乡村振兴战略。这些都是深刻认识我国城乡关系变化特征基础上,立足解决城乡发展不平衡不协调问题,对新时代“三农”工作作出的重大战略部署。从新农村建设到美丽乡村再到乡村振兴,党中央对“三农”问题的高度重视一以贯之,思想内涵却又不断丰富创新。产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,绘就了乡村振兴的美好图景,顺应了农民群众过上更加幸福美好生活的新时代,必将给“三农”发展带来重大而深远的影响。

生活。

乡风文明是乡村振兴的一个重要途径。求治之道,莫先于正风俗。农村的协调发展、社会的全面进步,离不开文明乡风的助推、精神文化的涵育。要促进农村文化教育、医疗卫生等事业发展,推动移风易俗、文明进步,弘扬优良传统,使农民综合素质进一步提升、农村文明程度进一步提高,让文明乡风吹遍乡村的每一个角落。

治理有效是乡村振兴的一个重要保证。乡村治理是国家治理的基层基础,是综合治理、源头治理的重要组成部分。乡村治理水平关系国家治理体系和治理能力现代化,也关系农民切身利益。实现有效治理,需要健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。其中,自治为本、德治为基、法治为要,只有“三治并举”、有机结合,才能让自治运行更加高效、法治建设在村庄落地生根、道德建设真正融入村民日常生活,人民获得感、幸福感、安全感才会更加充实、更有保障、更可持续,农村才会更加和谐、安定有序。

生活富裕是乡村振兴的一个重要目的。中国要富,农民必须富。生活富裕就是要让农民有持续稳定的收入来源,经济宽裕,衣食无忧,生活便利,共同富裕。近年来,我国农民收入较快增长,城乡收入差距总体缩小,但农民增收基础还比较脆弱,农村民生短板还很突出。当前和今后一个时期,我们必须顺应广大农民群众对美好生活的新时代,千方百计增加农民收入,保持农民持续增收好势头;加快补齐农村基础设施短板,提高公共

服务水平,全面提升农民生活质量,全方位缩小城乡差距,让广大农民在共建共享发展中有更多获得感,过上幸福美好日子。

积极稳妥推进乡村振兴

乡村振兴不仅是经济的振兴,也是生态的振兴、社会的振兴。推进乡村振兴,既要积极又要稳妥,要处理好“乡”与“城”、“人”与“地”、“统”与“分”、“予”与“活”的关系,找准三大着力点,加快推进乡村振兴重点突破。

一是促进农村一二三产业融合发展。农村产业融合是产业组织方式和形态的重要突破和创新,是实现产业兴旺的重要途径。当前我国技术、市场和要素条件的深刻变化和交互影响,正在集聚和催生农村产业融合发展的新动能。在这一过程中,积极营造农村产业融合发展的良好生态,乃题中应有之义。要深化农村土地制度改革,完善农业支持保护制度,深化农业管理体制改革,创设有利于要素跨界配置的制度条件。健全粮食等重要农产品市场体系,加快培育农村要素市场,引导农村产权有序流转交易。推进农业农村大数据发展,加快数据整合共享和有序开放,深化大数据在农业生产、经营、管理和服务等方面的创新应用。强化龙头企业、家庭农场、农民合作组织等主体带动,构建类型多元、活力迸发的融合主体。建设产业融合公共服务平台,创新产业融合服务方式,提升服务产业融合发展水平。

二是培育农民增收新动能。拓宽农民增收渠道,促进农民增收,是乡村振兴的重要目标。当前,促进农民持续稳定增收,需要挖掘农村规模经营、集体经济发展、三次产业融合等领域增收潜力,形成传统增收动能提升与新动能发展的“双支撑”;重点在促进贫困户脱贫增收,形成外部多元扶贫与内部自我脱贫互动机制,确保贫困人口如期脱贫不掉队。要坚持开源增收和节本减负增收并举,实施政策挖潜促增收、深化改革促增收、强化创新促增收、弥补短板促增收、精准扶贫促增收,构建农民长效增收机制。

三是健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。“三治结合”是加强乡村治理的思路创新。加强乡村自治,重在强化资金投入和人才保障。要健全村级组织运转经费保障制度,加大农村公共事务支持力度,夯实村民自治的基础。加强农村基层干部教育培训,提高乡村干部队伍的政治素质,推动返乡下乡人员积极参与乡村治理。采取财政补贴、税收优惠等方式,扶持农村社会组织发展。健全完善村民自治制度,推进村务公开,发挥社会各类人才、新乡贤等群体在乡村治理中的作用,加快农村公共法律服务体系建设,支持有条件的地方在村委会建立公共法律服务工作室,为农民和村委会提供法律服务。引导村民制定完善乡规民约,推进移风易俗,加强农村家庭文明建设,广泛开展诚信教育、孝敬教育、勤劳节俭教育,激发农民荣誉感上信心,引导农民群众向上向善。

(作者单位:国家发改委产业经济与技术经济研究所)

共享经济发展亟需治理创新

李仪 夏杰长

共享经济作为全球新一轮科技革命和产业变革下涌现的新业态新模式,正在加快驱动资产权属、组织形态、就业模式和消费方式的革新,是我国未来经济增长、社会发展的重要力量。党的十九大报告强调,在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。这为我们发展共享经济指明了方向和路径。

这些年来,我国高度重视共享经济发展,目前,共享经济已经存在于交通、住房、餐饮等多个领域,其对经济社会发展的作用越来越受到人们的重视。有报告显示,2016年,中国共享经济市场规模达39450亿元,增长率为76.4%。其中,共享经济的服务提供者人数约为6000万人,比上年增加1000万人;共享经济平台的就业人数约585万人,比上年增加85万人。同时我们也要注意,虽然共享经济方兴未艾,但发展中出现了一些问题。一方面,市场秩序不规范、信息不对称等导致市场失灵的因素增多,给经济发展带来不确定性因素;另一方面,相关监管体系和服务体系尚不健全,尚未很好地适应、服务共享经济发展,过度投放、恶性竞争等问题层出不穷。这些问题从一定意义上折射出,共享经济发展不光需要商业创新,还需要治理创新。破解这些难题,需要我们因地制宜,在治理创新上下功夫,既要建立健全适应共享经济发展的服务体系,还要更新监管理念和方式,不断完善发展环境,务实推进共享经济健康快速发展。

一

引导共享经济健康快速发展,发挥好有形之手作用,健全公共服务体系,至关重要。一方面,共享经济的发展需要政府加快提高治理能力和治理水平;另一方面,共享经济的发展也为政府改进服务、提高治理水平提供了契机。在这一过程中,要利用好共享经济发展的良好势头,加快改革,理顺关系,建立健全适应共享经济发展的公共服务体系,更好推动共享经济发展。

第一,充分发挥政府的引导作用,加快推进共享经济发展。比如,城市规划、建设与管理相关部门,可针对共享经济特点制定相关规划设计等,这样既有利于推动共享经济更快更好发展,也将极大地提高公共服务水平与能力,更多惠及人民群众。

第二,增强决策前瞻性与预见性,做好风险防范工作。共享经济已经在国内外发展了一段时间,出现不少共性问题亟待深入思考,比如,共享经济的信用体系构建、采纳与应用范围,大数据应用安全,公民个人信息保护,等等。这些问题背后的风险已然显现,因此,必须防患于未然,加强市场发展的战略性规划,做好共享经济相关功能性规划,做好风险评估与防范工作。

第三,增强市场主体责任,规范市场秩序。只有明确市场的主体地位,才能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用;也只有落实市场的主体责任,才能保护市场主体的积极性、活力,才能更好规范市场秩序,为共享经济发展提供良好的环境。要建立完善市场主体的负面清单制度,建立政府部门和共享平台企业信息沟通共享机制,保护共享平台企业及其用户等各类市场主体的产权和生产经营权。此外,还要规范市场秩序,落实市场主体质量安全、安全生产、消费者权益保护等责任。

第四,健全公共服务体系,提供优质公共服务。建立健全适应共享经济发展的公共服务体系,既要加快基础设施建设,缩小因“数字鸿沟”带来的差距,进一步加强信息安全建设;还要建立健全共享经济法制体系建设,为共享经济保驾护航。此外,加快服务平台建设,为共享经济发展提供优质服

二

作为一种新兴经济模式,共享经济还处于发展初期。对于这种新兴经济模式,要特别注意更新监管理念与方式,完善监管约束体系建设,从而更好推动共享经济发展。

一是创新监管理念,实现有效监管。传统经济时代对微观经济行为监管的方式,比如设机构、筑门槛等,对于新兴经济模式的共享经济来说,往往不一定能起到很好的效果。因此,相关监管部门应更新理念,积极学习主动适应,重视共享经济发展的正当市场需求和权益诉求,争取将其纳入良性发展和法制监管框架之内。在坚持底线监管的前提下,必须警惕过度监管扼杀创新。共享经济正在给我国许多行业提供“弯道超车”的机会,应建立容错机制和激励机制,引导支持新业态、新模式先行先试,不宜采取过严的监管措施,而应通过试点反馈完善共享经济的监管机制。对于共享经济的问题,应秉持大局观把握大趋势,厘清真问题伪问题,分清大问题小问题,尽可能多一些容忍,给创新多一点空间。

二是创新监管手段,满足监管需求。在监管过程中,要主动运用互联网手段和技术手段来解决出现的共享经济技术问题。比如,针对共享单车乱停乱放问题,可通过失信惩戒实现事半功倍。相关监管部门应积极从使用者和销售者处收集意见,找准障碍因素,积极与从业方对接协作,通过消除难点痛点来有效解决问题,这样既满足人们需求,也能更好促进共享经济健康有序发展。

三是适时评估总结,提升监管水平。可通过充分评估现有监管模式的利弊得失,最大限度避免不科学、不妥当的相关规范制度。比如,应加大力度推动针对共享经济的法规政策出台,以法律和政策规范共享经济中各方的行为;根据共享经济提供的产品与服务的特征,制订相应的标准体系,促进共享经济更快更好的发展。此外,政府还应积极打破数据孤岛,大力推动政府部门数据共享、公共数据资源开放、公共服务资源分享,推进诚信体系建设,建立共享经济网上信用平台,筑实共享经济发展的基础。

(作者单位:中国社会科学院财经战略研究院)

多措并举推动深度贫困地区脱贫攻坚

王亚玲

依然严峻,脱贫目标艰巨繁重。2016年底,全国农村贫困人口还有4300多万人。如期实现脱贫攻坚目标,平均每年需要减少贫困人口近1100万人,越往后脱贫成本越高、难度越大。特别需要注意的是,我国贫困问题具有区域性特征,深度贫困地区是经过几轮扶贫剩下的硬骨头,是贫中之贫、难中之难。分析起来,深度贫困地区、贫困县、贫困村,致贫原因和贫困现象有许多共同点。一是集革命老区、民族地区、边疆地区于一体,增加了扶贫脱贫的复杂性。深度贫困县中,有革命老区县55个,少数民族县113个。自然地理、经济社会、民族宗教等问题交织在一起,加大了脱贫攻坚的复杂性和难度。二是集自然条件恶劣、生态环境脆弱、经济发展落后于一体,脱贫成本高、难度大。三是集人均收入低下、基础设施滞后、社会资本不足于一体,单一扶贫措施很难奏效。当前和今后一个时期,要针对这些短板问题精准发力,多策并举加大力度推进深度贫困地区脱贫攻坚。

第一,完善顶层设计。可考虑结合区域协调发展、乡村振兴战略等,研究制定全国深度贫困地区扶贫资源和政策统筹安排方案,探索扶贫攻坚与乡村治理相结合的契合点。加强全国性指导,根据不同贫困类型和不同致贫原因,有针对性地制定产业扶贫、生态扶贫、科技扶贫、健康扶贫和教育扶贫、精神扶贫等多政策相衔接的扶持举措,因地制宜帮助深度贫困地区尽快制定长远战略,着力推进深度贫困地区与精准扶贫脱贫统筹推进和综合协调推进。

第二,加大扶持力度。要发挥政府投入的主体和主导作用,发挥金融资金的引导和协同作用。按照“严管、高效、安全”原则,加大涉农资金整合的力度,切实提高扶贫资金使用的精准度、针对性。加大深度贫困地区科教文卫的投资比重,不断提高贫困人口素质,增强贫困人口自我发展能力。此外,还要在“实”字上下功夫,从规划布局、政策传导、监管问责等各个环节加强整治,完善监管机制,打通政策落实的“最后一公里”。

第三,完善产业扶贫。坚持农业农村优先发展的原则,深度贫困地区产业扶贫应在资源优势转化为经济优势上下功夫,结合政策动向和发展实际,因地制宜扶持特色产业可持续发展。发展多种形式的适度规模经营,通过国家扶持政策支持构建起贫困户与新型市场主体利益共存、风险共担的利益联结机制,提高贫困户应对各类风险和冲击的能力。

与此同时,推进深度贫困地区脱贫攻坚,还要整合各方资源,加大各方帮扶力度,推进大扶贫格局向深度发展。要加大对深度贫困地区的帮扶支持,创新对口帮扶方式,突出扶贫攻坚的针对性、整体性和系统性。从深度贫困地区实际出发,构建起对口帮扶经济教育医疗科技等协作的长效机制。完善省内定点帮扶和结对帮扶机制,帮扶的重点放在扶贫扶志和扶智相结合,通过全社会力量广泛参与扶贫事业,加快形成全社会参与的大扶贫格局。

(作者单位:青海省中国特色社会主义理论体系研究中心)

学术经纬

攻克深度贫困堡垒,是打赢脱贫攻坚战必须完成的任务。党的十九大报告强调,坚决打赢脱贫攻坚战。确保到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,做到脱真贫、真脱贫。脱贫攻坚本来就是一场硬仗,而深度贫困地区脱贫攻坚是这场硬仗中的硬仗。我们务必深刻认识深度贫困地区如期完成脱贫攻坚任务的艰巨性、重要性、紧迫性,以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度,众志成城实现脱贫攻坚目标。

党的十八大以来,党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,在全国范围全面打响脱贫攻坚战,脱贫攻坚成绩显著。但同时也要看到,当前,我国脱贫攻坚形势

积极探索高质量质检发展新路径

潘城

务是积极探索适应全面开放新格局的高质量质检发展的运行体制。出入境检验检疫工作是守护开放大门,主要体现在:一是为“一带一路”建设守好大门,坚守质检工作职能,守住进出口的门槛,保证风险不发生;二是在推进引进来和走出去并重的国门重要空间节点上,把出入境检验检疫工作细化,用一流服务水平、一流服务效率、一流服务质量,把出入境检验检疫工作转化为服务国家战略、服务地区建设、服务东道国发展的重要工程;三是按照党中央和国务院要求,在形成陆海联运、东西双向互济开放格局中,按照相关工作规则,通过有效“三互”和单一窗口建设,最大限度提高口岸能力建设,最大限度降低过关成本;四是针对对外贸易出现的新趋势,形成的新业态、生成的新模式,实行负面清单管理制度、责任清单制度、服务清单制度,提供高质量的质检问题解决方

聚焦我国对外开放新特征,出入境检验检疫要为提高开放水平和经济高质量发展提供有效服务。党的十九大报告指出,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。出入境检验检疫部门肩负把守口岸检验检疫的职责,要加快形成适应全面开放新格局要求的高质量出入境检验检疫服务体系。一是不仅为进出口贸易提供高质量的服务,还要为实施区域协调发展、乡村振兴战略等提供便捷服务。二是在我国经济转向高质量发展过程中,也要把出入境检验检疫工作摆进去,全面提高我国口岸的通关能力与离岸水平,增强服务政策的适用性和精准度。

坚守国家战略安全是出入境检验检疫工作履责尽责的底线。除了产品质量安全之外,还要高度重视越来越频繁的国际贸易和出入境人员流动带给我国的

疫情疫病、生态破坏等非传统安全威胁,着力解决“全时空”“多变量”“交织性”“动态性”的新问题新矛盾,顺应国际国内形势变化,发挥出入境检验检疫的安全维护功能在非传统安全治理中的独特作用。

总之,出入境检验检疫工作要主动践行新的发展理念,实施更加积极有为的政策措施,切实打破各种体制机制障碍,推动现代化经济体系建设下的检验检疫监管体系和监管能力的现代化、法治化,在推动全面开放新格局中当好高质量发展的国门卫士,推动“中国制造”加快迈向全球价值链的中高端,开辟一条具有中国特色的质量发展道路。

(作者系辽宁出入境检验检疫局局长、党组书记)



本版编辑 欧阳优