

健全工作机制 提高立法质量

重要立法事项引入第三方评估

新华社北京12月28日电 根据党中央要求和立法法有关规定,紧紧围绕“提高立法质量”这个关键,全国人大常委会办公厅28日发布两个重要工作规范——《关于立法中涉及的重大利益调整论证咨询的工作规范》《关于争议较大的重要立法事项引入第三方评估的工作规范》。

全国人大常委会法工委有关负责人介绍,制定这两个工作规范是落实党的十八届四中全会和十九大精神的具体体现,已经11月20日召开的十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议审议通过。两个工作规范旨在健全立法起草、论证、咨询、评估、协调、审议等工作机制,发挥人大在立法工作中的主导作用,发挥社会力量在立法工作中的积极作用,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

这位负责人介绍,起草两个规范把握了以下几点,一是坚持问题导向,及时妥善解决、处理立法中遇到的重大利益调整问题和争议较大的重要立法事项,提高立法质量和效率,避免立法决策失当、失准

和久拖不决;二是把多年来法律立项、起草、审议工作中形成的有益做法,结合新形势下加强改进立法论证、咨询、评估工作的新要求,吸收和体现到文件中;三是积极运用专门、专业、技术等方面的力量和科学规范的方法,扩大公民有序参与立法途径,畅通多种立法诉求表达和反映渠道,着力提高立法的精准性和有效性,更好发挥立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用。

立法中涉及的重大利益调整论证咨询工作规范中,重大利益调整论证咨询是指按照规定的程序,邀请全国人大代表、有关国家机关代表、军事机关和军人军属代表、人民团体代表、专家学者、基层工作者和群众代表、行业协会代表等,对立法中涉及的重大权利义务关系、利益利害关系的设定、变动等调整问题,进行专题论证和咨询的活动。

重大利益调整的论证咨询,根据法律草案所涉及事项的具体情况,可以采取论证会、听证会、委托研究、咨询等形式进行。立法涉及的有关问题专业性、技术性较强,需要进行可行性评价、风险评估的,

明确应当召开论证会,听取相关专业机构、专业人员的意见和建议。法律草案涉及重大利益调整或者存在重大意见分歧,对自然人、法人或非法人组织的权利义务有较大影响,人民群众普遍关注,需要进行听证的,应当召开听证会,听取利益利害关系方的意见和建议。

对于立法中遇到的重大疑难问题,专业性、技术性较强的问题和社会生活中新出现的问题,明确可以委托高等院校、科研机构、专业智库等开展专项研究。法律草案涉及重大利益调整的,可以就特定问题或事项向有关国家机关、人民团体、专家学者、专业技术人员、行业协会等进行咨询。法律草案在拟提请全国人大常委会会议审议通过之前,在对草案中主要制度规范的可行性、法律出台时机、法律实施的社会效果和可能出现的问题等进行评估时,应当提供论证咨询情况。

根据工作规范,论证咨询后形成的论证报告、听证报告、专项研究报告、咨询意见书等立法论证咨询报告和材料,应当作为研究法律草案修改完善和做好相关立法工作的重要参考。

争议较大的重要立法事项引入第三方评估工作规范中,第三方评估是指由利益利害关系方以外的机构,运用科学、系统、规范的评估方法,对有较大争议的重要立法事项进行专项研究和综合评估,并提交评估报告,为立法决策提供参考的活动。列入全国人大常委会会议议程的法律草案,有关方面在调整范围、主要制度等重要立法事项上有较大争议的,可以引入第三方评估。

委托第三方开展评估,根据委托事项的具体情况,可以选择高等院校、科研机构、专业智库等作为接受委托的第三方。受委托第三方应当在相关领域具有代表性和权威性,社会信誉良好;组织机构健全,内部管理规范;有具备相关专业知识和技术的研究力量,有较强的数据采集分析、决策咨询和政策评估经验和能力;在业务关系、机构隶属、资金来源等方面具有独立性,与有关争议方之间没有利益利害关系。

根据工作规范,第三方评估报告应当作为协调协商处理有关争议事项、研究法律草案修改完善和做好相关立法工作的重要参考。

国务院办公厅印发《意见》

部署公共资源配置领域政府信息公开工作

新华社北京12月28日电 日前,国务院办公厅印发《关于推进公共资源配置领域政府信息公开的意见》(以下简称《意见》),对公共资源配置领域政府信息公开工作作出部署。

《意见》指出,要全面贯彻党的十九大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,推进公共资源配置决策、执行、管理、服务、结果公开,扩大公众监督,增强公开实效,努力实现公共资源配置全流程透明化,不断提高公共资源使

用效益,维护企业和群众合法权益,为稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险作出贡献,促进经济社会持续健康发展。

《意见》明确,要以保障性安居工程建设、保障性住房分配、国有土地使用权和矿业权出让、政府采购、国有产权交易、工程建设项目招标投标等为重点,推进公共资源配置领域政府信息公开。各地区、各部门要根据区域、行业特点,进一步明确本地区、本行业公共资源配置信息公开范围,细化公开事项、内容、时限、方式、责任主体、监

督渠道等,纳入主动公开目录清单。

《意见》要求,按照“谁批准、谁公开,谁实施、谁公开,谁制作、谁公开”的原则,明确公开责任主体。探索建立公共资源配置“黑名单”制度,逐步将骗取公共资源等不良行为的信息纳入“黑名单”并予以公开。

《意见》提出,要拓宽信息公开渠道,通过政府网站、政务微博微信、新闻媒体、政务客户端等及时发布公共资源配置领域各类信息。构建以全国公共资源交易平台为枢纽的公共资源交易数据共享平

台体系,推动实现公共资源配置全流程透明化,并实现公共资源配置信息与其他政务信息资源共享衔接。强化公开时效,确定为主动公开的信息,除法律法规另有规定外,要严格按照法定时限予以公开。对于政府信息公开申请,要严格按照法定时限和理由予以答复。

《意见》强调,要强化组织领导,建立健全协调机制,明确分工,夯实责任;要加强监督检查,做好考核评估,切实把公共资源配置领域政府信息公开各项任务落到实处。

最高法发出紧急通知要求

及时审理涉农民工工资纠纷案

本报北京12月28日讯 记者李万祥报道:最高人民法院近日发出关于切实做好2018年春节前拖欠农民工工资纠纷案件审判执行工作的紧急通知,要求各级人民法院把治欠保支工作作为春节前的重要民生工作抓紧、抓实、抓好,确保让广大农民工拿到工资返乡过年。

通知要求,各级人民法院要畅通立案绿色通道,及时审查受理拖欠农民工工资纠纷案件;对追索工资农民工当事人,要积极依法采取缓、减、免诉讼费等措施,最大限度满足农民工群众的司法需求;要重点排查建设工程纠纷和劳动密集型加工制造、餐饮服务纠纷等案件以及涉及部分政府项目纠纷中是否存在拖欠农民工工资的问题,对相关案件要及早应对,并在确保公开、公平、公正的前提下,快立、快审、快结;对拖欠工程款和农民工工资案件,要强化执行措施,优先安排人力、物力,加大执行力度,强化执行措施,确保执行到位。

通知强调,各级人民法院要高度重视农民工权益保护工作,强化组织保障,压紧压实责任,各种预案要及早制定,各项措施要及时跟上;要紧紧依靠党委领导,加强与政府及相关部门的沟通协调,建立健全畅通、有序、有效的预警机制、协同联动机制、风险化解机制;要及时总结辖区法院在审理执行拖欠农民工工资案件中的典型做法或案例,加强正面引导和宣传,营造良好的舆论氛围。



12月28日,随着第一批来自菲律宾的22吨进口青香蕉被运进口岸,经过3年筹备和建设的安徽铜陵进境水果指定口岸正式运营。铜陵进境水果指定口岸是继合肥市之后安徽省第2个进境水果指定口岸,也是安徽省长江沿岸首个进境水果指定口岸。口岸投入使用后,将为相关产品进口搭建绿色通道,缩短进口时间,降低物流成本,增强区域聚集和辐射作用。

陈磊摄

人社部召开表彰工作座谈会

人社系统先进集体和先进工作者获表彰

本报北京12月28日讯 记者韩秉志报道:全国人力资源社会保障系统先进集体和先进工作者表彰工作座谈会28日在北京召开。会议授予北京市海淀区人社局等100个单位“全国人力资源和社会保障系统先进集体”荣誉,并授予北京市

人社局工伤保险处处长李红等100名同志“全国人力资源和社会保障系统先进工作者”荣誉。

会议要求,全国人社系统各级部门和工作人员都要向受表彰的先进学习,高举中国特色社会主义伟大旗帜,更加紧密地

团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面深入贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,牢固树立以人民为中心的发展思想,不忘初心,牢记使命,开拓进取,无私奉献,积极推进人社事业全面发展,使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往继续奋斗。

着力破解“融资难” 推进文化产业发展

青岛设立文创特色银行

本报青岛12月28日电 记者刘成报道:12月28日上午,山东省首家专业服务于文化创意产业发展的银行——青岛银行文创支行正式挂牌成立。这是青岛解决文化创意产业“融资难”问题,推进文化产业发展的新模式、新举措。

“融资难”是文创企业普遍面对的问题。截至2017年8月底,青岛市共有文化类企业11.85万户,其中95%以上是中小微企业文化企业,这些文创企业资产结构大多以无形资产为主,缺少土地、厂房等可用作抵押的不动产,这些因素造成了文创企业“融资难、融资贵、融资慢”等问题。同时,金融行业自身对文化产业的渗透率和参与度也不高,符合产业特点的金融产品较为匮乏,导致文化类企业很难从金融机构获得融资。

为此,青岛市委宣传部梳理出融资信息不对称、信用体系不完善等突出问题,打造市级文创产业金融服务平台。据悉,这个平台将推进建立全市文创企业与项目数据库,涵盖企业名单及有关经营信息,同时与金融机构征信系统相结合,共同构建文化创意产业信贷统计大数据体系,推动银行类金融机构突破传统以抵质押和担保为主的贷款模式,为文化金融合作创造决策依据和条件支撑,营造文化创意企业守合同、重信用的良好金融环境。

设立文创特色银行便是这个平台的重要创新之一。青岛市委宣传部通过与青岛银行建立战略合作伙伴关系,积极搭建金融机构与文创企业的合作桥梁,按照“政府引导、市场驱动、资源整合、平台搭

建、多方共赢”的基本原则,全力推进政、银、企深度合作对接,打通文化金融政策落地的“最初一公里”和“最后一公里”。他们选择青岛银行广西路支行挂牌成立山东省首家文创特色银行,组建专门的金融服务团队,在信贷审批体制、不良贷款容忍度等方面给予文创信贷倾斜。

在设立青岛银行文创支行基础上,青岛市委宣传部会同青岛银行先后到青岛市文化创意产业协会和重点文化产业园区、企业,进行主动对接、走访调研,进一步了解各类型、各层次文创企业、园区的融资需求,深入创新文创金融系列产品,针对不同文化企业的特点量身定制金融服务。如针对“轻资产”的中小文化企业,推出包括影视演艺贷、文化旅游贷、创

意版权贷、文创小镇(园区)贷、“一带一路”文化贸易贷等“文创金融”5大系列特色产品;针对高成长性但融资风险也较大的企业,与风险投资等渠道业务合作,采用“投贷联动”模式,打造贷、债、股三位一体的综合金融服务体系,切实打通文化金融服务链条,真正惠及广大文创企业。

据了解,青岛银行还将通过实施差别化的利率定价机制和绿色信贷审批流程,为文创金融稳健发展提供保障,搭建“文创金融”批量授信平台,提升贷款审批效率,并设立专项奖励基金,促进重点文化的传承与发扬。未来5年,青岛银行将对青岛市文创企业提供100亿元信贷资金,并优先安排信贷额度,将稀缺资源重点用于支持中小文创企业发展。

新华社北京12月28日电 为营造清朗网络空间,有效保护青少年身心健康,推动我国网络游戏健康有序发展,近日,中共中央宣传部、中央网信办、工业和信息化部、教育部、公安部、文化部、国家工商总局、新闻出版广电总局联合印发《关于严格规范网络游戏市场管理的意见》(以下简称《意见》),部署对网络游戏违法违规行为和不良内容进行集中整治。

《意见》指出,近年来,我国网络游戏快速发展,内容形式不断丰富,市场规模不断扩大,成为广大人民群众休闲娱乐的重要方式,对于促进互联网技术应用、丰富人们精神文化生活、推动我国数字经济发展发挥了积极作用。同时必须看到,我国网络游戏文化内涵缺失问题较为突出,部分游戏格调不高,存在低俗暴力倾向,个别作品歪曲历史、恶搞英雄,价值观念出现偏差,触碰道德底线。网络游戏沉迷问题较为突出,对一些青少年身心健康造成危害,产生负面社会影响。市场营销行为问题较为突出,部分企业主体责任缺失,低俗营销、诱导消费现象严重,用户权益保护不力,无序竞争时有发生,私服外挂等侵权盗版行为屡禁不绝。网络游戏系统安全、用户信息安全问题较为突出,个人信息泄露、账号非法交易现象较为普遍。同时,管理体制机制与市场发展还不完全匹配,相关法律法规还不够健全,方式手段还不够完善,纠错惩戒不足以形成震慑。

《意见》从统一思想认识、强力监管整治、落实主体责任、加强制度保障、加强教育引导、加强监督举报等六个方面,对集中规范整治作出了全面部署。《意见》强调,各相关部门要迅速开展全面排查,重点排查用户数量多、社会影响大的网络游戏产品,对价值导向严重偏差、含有暴力色情等法律法规禁止内容的,坚决予以查处;对内容格调低俗、存在擦边球行为的,坚决予以整改;对未经许可、擅自上网运营的,坚决予以取缔;对来自境外、含有我国法律法规禁止内容的,坚决予以阻断。所有网络游戏企业都要认真进行自查自纠,自觉抵制和清除不良内容。影响力大的游戏企业要带好头、作表率。

为推动此次集中整治取得实际成效,欢迎人民群众对网络游戏违法违规行为进行监督举报,有关部门将依法依规对举报线索进行核查处理。

全国文化市场举报电话:12318,举报平台:www.12318.gov.cn。

中国互联网违法和不良信息举报中心电话:12377,举报平台:www.12377.cn。

网络违法犯罪举报网站:www.cyberpolice.cn。

消费者投诉举报电话:12315。

全国“扫黄打非”工作小组办公室举报电话:010-65212870,在线举报微信公众号:“扫黄打非”。

(上接第一版)同时将渣油裂解装置的富氢气、富甲烷气作为甲醇装置的原料气和燃料气,能源综合转化率达61.88%,碳资源利用率达55.75%,被联合国确定为“清洁煤技术示范推广项目”。

行走在管道蜿蜒的榆能化项目基地,记者未发现一处污水排放口。项目技术人员告诉记者,该园区的高盐废水处理,采用陕西石油化工研究设计院自主研发的多级膜法分离与多效蒸发结晶工艺技术,实现了污水“零排放”和大部分盐的资源化利用,每年可节约水资源消耗近1000万立方米。

近年来,榆林市依托长城沿线和无定河沿岸千里工业走廊,集中打造榆林经济开发区、神府经济开发区以及多个县区工业园区,重点发展具有国际领先水平的资源深度加工转化项目。通过大规模的高端产业链建设,榆林“煤向电转化、煤电向载能工业品转化、煤气油盐向化工产品转化”的转型路径正日渐清晰。

在陕西双翼煤炭有限公司煤化厂,工人们争分夺秒地建设15万吨焦化炉。厂长曹宝元告诉经济日报记者,他们生产的“兰炭”是治污减霾的紧俏货。兰炭又称半焦,是一种清洁燃煤。中科院地球环境研究所调查显示,在PM_{2.5}排放方面,传统兰炭比洗块煤降低75%,升级版兰炭降低90%以上;在对人体健康影响最大的多环芳烃排放方面,传统兰炭较洗块煤排放降低80%以上,升级版兰炭降低97%。2012年,榆林“神木兰炭”成功注册国家地理标志证明商标。“兰炭的市场前景好,厂里的成品库存从没超过3天。今年厂里投资1亿多元建设了10台这样的炉子,用干法熄烧技术生产兰炭,全部投产后产能将增加2倍。”曹宝元说。

近年来,榆林市在实现技术突破后,专门制定了《兰炭产品技术条件》《兰炭用煤技术条件》《兰炭产品品种及等级划分》3个国家标准,填补了国内空白,打响“榆林兰炭”品牌。目前兰炭产业生产能力达到5000万吨,已经成为京津冀鲁等区域替换散煤的主力军。

在榆林市米脂县,一处占地6亩、装机容量200KWp的小型光伏电站十分显眼。“这个扶贫电站一年能为背东山村带来20余万元的收入。”负责承建电站的榆林能源集团惠民电力公司副总经理说。榆林市把开拓新能源产业与扶贫攻坚有机结合,启动首批152个村级示范电站,总规模3万千瓦左右,覆盖贫困村149个,可使6710户群众年平均增收3000元左右。

榆林是煤炭生产大市,不少地方是煤矿备采区和采空区。为促进资源有效利用,榆林市因地制宜规划出5个集生态农业和光伏发电于一体的大型地面光伏电站。通过地下矿产开采、地上建设蔬菜大棚,大棚顶上安装光伏设备的立体生产模式,光伏发电装机容量达38万千瓦,实现了生态效益和经济效益双丰收。

“在新的历史阶段,我们要紧盯供给侧结构性改革,力争到2020年,将榆林能源化工基地建设成国家大型煤炭基地、国家大型煤电基地、国家大型煤炭深加工基地和国家清洁能源示范基地,成为国家能源战略的重要支撑。”榆林市委常委、常务副市长李春临说。

针对网络游戏违法违规行为和不良内容

多部委联合开展集中整治专项行动