

# 乡村振兴战略：新时代农业农村经济工作总抓手

——访农业部部长韩长赋

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

人民日报社论

## 谱写新时代乡村振兴新篇章

刚刚闭幕的中央农村工作会议，是党的十九大之后中央召开的又一次重要会议。会议深刻阐释了实施乡村振兴战略的重大意义、指导思想、总体要求、主要目标和重点任务，发出了实施乡村振兴战略的总动员令。这对于统一思想，深化认识，做好新时代“三农”工作具有十分重要的意义。

务农重本，国之大纲。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，持续加大强农惠农富农政策力度，农业农村发展取得了历史性成就，发生了历史性变革，“三农”工作积累了宝贵经验，为党和国家事业全面开创新局面提供了有力支撑，也为实施乡村振兴战略奠定了良好基础。

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前，我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出。“三农”问题是关系国计民生的根本性问题，实现中华民族伟大复兴，决不可以丢掉乡村这个根本和基础。

必须深入思考我国乡村的地位，必须更加重视乡村，让乡村尽快跟上国家发展步伐。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着亿万农民的获得感和幸福感，决定着我国全面小康社会的底色和社会主义现代化发展的成色。如期实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年奋斗目标迈进，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础在农村，最大的潜力和后劲也在农村。必须把实施乡村振兴战略作为新时代做好“三农”工作的总抓手，把振兴乡村作为实现中华民族伟大复兴的一个重大任务，确保“三农”在全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家征程中不掉队。

实施乡村振兴战略，要顺应亿万农民对美好生活的向往，立足国情农情，以产业兴旺为重点、生态宜居为关键、乡风文明为保障、治理有效为基础、生活富裕为根本，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。走好中国特色社会主义乡村振兴道路，要重塑城乡关系，走城乡融合发展之路；巩固和完善农村基本经营制度，走共同富裕之路；深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路；坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路；传承发展提升农耕文明，走乡村文化兴盛之路；创新乡村治理体系，走乡村善治之路；打好精准脱贫攻坚战，走中国特色减贫之路。必须统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

乡村振兴是党和国家的大战略，不真刀真枪地干，不真金白银地投，是喊不出来的，是干不出名堂的。要深化农村改革，通过“扩面”、“提速”和“集成”，强化乡村振兴制度供给，让农村资源要素活化起来，让广大农民积极性和创造性迸发出来，让全社会支农助农兴农力量汇聚起来。要培养一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，畅通智力、技术、管理下乡通道，造就更多乡土人才，强化乡村振兴人才支撑。要加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，强化乡村振兴投入保障。

实施乡村振兴战略，坚持和加强党的全面领导是关键。要把实现乡村振兴作为全党的共同意志和共同行动，把农业农村优先发展的要求落到实处，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排。建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。

现阶段，我国乡村形态格局正处在大演化大调整时期，乡村振兴要科学把握乡村的异质性和发展走势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路。既尽力而为，又量力而行，不搞一刀切，不搞大拆大建，不搞形式主义。乡村振兴要坚持农民主体地位，充分尊重农民意愿。

在中国特色社会主义新时代，乡村是一个大有可为的广阔天地。乡村振兴的号角已经吹响。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、咬定目标、苦干实干、久久为功，奋力谱写新时代乡村振兴的新篇章。

(新华社北京12月29日电)

## 央行建立临时准备金动用安排

本报北京12月29日讯 记者陈果静报道：29日，中国人民银行宣布，决定建立“临时准备金动用安排”。在现金投放中占比较高的全国性商业银行在春节期间存在临时流动性缺口时，可临时使用不超过两个百分点的法定存款准备金，使用期限为30天。央行有关负责人表示，此举是为了满足春节前商业银行为因现金大量投放而产生的临时流动性需求，促进货币市场平稳运行，支持金融机构做好春节期间的各项金融服务。

“春节期间现金需求大，加之目前金融体系超额准备金率较低，因而会产生暂时性的流动性紧张。”交通银行金融研究中心首席金融分析师鄂永健表示，该政策属于应对季节性流动性紧张的一项安排，提前公布这一

安排有利于缓解春节期间资金紧张的预期，缓解暂时性的流动性压力。

中国民生银行首席研究员温彬认为，人民银行建立“临时准备金动用安排”是运用货币政策工具创新和完善宏观调控的具体体现。与年初人民银行推出临时流动性便利(TLF)作用类似，主要是在春节前后满足现金投放需求及防范流动性过度波动。“此举不应被解读为货币政策转向宽松。”温彬表示，与TLF不同，使用法定存款准备金而不是从央行借贷获得流动性支持，有助于降低获得“临时准备金动用安排”资格银行的资金成本，提高其向市场融出资金的意愿，这对当前保持流动性平稳、防止市场利率过快上升也会产生积极作用。

## 证监会开展H股“全流通”试点

本报北京12月29日讯 记者济济聪报道：中国证监会新闻发言人常德鹏29日表示，经国务院批准，证监会开展H股上市公司“全流通”试点，进一步优化境内企业境外上市融资环境，深化境外上市制度改革。常德鹏表示，证监会将按照积极稳妥、循序渐进的原则，以“成熟一家、推出一家”的方式有

序推进本次试点，试点企业不超过3家。试点过程中企业应当确保依法合规、公平公正，依法依规履行必要程序，保障投资者的知情权、参与权和表决权。“全流通”试点坚持市场化决策原则，参与试点的企业和相关股东，在满足试点条件的前提下，可自主选择流通数量及比例等事宜，自主协商形成有利于公司长远发展的“全流通”方案。

提出乡村振兴战略的同时，鲜明提出“坚持农业农村优先发展”，这是重大原则，也是重大方针，是顺利实施乡村振兴战略的前提保障。落实农业农村优先发展，要求在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面作出制度性安排，真正向“三农”倾斜。

### 产业兴旺是乡村振兴的重点

记者：中央对乡村振兴战略提出了20字的总体要求。与以往相比有何不同？其重点又在哪里？

韩长赋：中央农村工作会议提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的实施乡村振兴战略总要求，为新时代农业农村改革发展描绘了光明前景、指明了努力方向。

实现乡村振兴，不仅要经济振兴，还要政治、文化、社会、生态等各方面的全面振兴。这是“五位一体”总体布局在农业农村领域的具体体现。相较于十六届五中全会提出的社会主义新农村建设20字要求，实施乡村振兴战略的20字总要求，更加注重促进乡村整体发展，是新农村建设的升级版。宏观版，内涵更丰富了，部署更明确了，要求也更高了，体现了时代的进步，回应了群众的期待。

产业兴，百业兴。产业兴旺是乡村振兴的重点。推进乡村振兴，要把大力发展农村生产力放在首位，紧紧围绕产业兴旺下功夫，做大做强高效绿色种养业、农产品加工流通业、休闲农业和乡村旅游、乡村服务业、乡土特色产业、乡村信息产业，培育农业农村发展新动能。要从农业内外、城乡两头共同发力，探索促进资本、技术、人才等要素向农业农村流动的有效政策措施，进一步调动城乡两个积极性，大力培育乡村生产经营管理人才，激发农村创新创业活力，增强农民就业增收能力，提高农业质量效益竞争力，为实现乡村繁荣、农民富裕提供物质条件，并在产业发展进程中促进其他方面发展。

记者：今后各级农业部门应如何贯彻落实乡村振兴战略？

韩长赋：当前，农业农村经济的基

础条件和主要矛盾发生了深刻变化，运行机制和外部环境发生了深刻变化，目标任务和工作要求发生了深刻变化。农业正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。应该说，“三农”高质量发展体现在多方面，包括产品质量高、产业素质高、经营效益高、农民收入好、发展方式优、生态环境美。人民群众对农业发展有了新要求，我们不仅要提供优质安全的农产品，还要提供清新美丽的田园风光、洁净良好的生态环境。这种转变是大势所趋，也倒逼必须加快转型升级。

适应新形势，今后一个时期农业农村经济要按照高质量发展的要求，以实施乡村振兴战略为总抓手，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以优化农业产业体系、生产体系、经营体系，大力发展新主体、新产业、新业态，大力推进质量变革、效率变革、动力变革，加快农业农村现代化步伐。

落实这一总体思路，关键是实现工作导向的重大转变和工作重心的重大调整。适应高质量发展要求，我们的思想观念、方式方法、政策措施、资源配置等都要随之进行调整，唱响质量兴农、绿色兴农、品牌强农主旋律，提高农业质量效益竞争力，加快推进农业转型升级。具体举措包括：坚持质量第一，推进质量兴农、品牌强农；坚持效益优先，促进农业竞争力提升和农民收入增长；坚持绿色导向，提高农业可持续发展水平；坚持市场导向，着力调整优化农业结构。

### 改革和创新是两大动力

记者：新时代实施乡村振兴战略的动力来自哪里？下一步如何推进农业农村改革创新？

韩长赋：新时代实施乡村振兴战略，要依靠改革和创新两大动力。一方面，要坚持不懈推进农村改革。5年来，党中央对农村改革作出了长远性战



12月28日，留守妇女在位于湖南邵阳市城步县茅坪镇的邵阳点点糖果有限公司食罐车间流水线工作。

近年来，城步县积极拓展留守妇女就业创业渠道，通过在农村发展以粗加工为主的劳动密集型企业，强化对她们就业培训及创业扶持，已帮助1.5万余名留守妇女实现了在“家门口”就业增收。

严钦龙摄

## 湖北：“三乡工程”振兴乡村

本报记者 郑明桥 通讯员 熊义柏 王璐

人回乡、企业兴乡“三乡工程”，通过体制机制改革、发展模式创新，促进城乡有效对接，使城乡要素资源产生“化学反应”，农业加快发展、农民加快增收、农村加快变样。

工作思路，依靠政府政策引力、市场机制活力、社会参与助力、农民自身动力共同推动，充分调动各方面要素资源投向农村，将农民闲置农房变为财富要素，将农村资源变为创富资本，将农产品变为农商品，将农民变为合作股民，将乡村变为宜居创业乐园。

政策集成上，将过去零星的城乡融合发展举措进行系统集成，制定出台系列政策措施，聚焦市民、能人、企业关注的生态农业、乡村旅游、养老休闲、文化创意、民间非遗传承等项目，为实施“三乡工程”提供有力保障。

基础支撑上，推进“三权分置”改革，全市50多万农户已全部完成新一

轮产权登记、确权颁证，形成更加清晰规范的产权制度，让农民更安心、企业更放心。推进产权制度改革，土地经营权抵押贷款、江夏区农房抵押贷款试点、蔡甸区集体资产股份合作制改革试点等成功经验的复制推广，在保障农民权益的同时，也为企业兴乡、能人创业提供了融资支持。

政府服务上，整合农业、财政、建设、土地、环保等10多个市直部门和各区的力量，集成农业农村的资金和政策，形成服务合力。

设施上加大投入，3年来，全市持续投入62亿元打造了近80个美丽乡村和15个中心村(社区)，综合改善水、电、路、污水和垃圾处理等基础设施，全面提升公共服务水平，改善停车场、卫生厕所、绿道等旅游配套设施。

略性制度安排，下一步关键是抓落实，尽快释放改革红利；另一方面，要大力推进农业科技创新，围绕实现农业高质量发展的瓶颈制约，加快构建适应新阶段农业发展的技术体系。

要抓好农村改革各项任务落实。当前农村改革的重中之重，是土地制度改革、集体产权制度和农垦改革三项改革。深化农村土地制度改革，重点是抓紧研究制定土地承包期再延长30年的政策，完善承包地“三权”分置制度，基本完成承包地确权登记颁证工作；深化农村集体产权制度改革，要全面开展清产核资工作，继续扩大股份合作制改革试点，多途径发展集体经济；深化农垦改革，坚持垦区集团化、农场企业化改革方向，抓好农场分离办社会职能改革和农垦土地确权。

要加快创新农业经营体系。构建新型农业经营体系关键是加快培育新型经营主体。前不久，国务院常务会议专题研究了扶持新型经营主体的政策措施，送给新型经营主体一个“大礼包”。要紧盯政策落实，实施新型经营主体培育工程，支持他们参与现代农业园区建设，发展农业生产性服务业，发展规模经营，发挥引领作用。

要大力推进农业科技创新与体制改革。农业要实现高质量发展，必须加快调整科技创新方向与重点，重点优化现代农业产业技术体系结构与布局。必须改革科技体制机制，激发农业科技和推广人员的积极性创造性。以农业科技

创新联盟为抓手开展联合攻关，推进科技人员分类评价和科技成果权益改革，大力推进基层农技推广体系改革。

此外，要创新完善农业支持保护制度。重点在支持农业绿色发展、经营风险分担、金融支农、农民培训等方面求突破。推动构建农业绿色发展支持保障体系，加快建立以绿色生态为导向的农业补贴制度。健全完善农民风险分担机制，实施农业大灾保险试点。创新金融支农政策，健全全国农业信贷担保体系。实施新型职业农民培育工程，激励各类人才到农村广阔天地大显身手。

## 家门口就业助增收

12月28日，留守妇女在位于湖南邵阳市城步县茅坪镇的邵阳点点糖果有限公司食罐车间流水线工作。

近年来，城步县积极拓展留守妇女就业创业渠道，通过在农村发展以粗加工为主的劳动密集型企业，强化对她们就业培训及创业扶持，已帮助1.5万余名留守妇女实现了在“家门口”就业增收。

严钦龙摄

## 实施乡村振兴战略

走进湖北省武汉市黄陂区姚家集街杜堂村，山峦青翠，碧水潺潺，白墙灰瓦。这是回乡能人葛天才投资2.4亿元打造的木兰花香景区。周边3个行政村418户农民与其签订协议，通过入股出租空闲农房打造高端民宿产业，今年人均收入增加6.2万元。

葛家湾是武汉实施“三乡工程”的缩影。闲置农房沉淀不活、工商资本进入农村不热、农民增收渠道不多等问题，一直阻碍着乡村振兴发展。像葛家湾那样的闲置农房，武汉市就有11.36万栋，同时，还有大量的闲置土地、美丽的生态环境长期“沉睡”，亟待开发。

着眼于城乡要素资源的融合，今年以来，武汉市大力实施市民下乡、能