

## 李克强签署国务院令

## 公布《中华人民共和国环境保护税法实施条例》

新华社北京12月30日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《中华人民共和国环境保护税法实施条例》(以下简称《条例》)，自2018年1月1日起与环境保护税法同步施行。

《中华人民共和国环境保护税法》于2016年12月25日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十

五次次会议通过，自2018年1月1日起施行。这部法律对于保护和改善环境，减少污染物排放，推进生态文明建设，具有十分重要的意义。为保障环境保护税法顺利实施，有必要制定实施条例，细化征税对象、计税依据、税收减免、征收管理的有关规定，进一步明确界限、增强可操作性。

《条例》对《环境保护税目税

额表》中其他固体废物具体范围的确定机制、城乡污水集中处理场所的范围、固体废物排放量的计算、减征环境保护税的条件和标准，以及税务机关和环境保护主管部门的协作机制等做了明确规定。

《条例》明确，2003年1月2日国务院公布的《排污费征收使用管理

## 中华人民共和国环境保护税法实施条例

## 第一章 总则

**第一条** 根据《中华人民共和国环境保护法》(以下简称环境保护法)，制定本条例。

**第二条** 环境保护税法所附《环境保护税目税额表》所称其他固体废物的具体范围，依照环境保护税法第六条第二款规定的程序确定。

**第三条** 环境保护税法第五条第一款、第十二条第一款第三项规定的城乡污水集中处理场所，是指为社会公众提供生活污水处理服务的场所，不包括为工业园区、开发区等工业聚集区域内的企业事业单位和其他生产经营者提供污水处理服务的场所，以及企业事业单位和其他生产经营者自建自用的污水处理场所。

**第四条** 达到省级人民政府确定的规模标准并且有污染物排放口的畜禽养殖场，应当依法缴纳环境保护税；依法对畜禽养殖废弃物进行综合利用和无害化处理的，不属于直接向环境排放污染物，不缴纳环境保护税。

## 第二章 计税依据

**第五条** 应税固体废物的计税依据，按照固体废物的排放量确定。固体废物的排放量为当期应税固体废物的产生量减去当期应税固体废物的贮存量、处置量、综合利用量的余额。

前款规定的固体废物的贮存量、处置量，是指在符合国家和地方环境保护标准的设施、场所贮存或者处置的固体废物数量；固体废物的综合利用量，是指按照国务院发展改革委、工业和信息化部关于资源综合利用要求以及国家和地方环境保护标准进行综合利用的固体废物数量。

**第六条** 纳税人有下列情形之一，以其当期应税固体废物的产生量作为固体废物的排放量：

(一)非法倾倒应税固体废物；

(二)进行虚假纳税申报。

**第七条** 应税大气污染物、水污染物的计税依据，按照污染物排放量折合的污染当量数确定。

纳税人有下列情形之一，以其当期应税大气污染物、水污染物的产生量作为污染物的排放量：

(一)未依法安装使用污染物自动监测设备或者未将污染物自动监测设备与环境保护主管部门的监控设备联网；

(二)损毁或者擅自移动、改变污染物自动监测设备；

(三)篡改、伪造污染物监测数据；

(四)通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者稀释排放以及不正常运行防治污染设施等方式违法排放应税污染物；

(五)进行虚假纳税申报。

**第八条** 从两个以上排放口排放应税污染物的，对每一排放口排放的应税污染物分别计算征收环境保护税；纳税人持有排污许可证的，

其污染物排放口按照排污许可证载明的污染物排放口确定。

**第九条** 属于环境保护税法第十条第二项规定情形的纳税人，自行对污染物进行监测所获取的监测数据，符合国家有关规定和监测规范的，视同环境保护税法第十条第二项规定的监测机构出具的监测数据。

## 第三章 税收减免

**第十条** 环境保护税法第十三条所称应税大气污染物或者水污染物的浓度值，是指纳税人安装使用的污染物自动监测设备当月自动监测的应税大气污染物浓度值的小时平均值再平均所得数值或者应税水污染物浓度值的日平均值再平均所得数值，或者监测机构当月监测的应税大气污染物、水污染物浓度值的平均值。

依照环境保护税法第十三条的规定减征环境保护税的，前款规定的应税大气污染物浓度值的小时平均值或者应税水污染物浓度值的日平均值，以及监测机构当月每次监测的应税大气污染物、水污染物的浓度值，均不得超过国家和地方规定的污染物排放标准。

**第十一条** 依照环境保护税法第十三条的规定减征环境保护税的，应当对每一排放口排放的不同应税污染物分别计算。

## 第四章 征收管理

**第十二条** 税务机关依法履行环境保护税纳税申报受理、涉税信息比对、组织税款入库等职责。

环境保护主管部门依法负责应税污染物监测管理，制定和完善污染物监测规范。

**第十三条** 县级以上地方人民政府应当加强对环境保护税征收管理工作的领导，及时协调、解决环境保护税征收管理工作中的重大问题。

**第十四条** 国务院税务、环境保护主管部门制定涉税信息共享平台技术标准以及数据采集、存储、传输、查询和使用规范。

**第十五条** 环境保护主管部门应当通过涉税信息共享平台向税务机关交送在环境保护监督管理中获取的下列信息：

(一)排污单位的名称、统一社会信用代码以及污染物排放口、排放污染物种类等基本信息；

(二)排污单位的污染物排放数据(包括污染物排放量以及大气污染物、水污染物的浓度值等数据)；

(三)排污单位环境违法和受行政处罚情况；

(四)对税务机关提请复核的纳税人的纳税申报数据资料异常或者纳税人未按照规定期限办理纳税申报的复核意见；

(五)与税务机关商定交送的其他信息。

**第十六条** 税务机关应当通过涉税信息共享平台向环境保护主管部门交送下列环境保护涉税信息：

(一)纳税人基本信息；

(二)纳税申报信息；

(三)税款入库、减免税额、欠缴税款以及风险疑点等信息；

(四)纳税人涉税违法和受行政处罚情况；

(五)纳税人的纳税申报数据资料异常或者纳税人未按照规定期限办理纳税申报的信息；

(六)与环境保护主管部门商定交送的其他信息。

**第十七条** 环境保护税法第十七条所称应税污染物排放地是指：

(一)应税大气污染物、水污染物排放口所在地；

(二)应税固体废物产生地；

(三)应税噪声产生地。

**第十八条** 纳税人跨区域排放应税污染物，税务机关对税收征收管辖有争议的，由争议各方按照有利于征收管理的原则协商解决；不能协商一致的，报请共同的上级税务机关决定。

**第十九条** 税务机关应当依据环境保护主管部门交送的排污单位信息进行纳税人识别。

在环境保护主管部门交送的排污单位信息中没有对应信息的纳税人，由税务机关在纳税人首次办理环境保护税纳税申报时进行纳税人识别，并将相关信息交送环境保护主管部门。

**第二十条** 环境保护主管部门发现纳税人申报的应税污染物排放信息或者适用的排污系数、物料衡算方法有误的，应当通知税务机关处理。

**第二十一条** 纳税人申报的污染物排放数据与环境保护主管部门交送的相关数据不一致的，按照环境保护主管部门交送的数据确定应税污染物的计税依据。

**第二十二条** 环境保护税法第二十条第二款所称纳税人的纳税申报数据资料异常，包括但不限于下列情形：

(一)纳税人当期申报的应税污染物排放量与上一年同期相比明显偏低，且无正当理由；

(二)纳税人单位产品污染物排放量与同类型纳税人相比明显偏低，且无正当理由。

**第二十三条** 税务机关、环境保护主管部门应当无偿为纳税人提供与缴纳环境保护税有关的辅导、培训和咨询服务。

**第二十四条** 税务机关依法实施环境保护税的税务检查，环境保护主管部门予以配合。

**第二十五条** 纳税人应当按照税收征收管理的有关规定，妥善保管应税污染物监测和管理的有关资料。

## 第五章 附则

**第二十六条** 本条例自2018年1月1日起施行。2003年1月2日国务院公布的《排污费征收使用管理条例》同时废止。

(新华社北京12月30日电)

## 一张清单全覆盖 源头防范乱收费

## 《政府定价的经营服务性收费目录清单》公布

本报讯 记者熊丽报道：近日，国家发展改革委公布《政府定价的经营服务性收费目录清单》，清单之外一律不得有政府定价的经营服务性收费项目。据了解，在目录清单的制定过程中，国家发改委会同各部门、各地方对政府定价的经营服务性收费项目进行了大幅“瘦身”，坚决放开了一批具备市场竞争条件的、已不再作为行政审批前置事项的、服务内容不具有强制性的项目，取消了一批收费性质发生变化、相关费用由财政保障的项目，整合规范了一批性质、内涵相近的项目。其中，中央定价收费项目由13项减少至5项，减少了62%，地方定价收费项目平均每省由25项减少至13项，减少了48%。

据了解，《目录清单》包括了政府

定价管理的所有经营服务性收费项目，实现了一张清单全覆盖。

其中，中央定价项目共5项，包括商业银行基础服务收费和银行卡刷卡手续费，民航垄断环节服务收费，沿海、长江主要港口及其他所有对外开放港口服务收费，征信服务收费，电信网和互联网网间结算价格。

地方定价项目平均每省约13项，主要集中在车辆通行费、机动车停放服务收费、危险废弃物处置收费、公用事业经营单位提供的具有行业或技术垄断的且与主营业务相关的服务收费等。

同时，《目录清单》逐项列明了所有收费的项目性质、收费文件依据、定价部门和行业主管部门等信息，便于群众查询、使用和监督。

该负责人表示，《目录清单》明确了政府和市场的边界，凡具备竞争条件的经营服务性收费项目一律放开，充分发挥市场机制作用；不具备放开条件的，列入收费目录清单，管细管好管到位。

通过激发市场活力、促进市场竞争、同步加强事中事后监管，减轻各类缴费主体的负担。

“将清理规范的工作成果以清单形式固定下来，实现全国‘一张网’动态化管理，作为今后涉企收费的依据，目录清单之外一律不得有政府定价收费，可以从源头上防范乱收费，防止已‘瘦身’的制度性交易成本反弹。”该负责人表示。

下一步，国家发改委将对目录清单实行动态化管理，根据形势发展变化及时调整清单。

## 实现中华民族伟大复兴的一项重要任务

## ——论贯彻落实中央农村工作会议精神

人民日报评论员

没有乡村的振兴，就没有中华民族伟大复兴。

实施乡村振兴战略“是中国特色社会主义进入新时代做好‘三农’工作的总抓手。”在刚刚闭幕的中央农村工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，着眼党和国家事业发展全局，深刻阐述了实施乡村振兴战略的重大意义，作出了走中国特色社会主义乡村振兴道路的战略部署，是实施乡村振兴战略的基本纲领，是更好推进新时代“三农”工作的根本遵循。我们必须把党中央的战略意图领会好、领会透，抓住历史契机，顺势而为，乘势而上，开创“三农”工作新局面。

“农，天下之大业也。”解决好“三农”问题，始终是全党工作的重中之重。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央勇于推动“三农”工作理论创新、实践创新、制度创新，就做好“三农”工作提出了一系列新理念新思想新战略，这次中央农村工作会议概括为“八个坚持”：坚持加强和改善党对农村工作的领导；坚持重中之重战略地位；坚持把推进农业供给侧结构性改革作为主线；坚持立足国内保障自给的方针；坚持不断深化农村改革；坚持绿色生态导向；坚持保障和改善民

## 党的十九大精神走进人民群众心坎里

## ——通俗理论电视节目《厉害了，我们的新时代》引发热烈反响

由中宣部理论局、江苏省委宣传部、江苏省广播电视总台联合制作的6集通俗理论电视节目《厉害了，我们的新时代》自24日播出以来引发热烈反响。

《新时代什么样》《新使命是什么》《新思想新在哪》《新征程怎么走》《新部署怎么干》《伟大工程怎么建》……这是一次面向大众的理论“公开课”，恰如一场及时雨，滋润了普通群众对党的十九大精神的学习渴求。

节目主持人、新华社记者杰文津说，节目定位是以社会大众特别是青年群体的视角领会十九大精神、学习习近平新时代中国特色社会主义思想、感悟新时代新征程新气象新作为。如何做到通俗易懂？制作团队为此“大开脑洞”。节目中不仅邀请了理论专家系统解读、青年学者和基层代表畅谈体会、场内外观众互动讨论，还引入人工智能、动画、饶舌说唱、脱口秀等趣味形式，生动呈现新时代新思想的丰富内涵和重大部署。

中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心主任姜辉说，节目做到了四个“结合”：理论性与大众性的结合、准确性与生动性的结合、权威性与“接地气”的结合、

广泛社会宣传与面向年轻人的结合。“节目既紧扣理论政策，又着眼实际生活，让观众看得懂、记得住、好理解，深入浅出，通俗易懂，创新了理论宣传的途径和形式。”

《厉害了，我们的新时代》在广大群众特别是青年学生和干部中引发强烈反响。节目中，理论与青年代表交流思想，碰撞出自信的思想火花，为青年人指明了发展方向。

在江苏淮安，淮阴师范学院的同学们饶有兴趣地观看了节目。大四学生马丽说：“看了节目后，我觉得新时代有很多机遇，也有不少挑战。作为新时代的大学生，我们要坚定理想信念、勇于创新、脚踏实地，让青春在奋斗中绽放光彩。”

“田野的理论仿佛一瞬间就落到了田间地头，落到了一本本红色的扶贫账本上。”江西抚州临川区展坪乡纪委书记纪海波说，“作为一名青年基层干部，我的使命感油然而生。新使命开启新征程，我们要撸起袖子加油干！”

“青年千人计划”学者、南京大学现代工程与应用科学学院教授鲁振达认为，节目生动鲜活、内容饱满，把纸面上的理论、思想延伸到现

实，既有理论深度，也有实践温度。节目在央视首播的同时，人民网、新华网、央视网等融媒体平台同步推出。据初步统计，央视网多终端相关访问用户量达上千万，收视次数达2000余万次。广大网友在各大网站专题下踊跃留言。

中国文明网网友“saya千夜”说：“新思想不仅改变了中国的面貌，也改变着这个世界。祖国越变越强，我们感到骄傲、自豪！”

“这个新时代，一头连接党和人民90余年的奋斗历史，一头通向民族复兴的美好未来。理想和现实之间，不变的是跋涉；过去与未来之间，不变的是奋斗。进入新时代，中国强起来！”网友“久泰平”激动“点赞”。

上海市闵行区区委常委、宣传部长刘世军认为，这档节目是新时期理论宣传开创新局面、展现新气象的一次成功探索。精心策划的六个主题，抓住了观众对十九大精神的关注点。硬道理、软表达、接地气、有温度、通人心，这是节目的特色和气质，也是受到观众好评的原因。

文/新华社记者 史克男 (据新华社北京12月30日电)

调整不胜任的第一书记7200名。

摸清了谁是贫困人口，也有了驻村扶贫干部，如何实现精准扶贫呢？那就是按照因地制宜、因村因户因人施策的工作要求，推进“五个一批”工程：发展生产脱贫一批，易地搬迁脱贫一批，生态补偿脱贫一批，发展教育脱贫一批，社会保障兜底一批。

各地支持贫困村、贫困户因地制宜发展种养业和传统手工业，培育贫困地区农民合作社和龙头企业；支持农村贫困家庭随新成长劳动力接受职业教育，动员全国千所技能培训学校为有就业意愿的建档立卡贫困人口免费提供培训就业服务；在贫困村建设扶贫车间，实现贫困人口就近转移就业。截至2017年8月，已有481万贫困人口通过务工实现稳定就业。易地搬迁脱贫方面，国家对居住在“一方水土养不起一方人”地区的贫困群众实施易地扶贫搬迁，坚持搬迁与产业、就业、公共服务同步规划，确保搬得出、稳得住、能致富。党的十八大以来，全国共实施易地扶贫搬迁489.6万人。教育脱贫方面，国家实施农村义务教育阶段学生营养改善计划，面向贫困地区定向招生专项计划，免除公办普通高中建档立卡等家庭经济困难学生学杂费。城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助对建档立卡贫困人口全覆盖，实施大病集中救治一批、慢病签约服务管理一批、重病兜底保障一批。

## 减贫成就瞩目

作为全球率先完成联合国千年发展目标的国家，中国减贫成就举世瞩目。

能协调推进农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，促进乡村全面发展，让乡村尽快跟上国家发展步伐。

实施乡村振兴战略，必须增强使命感。一方面，建设什么样的乡村、怎么建设乡村，是近代以来中华民族面对的一个历史性课题。党的历史使命决定了，我们必须回答好这一课题、为亿万农民谋幸福。牢记亿万农民对革命、建设、改革作出的巨大贡献，让亿万农民有更多获得感，才能充分调动亿万农民的积极性、主动性、创造性。另一方面，从世界各国看，在现代化进程中，乡村必然要经历一场痛苦的蜕变和重生，我们必须为全球解决乡村问题贡献中国智慧和方案。迄今为止还没有哪个发展中大国能够解决好农业农村农民现代化问题，我们干好乡村振兴事业，本身就是对全球的重大贡献。

农业不强、农村不美、农民不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。贯彻落实好中央农村工作会议精神，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措实施乡村振兴战略，我们就一定能书写好中华民族伟大复兴的“三农”新篇章。

(新华社北京12月30日电)

(上接第一版)全国共识别2948万贫困户、8962万贫困人口、12.8万个贫困村，基本摸清贫困人口分布、致贫原因、帮扶需求等信息。此后以每年12月31日为节点，各地对建档立卡贫困人口进行动态调整，标注贫困人口，建卡返贫人口。

2015年8月至2016年6月，全国开展建档立卡“回头看”，补录贫困人口807万，剔除识别不准人口929万，数据精准度进一步提高。2017年2月，组织各地对2016年脱贫不实的问题开展自查自纠。6月份，组织各地完善动态管理，把已经稳定脱贫的贫困人口和返贫的人口纳入进来，确保应扶尽扶。

建档立卡在我国扶贫开发历史上第一次实现贫困信息精准到户到人，第一次逐户分析致贫原因和脱贫需求，第一次构建起全国统一的扶贫开发信息系统，为实施精准扶贫精准脱贫基本方略，出台“五个一批”政策举措提供了数据支撑。

紧接着是强化驻村帮扶。中央明确要求每个贫困村都有驻村工作队。2015年4月，按照因人派人原则，各地选派政治素质好、工作能力强、工作作风实的干部驻村扶贫。驻村干部一般要任满两年。对于干得好的予以表彰宣传、提拔使用，对不符合要求的，不胜任工作的及时召回撤换。党的十八大以来，全国累计选派驻村干部277.8万人，实现驻村工作队对建档立卡贫困村全覆盖。各地逐步完善第一书记和驻村工作队管理，严格选派条件，明确职责任务，建立管理制度，强化考核奖惩。据不完全统计，两年来，全国共提拔工作业绩突出的第一书记1.2万名，召回

今年10月份，联合国秘书长古特雷斯在致2017减贫与发展高层论坛贺信中说：“精准扶贫方略帮助贫困人口、实现《2030年可持续发展议程》宏伟目标的唯一途径。中国已实现数亿人脱贫，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。”

联合国秘书长为何对中国脱贫攻坚称赞有加？因为我们有一串真实的数据：

2013年至2017年5年间，中国现行标准下的农村建档立卡贫困人口减少6600多万人，年均减少1300万人以上，在人类史上前所未有的。

贫困地区经济社会全面发展。国务院扶贫办数据显示，党的十八大以来，贫困地区农村居民人均收入连续保持两位数增长，年均实际增长10.7%。截至2016年末，居住在钢筋混凝土房或砖混材料房的农户占57.1%，自然村通电接近全覆盖、通电话比重达到98.2%、道路硬化达到77.9%。在自然村上幼儿园和上小学便利的农户分别达到79.7%、84.9%。91.4%的户所在自然村有卫生站。井冈山、兰考等28个贫困县率先实现了脱贫摘帽。

尤为可喜的是，在第一书记和驻村工作队的帮助下，农村基层党组织的凝聚力、战斗力得到加强，农村治理水平得到提升。精准扶贫攻坚让各级干部特别是领导干部在一线了解实际，离群众更近了，了解的问题更实了。帮扶干部履行帮扶责任，让干部同困难群众融为一体、打成一片，成了共同脱贫致富一家人，党在人民群众心中威望更高了。