# 农业政策导向从增产转向提质

乔金亮

深度观察

我国农业发展过去主要解决农产品短期数量平衡问题，现在还要注重提升质量效益，促进可持续发展；过去主要考虑生产结构问题，现在还要注重优化产业结构、经营结构；过去主要是生产力范畴内的调整，现在还要注重体制改革，增强内生动力

中央经济工作会议提出，“推进农业供给侧结构性改革，坚持质量兴农、绿色兴农，农业政策从增产导向转向提质导向”。农业政策导向对于农业发展方向至关重要。当前，提高农业政策的精准性、指向性和实效性，由增产导向转向提质导向正逢其时，也体现了中国速度向中国质量转变的要求。

农丰粮茂仓廪实。总体上看，我国农业主要矛盾已由总量不足转变为结构性矛盾，矛盾的主要方面在供给侧，且主要是结构性、体制性问题。粮食连续增产，主要农产品供应充足，但优质供给还与城乡居民对美好生活的需要不适应、不协调。通俗地说，就是我国农产品供给大路货多、总量足，但优质的、品牌的、绿色的还不够。

近年来，我国农业农村发展成就辉煌，农业已经站在新的起点上，有能力、有基础向更高层次迈进。过去主要解决农产品短期数量平衡问题，现在还要注重提升质量效益，促进可持续发展；过去主要考虑生产结构问题，现在还要注重优化产业结构、经营结构；过去主要是生产力范畴内的调整，现在还要注重体制改革，增强内生动力。

事实上，推动农业高质量发展一直是国家政策的目标。去年底，财政部、农业部联合印发了《建立以绿色生态为导向的农业补贴制度改革方案》，突出绿色生态导向，将政策目标由以数量增长为主转到数量质量效益并重上来。2017年中央一号文件提出，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。

政策导向的转变，关键是改革。改革的重点是处理好政府和市场关系、协调好各方面利益关系，建立起有利于实现优质化、绿色化、融合化发展的农业市场环境和体制机制，增强供给体系对需求变化的适应性和灵活性，减少无效供给，扩大有效供给。

首先，要把握提高质量这个根本着眼点。农业政策方向调整的主攻方向是提高供给质量，以此提高农业的综合效益和竞争力。要坚持质量兴农，加快农业科技进步，提高农业全要素生产率。要坚持效益强农，促进一二三产业融合发展，提高农业整体效益，让农业成为有竞争优势的产业。在实践中应不断增加绿色优质农产品供给和生态产品供给。

其次，要聚焦市场导向这个关键切入点。无论政策导向如何改变，目标都是更好满足市场需求，必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，让市场引领生产，减少无效供给，扩大有效供给。政府部门要摆正位置，既不越俎代庖、也不袖手旁观，重点是强化政策引导、加强公共服务，创造良好的市场环境。

此外，要在保持存量政策的基础上优化增量，保持政策的稳定性、连续性。一方面，要优化政策结构，加强统筹协调，提高政策的指向性，增量资金重点向资源节约型、环境友好型农业倾斜。另一方面，要尽力降低改革成本，积极防范改革风险，确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

农业政策导向转变，最终要让农民得实惠、让农业现代化。要立足农业资源不足的实际，通过绿色发展、创新驱动，优化产品结构、区域结构，健全现代农业生产体系；要立足农民数量众多的实际，推进种养加结合、产加销一体，延长产业链条、提升价值链，让农民分享更多收益，健全现代农业产业体系；要立足农业经营规模小的实际，鼓励农民开展土地合作、入股、流转等，提高规模效益和竞争力，健全现代农业经营体系。

# 环保产业三重潜在风险须警惕

李佳霖

随着落后产能加速出清及产业结构调整不断推进，环保产业的很多业务正在从末端治理向各个生产环节渗透，环境治理正从单个污染源治理指标转向整个环境体系治理效果，并由此衍生出绿色产业、绿色制造及绿色产品等。

在这一背景下，传统环保企业亟需向投融资、环境咨询服务、环境技术及运营服务等产业链高端领域延伸。在环保产业深度调整过程中，应警惕技术空心化、产能过剩和金融运营这三重潜在风险。

首先是一些企业由于规模扩张、核心技术储备不足，容易导致技术空心化风险。一方面，在政策驱动时期，龙头企业或者有资本实力的企业快速“跑马圈地”，主营业务高速增长掩盖了产业技术自主创新能力不足的尴尬，部分装备、技术主要依赖进口，未能规避核心技术“引进—落后—再引进—再落后”的怪圈。另一方面，随着产业转型升级和环境治理的持续推进，需求侧比如市政环保和工业环保需求旺盛，但企业供给端技术储备不足，很容易导致部分市政与工业环保项目在治理后“水土不服”，陷入效果不佳需要反复治理的怪圈。

其次，资本盲目跨界布局，容易导致发展质量不高、产能过剩的风险。一方面，部分机械、轻工、建筑等传统行业企业，错把转行做环保当成自身转型升级的重要路径，在没有技术储备和研发机构的情形下盲目布局环保产业，甚至有“僵尸企业”摇身一变成为所谓的“战略性新兴产业企业”。另一方面，产业集中度亟需提高。据统计，我国4万家环保企业中近90%属于中小微企业，上市企业不足百家，虽然初步形成了环渤海、长三角、珠三角及沿长江经济带的产业布局，但很多中小企业面临“不转就死，不进则退”的境地。

此外，应防范金融运营风险。为解决融资贵、融资难问题，地方政府、企业和金融机构相继设立绿色信贷、债券、保险等支持产业发展。其中，绿色信贷余额占各项贷款比例从2013年的8.7%上升到2015年的9.7%，已发行的89只绿色债券规模达2752.7亿元，占同期全球的30.34%。但有部分环保企业为了通过绿色金融实现政策性融资，纷纷为项目贴上“绿色”标签，却无绿色之实，这一问题值得重视。

预防技术空心化、产能过剩和金融运营这三重潜在风险，应加大对关键共性技术的研发，切实加强对自主创新环保技术知识产权的保护力度；应进一步规范环保产业市场，除了建立信息发布制度，适时发布企业数量与产业规模、淘汰落后产品技术目录、绿色制造示范企业案例集等，引导企业理性跨界投资；还应完善绿色金融政策体系，特别是要尽快出台及完善对绿色金融项目的认定和考核标准，加速发展绿色债券和绿色保险。

## @微议室

### 无人机专业人才走俏

工信部近日发布文件提出，支持有条件的普通高校和职业院校设立无人机相关专业。近几年，民用无人机制造业发展迅速，在就业市场上相关专业的人才也很抢手。

**@龙飞：**现在无人机广泛运用于各行业、各领域，培养专业人才正当其时。

**@明天的阳光：**无人机产业正处在上升期，是国家科技水平、发展实力的体现。应鼓励更多有志之士投身于这一新兴产业。

### “抱团养老”模式受关注

近日，杭州7对老人“抱团养老”引发社会广泛关注，他们在经济上实行AA制，生病时则轮流照顾。有媒体发起的一项调查显示，超四成受访者会选择“抱团养老”。

**@辽宁调兵李丽贤：**“抱团养老”具有居家养老的舒适与自由。老人的人生阅历相同，有共同语言，可互相照顾，是非常不错的养老模式。

**@聂耀文：**随着时代进步，养老模式也会发生变化。老人们组织起来一起生活，相互照顾，既增加生活情趣，又提高了幸福感。

### 四六级考试改革引热议

2017年大学英语四六级考试近日结束。围绕四六级考试是否需要改革、如何改革的话题引发网友热议。

**@羽中：**大学英语四六级考试，不管是在内容还是形式方面，如不有针对性地加以改变，大学生只是被动地应付考试，会使考试失去实际意义。

**@彭竹兵：**考试制度是好的，考什么、如何考出水平，并促进大学生们英语水平提高，是大学英语四六级考试需要关注和改革的。

（刘辛未整理）

更多内容，欢迎关注经济日报微信公众号