

我国深化农村改革“三箭齐发”

农村承包地确权登记颁证工作明年“收官”

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



农村改革是“三农”发展的重要动力,是乡村振兴的重要法宝。农村承包地确权登记颁证如何推进?农村集体产权制度改革试点怎样扩容?农垦改革如何“啃硬骨头”?在12月30日举行的深化农村改革情况交流会上,农业部副部长韩长赋对当前农村改革的三大领域进行了介绍和分析。

农村承包地确权登记颁证是深化农村改革的基础性工作。近年来,农业部会同有关部委先后印发20多个指导文件,推动设立中央专项补助经费,推进确权登记颁证工作平稳有序开展。各地坚持党委政府高位推进、依法依规规范推进、依靠农民群众稳妥推进,绝大多数省份都已进入收尾阶段。

目前,试点范围扩大到2724个县、3.3万个乡镇、54万个行政村,确权面积约占二轮家庭承包耕地账面面积的84%。有12个省份已基本完成确权工作。在试点工作过程中,各地创造了很多经验,河南、甘肃等地把确权工作纳入县(市)目标管理责任制,实行年终考核一票否决,统一工作程序、技术标准和检查验收,规范矛盾纠纷化解程序。各地试点取得了预期成效,摸清了承包地底数,促进了土地经营权有序流转,得到了群众的普遍认可。

“2018年是收官之年,除少数民族边疆地区外,其他省份均应基本完成确权工作。”韩长赋表示,不仅要按期完成确权登记颁证任务,还要推进确权成果应用。本次试点成果来之

不易,为推进承包地三权分置、落实承包期再延长30年政策奠定了基础。近年来,各地积极运用确权成果,在推动适度规模经营、发放涉农补贴、解决贷款难等方面取得初步成效。下一步,要继续用好用活确权成果,为土地经营权抵押贷款、承包地有偿退出、互换并地等提供支撑。

农村集体产权制度改革,是涉及农村基本经营制度和我国基本经济制度的一件大事。农业部会同有关部门在前期29个县开展集体资产股份权能改革试点基础上,2017年新增100个试点县,各地扎实有序推进试点任务,改革取得良好开局。各地在改革中,坚持农村基层党组织的领导核心地位不动摇,积极探索农村集体经济组织和村民自治组织协调配合、相

互促进的有效机制。

韩长赋说,2018年将进一步扩大农村集体产权制度改革试点。试点总数扩大到300个,选择有代表性、工作基础好、干部素质高的50个地市开展整市试点。各试点地区要在成员身份确认、资产折股量化、股权设置管理、收益合理分配等方面积极探索,城中村、城郊村和经济发达村还要开展集体资产股份有偿退出、抵押担保、继承等试点。农业部将推动制定农村集体经济组织方面的法律,并出台集体经济组织登记规范性文件。

推进农垦改革是党中央、国务院作出的重大决策部署。2015年,中央出台农垦改革发展文件,在农垦改革史上具有里程碑意义。为落实中央决策部署,此后,农业部会同有关部

门制定了系列配套文件,落实补助资金和支持政策,开展督察督导。目前,31个省市区全部出台了省级实施意见,属地化管理垦区已组建区域性集团30余家、农业产业公司100余家,全国400多家国有农场实施了公司化改造,680多家农场办社会职能纳入地方统一管理,土地确权发证率达38.7%。

韩长赋说,要以垦区集团化、农场企业化为改革主线。在实践中要坚持集团化改革的方向不动摇。目前,大多数垦区都在积极推进改革,但是政企不分的问题还比较严重。各垦区都要加快集团化改革,以企业化为基础,真正做到政企分开。要明确集团化方向,真正做到“集团”,加快推动国有农场公司化改造,通过整合重组,建设农业产业公司,构建以资本为纽带的母子公司管理体制。属地化管理垦区要积极探索区域性农业企业集团和专业化农业产业公司。

全力推进办社会职能改革是农垦改革最大的难点。目前,仍有900多个农场未完成办社会职能属地化改革,任务较重。农业部要求,各地农垦管理部门要转变观念、统一思想,全身心投入改革,不要还想办社会、办学校、办医院“无所不包”。明年,各垦区都要基本完成办社会职能改革,能移交的都要坚决移交,以移交为前提,不移交为例外,少数暂时不能移交的也要真正实行管办分离,同时制定方案、明确方向,提出移交的时间表。

银行卡境外取现每年不得超过十万元

居民境外刷卡消费不受影响

本报北京12月30日讯 记者陈果静报道:国家外汇管理局近日发布《国家外汇管理局关于规范银行卡境外大额提取现金交易的通知》,并将于2018年1月1日起实施。

通知规定,个人持境内银行卡在境外提取现金,本人名下银行卡(含附属卡)合计每个自然年度不得超过等值10万元人民币;人民币卡、外币卡境外提取现金每卡每日额度统一为等值1万元人民币;个人持境内银行卡境外提取现金超过年度额度的,本年及次年将被暂停持境内银行卡在境外提取现金。2018年境外提取现金年度额度从2018年1月1日开始累计计算。

银行卡目前已成为个人出境使用最主要的便利化支付工具,但是在非现金支付日益普及和便利、全球普遍加强大额现金管理的情况下,境内个人在境外大额提现并不正常,涉嫌诈骗、赌博、洗钱、恐怖融资等违法犯罪活动。2003年起,外汇局对银行卡在境外提取现金实施额度管理;目前规定每卡每年不得超过10万元人民币。同时,人民银行、外汇局及其他监管部门在反洗钱、账户分类、银行展业、外汇检查等领域持续加强监管力度,防控银行卡成为各类违法犯罪活动的渠道。

“通知规定的每卡日累计1万元人民币和每人年累计10万元人民币的要求远高于目前实际的取现水平,足以满足信用卡用户正常的境外取现需求。”招商银行信用卡中心总经理张东表示,由于境外有着较为完备的用卡环境,目前信用卡的境外消费99%都是通过刷卡支付完成,只有在一些无受理终端支付或紧急情况下才会使用信用卡取现。

据统计,2016年81%的银行卡境外提现低于等值3万元人民币。此次新增每人每年等值10万元人民币限额,在有效抑制少数违法违规人员大额提现的同时,可以满足持卡人在境外正常提现需求。

金融资产管理公司资管办法发布

强化资产公司聚焦主业

本报北京12月30日讯 记者钱菁璇从中国银保监会获悉:银保监会近日发布《金融资产管理公司资本管理办法(试行)》,并将于2018年1月1日起正式实施。

《资本办法》重点强调以下五个方面的内容:一是结合资产公司业务经营特点,设定适当的资本充足性监管标准,明确第二支柱监管要求和信息披露监管要求,强化监管部门的监督管理和市场约束作用。二是通过设定差异化的资产风险权重,引导资产公司按照“相

对集中,突出主业”的原则,聚焦不良资产主业。三是对资产公司集团内未受监管但具有投融资功能、杠杆率较高的非金融类子公司提出审慎监管要求,确保资本监管全覆盖。四是将杠杆率监管指标及要求纳入《资本办法》,形成统一的资本监管框架。调整完善集团财务杠杆率计算方法。五是要求集团母公司及相关子公司将信用风险、市场风险和操作风险纳入资本计量范围,并结合资产公司实际选择适当的风险计量方法。

民政部要求做好节日期间冬春救助工作 确保受灾群众温暖过两节

本报北京12月30日讯 记者韩秉志报道:民政部近日发布通知,要求各地民政部门在2018年元旦春节期间做好冬春救助工作,确保受灾群众安全温暖过节。

通知强调,各地要及足额将中央和地方各级安排的冬春救灾资金抓紧发放到位,特别要关注交通不便、边远和偏僻地区受灾群众

的救助,对于冬春救助后基本生活仍存在困难的受灾群众,及时纳入相关社会救助制度安排。

通知要求,全力推进灾区倒损民房恢复重建工作,具备施工条件的要抓紧施工,力争春节前完成重建任务;不具备施工条件的地方,要通过投亲靠友、借住公房等多种方式,确保群众安全、温暖过冬。

福建首开高铁旅游专列

本报福州12月30日电 记者薛志伟、通讯员江曲报道:12月30日上午9时许和11时许,福州南站和福州站先后开行至义乌D4162次、至宁波D4164次高铁旅游动车组列车。这是福建省首次开行高铁旅游列车,也是中国铁路南昌局集团有限公司开辟“高铁

旅游”市场的又一重要举措。 开行高铁旅游专列将挖掘铁路与地方旅游资源优势,实现优势互补、资源共享。福州火车站今后将优化旅游列车开行方案,实行传统普速旅游专列和高铁旅游专列“双线”服务模式,打造具有新时代特色的高铁旅游专列。

资兴高速建成通车

本报郴州12月30日电 记者齐慧报道:由中国铁建投资集团投资建设的桂林市资源至兴安高速公路近日建成通车。开通后,资兴高速与已建成的湖南洞新高速相连,在湖南张家界和桂林之间开辟了一条旅游“黄

金通道”。 据了解,资兴高速全长83公里,双向四车道,设计时速100公里,总投资94亿元。通车后,从桂林到资源只需1个小时,从张家界到资源只需3个小时。

重庆地铁四号线一期将实现“短轨通”



12月29日,中铁四局八分公司施工人员对重庆地铁四号线一期轨道工程进行轨排施工。重庆地铁四号线一期计划于近日实现“短轨通”,于2018年2月实现“长轨通”,7月份正式开通。 郑红梅摄

北京开通三条轨道交通新线

2017年12月30日早班车起,北京三条轨道交通新线开通试运营,分别是燕房线、磁浮S1线和有轨电车西郊线。图为轨道交通S1线列车穿过永定河。S1线全长10.2公里,共设8座车站,是北京首条中低速磁浮交通线路。

本报记者 赵晶摄



简化运价结构 完善运价体系

铁路货运价格市场调节范围扩大

本报北京12月30日讯 记者熊丽报道:国家发展改革委近日发布《关于深化铁路货运价格市场化改革等有关问题的通知》,决定扩大铁路货运价格市场调节范围,简化运价结构、完善运价体系,并自2018年1月

1日起执行。

通知明确,铁路集装箱、零担各类货物运输价格,以及整车运输的矿物性建筑材料、金属制品、工业机械等12个货物品类运输价格实行市场调节,由铁路运输企业依法自主制

定。将执行国铁统一运价电气化路段收取的电力附加费并入国铁统一运价,不再单独收取。

通知要求,实行政府指导价的整车运输各货物品类基准运价不变,铁路运输企业可以国家规定的基准运

价为基础,在上浮不超过15%、下浮不限的范围内,根据市场供求状况自主确定具体运价水平。对实行市场调节的货物运价,铁路运输企业要按照“合法、公平、诚信”原则,建立健全运价内部管理制度,明确制定、调整运价的办法,合理确定价格水平。

通知要求,铁路运输企业应当严格执行国家价格政策,自觉规范价格行为,在营业场所显著位置,区分政府指导价和市场调节价分别公示各类货物具体运价。

6座抽水蓄能电站相继开工,抽蓄电站建设再提速——

新能源消纳迎来利好

本报记者 王轶辰

新闻分析

抽水蓄能电站通过把低处的水抽到高处来蓄集能量,待电力系统需要时再发电的水电站,能有效调节电力系统生产、供应之间的动态平衡。

为发挥抽水蓄能电站的动态调节作用,有效缓解我国西部、北部地区窝电和弃风、弃光问题,国家电网公司近日宣布正式开工建设6座抽水蓄能电站,其分别位于河北易县、内蒙古芝瑞、浙江宁海、浙江缙云、河南洛宁、湖南平江等地。6个项目总投资524亿元,总装机容量840万千瓦,计划全部于2026年竣工投产。

“近年来,我国电源结构调整步伐加快,特别是风电、光伏等新能源

电力的规模迅速扩大,对电力系统的灵活调节能力提出了更高要求。”国家能源局副局长刘宝华表示,抽水蓄能电站是目前最具经济性的大规模储能设施,做好建设和调度运行,有利于更好地利用新能源资源,有利于提升电力系统综合效益。

此次新建的6座抽水蓄能电站经济、社会、环境效益显著:

提高系统整体经济性,促进节能减排和大气污染防治。工程投产后,通过远距离输电通道,可实现与西部、北部地区风电、太阳能发电的联合协调运行,减少机组调停,每年促进消纳富余风电、太阳能发电量133亿千瓦时,有效缓解西部、北部地区窝电和弃风、弃光问题。

优化当地电源结构,缓解系统调峰调频压力。目前,河北、内蒙古、河南电源结构以火电机组为主,系统调峰主要依靠燃煤火电。浙江、湖南水

电丰枯出力悬殊,在枯水期系统调节能力较为紧张。建设河北易县等一批抽水蓄能电站,可以有效提高系统调节能力,同时可以满足东中部地区风电、太阳能发电快速增长所增加的部分调峰需求,为当地大规模发展新能源提供有利条件。

提高电力系统安全可靠,在新一代电力系统中充分发挥“稳定器”“调节器”“平衡器”的作用。抽水蓄能机组启停便捷、反应迅速,对稳定系统频率、提供事故支援、提高电力系统稳定性具有重要作用。以180万千瓦规模的抽水蓄能电站为例,可以在5分钟内由满负荷抽水转变为满负荷发电,提供360万千瓦的电力支援能力。

有力深化供给侧结构性改革,扩大就业,增加财政收入,推动制造业转型升级。抽水蓄能电站等电网基础设施投资大、建设周期长,具

有带动力强、中长期经济效益显著等优势。根据投资估算,6座电站可拉动GDP增长超过707亿元,增加电工装备制造业产值112亿元,提供就业岗位约17万个。

国家电网公司总经理寇伟表示,5年来,国家电网已累计开工建设21项抽水蓄能电站工程,装机容量达3015万千瓦;累计投产5座抽水蓄能电站,装机容量610万千瓦。

随着风电、太阳能发电等新能源快速发展,必然要求系统调节能力和保障手段的同步增强。“目前,我国抽水蓄能装机在电力装机中占比不到2%,还远远不能满足系统发展的需要。”刘宝华说,国家“十三五”能源和电力规划都要加快抽水蓄能电站建设,并明确“十三五”期间新开工抽水蓄能容量6000万千瓦左右,到2020年我国抽水蓄能运行容量将达到4000万千瓦。