

回眸2017
宏观调控

这一年，我们的宏观调控更精准了

经济日报·中国经济网记者 顾阳

2017年是推进结构调整、转型升级的关键一年。这一年，在新发展理念的指导下，以习近平同志为核心的党中央，不断创新和完善宏观调控，大大增强了宏观调控的前瞻性、科学性、有效性，使得宏观调控从目标到手段再到效果，都更加精准高效。在国际形势错综复杂，国内深化改革迎来“啃硬骨头”的情况下，我国经济仍然保持了中高速增长，取得了良好成绩——

近日，备受关注的全国统一碳市场建设正式拉开帷幕，这是我国政府利用市场机制控制和减少碳排放、推动经济高质量发展的一项重大制度创新，也是我国宏观调控转变思路、创新方式的生动体现。得益于一系列宏观调控政策效应的持续发挥，今年以来，我国经济运行稳的格局在巩固、进的走向在延续、好的态势更明显，增长的包容性和获得感不断增强。“坚持以深化供给侧结构性改革为主线，有效引导社会预期，妥善应对风险挑战，宏观调控更加科学规范、运转高效、实施有力。”国家发展改革委新闻发言人孟玮表示，摒弃“大水漫灌”的方式，更多依靠深化改革、加快结构调整和新旧动能转换来促发展，宏观调控的前瞻性、针对性不断提高，协同性、有效性进一步增强，为全年经济稳中向好提供了坚实的保障。

今年前11个月，我国社会消费品零售总额达到33.2万亿元人民币，对经济增长的贡献率逐步提升到将近65%。从前11个月的数据看，年初设定的多个主要目标都将顺利完成，经济增长等关键指标有望好于市场预期。三季度，我国经济增长为6.8%，连续9个季度运行在6.7%至6.9%区间，经济增长的稳定性不断提高。就业全年目标已提前完成，物价保持稳定。前11个月，城镇新增就业达1280万人，同比增加31万人，全国居民消费价格同比上涨1.5%，控制在3%左右的目标之内；居民收入增速“跑赢”GDP，前三季度全国居民人均可支配收入同比实际增长7.5%，比GDP增速高出0.6个百分点。同时，外贸进出口保持两位数增长，国际收支实现基本平衡。11月末，外汇储备规模为31193亿美元，连续10个月出现回升。

快低端落后产能出清，以钢铁、煤炭为重点的去产能取得明显成效，在去除无效供给的同时，不断创造更多有效供给，产品价格有所回升，供求关系中新的动态均衡正在逐步形成。截至目前，2017年度钢铁、煤炭去产能目标已超额完成。其中，钢铁行业已化解过剩产能1.15亿吨，“地条钢”产能已彻底清除；煤炭全行业5亿吨产能退出的目标也有望在明年基本完成。

在继续深入推进“三去一降一补”的同时，各地各部门还着重在农业供给侧结构性改革、振兴实体经济等方面全面发力，紧抓供给侧结构性改革这一主线，推动改革不断走向纵深。同时，农村一二三产业融合发展加快，粮食生产功能区等建设全面启动，玉米收储制度、棉花目标价格等关键环节改革进一步深化。

振兴实体经济稳步推进。今年以来，党中央国务院从提质增效、要素集聚、降低成本等方面实施多项精准调控，实体经济效能进一步巩固提升。今年前11个月，全国规模以上工业增加值同比增长6.6%，而体现新动能发展的高技术产业、装备制造业增加值增速分别达13.5%和11.4%。随着服务业创新发展大綱的正式发布，未来服务业发展将迎来更多商机。

宏观调控效果显著

从前11个月的数据看，年初设定的多个主要目标都将顺利完成，经济增长等关键指标有望好于市场预期

三季度，我国经济增长为6.8%，连续9个季度运行在6.7%至6.9%的区间，经济增长的稳定性不断提高



就业全年目标已提前完成

前11个月，城镇新增就业达1280万人，同比增加31万人



物价保持稳定

全国居民消费价格同比上涨1.5%，控制在3%左右的目标之内



居民收入增速“跑赢”GDP

前三季度全国居民人均可支配收入同比实际增长7.5%，比GDP增速高出0.6个百分点



外贸进出口保持两位数增长，国际收支实现基本平衡

11月末，外汇储备规模为31193亿美元，连续10个月出现回升



截至目前，2017年度钢铁、煤炭去产能目标已超额完成

钢铁行业已化解过剩产能1.15亿吨，“地条钢”产能已彻底清除；煤炭全行业5亿吨产能退出的目标也有望在明年基本完成

政策“组合拳”取得显著成效

一年来，党中央、国务院坚持稳中有进的总基调，在立足区间调控的基础上，进一步加强定向调控、相机调控，打出了一系列既统筹兼顾又各有侧重、协同发力的政策“组合拳”，取得了显著成效。

在促进消费增长方面，我国持续推动“十大扩消费行动”，先后出台了支持家政服务、社会养老等系列行动方案，在满足广大人民群众多样化、个性化消费需要的同时，不断增加消费领域的有效供给。

更加注重市场化法治化

在能源领域，煤、电之间的博弈向来是此消彼长，其长期沿用的定量不定价方式，常常让协议形同虚设。去年年底以来，在政府“有形之手”的督导下，煤、电企业引入“基础价+浮动价”，信用建设等市场机制，推动双方签署中长期合同，实现供需间的合作双赢。

今年以来，各地区运用市场化、法治化手段化解过剩产能，严控新增产能，加

进一步创新完善宏观调控

党的十九大报告提出，创新和完善宏



这是广西壮族自治区融水苗族自治县白云乡中心校红瑶女童班的女童(11月29日摄)。广西集“老、少、边、山、穷”于一体，是全国脱贫攻坚的主战场之一。据统计，广西贫困人口数量已从2010年的1012万减少到目前的363.8万。新华社记者 黄孝邦摄

案例

楼市：分类调控 因城施策

本报记者 亢舒

对于中国房地产市场而言，2017年是一个不折不扣的调控年。在“分类调控、因城施策”的调控政策作用下，调控效果持续显现，一线城市和部分热点二线城市房价涨幅回落，三四线城市房价趋于稳定，房地产去库存取得明显成效。

这一年，调控的密集程度史无前例。不仅出台调控措施的城市数量较往年增多，有些城市还接连出台多项调控措施，提升了调控的针对性和精准度。国家统计局数据显示，4月份热点城市楼市开始降温；5月份上海和北京出现房价环比“零增长”，深圳房价环比下跌；8月份，15个热点城市房价环比全面止跌，其中北上广深四大一线城市更是33个月以来首现房价集体停涨。至11月份，有11个热点城市新建商品住宅价格低于去年同期水平。

在调控效果持续显现的同时，房地产基础性制度和长效机制建设也正在迈出实质性步伐。2017年，住房租赁大踏步地向舞台中央，多城市出台住房租赁支持政策，一些企业也将住房租赁作为未来发展战略。住房租赁有望在解决居民居住问题上发挥更加重要的作用。

货币政策调控更加完善

本报记者 陈果静

今年以来，央行积极运用信贷政策支持再贷款、再贴现和抵押补充贷款等工具引导金融机构加大对小微企业、“三农”和棚改等国民经济重点领域和薄弱环节的支持力度

2017年，在保持货币政策稳健基调的基础上，货币政策调控模式进一步完善，综合运用价、量工具加强预调微调，维护流动性基本稳定，宏观调控的前瞻性、科学性、有效性也进一步增强。

2017年9月份，中国人民银行宣布，从2018年起，对普惠金融领域贷款达到一定标准的金融机构实施定向降准。此次定向降准是对原有小微企业和“三农”领域定向降准政策的拓展，将政策延伸到脱贫攻坚和“双创”等其他普惠金融领域贷款。

央行有关负责人强调，对普惠金融实施定向降准政策是对原有定向降准政策的替代和优化，并不改变稳健货币政策的总体取向，银行体系流动性将保持基本稳定。业内专家认为，对普惠金融实施定向降准政策建立了增加普惠金融领域贷款投放的正向激励机制，有助于促进金融资源向普惠金融领域倾斜，优化信贷结构。

维护银行体系流动性中性适度、基本稳定是货币政策操作的重要部分。第三季度以来，流动性面临的季节性、临时性扰动因素增大，加大了市场预期和资金面波动。央行密切关注流动性形势和市场预期变化，加强预调微调和沟通，张弛有度开展公开市场操作，保持流动性基本稳定。同时，货币政策操作的“价格”更是随行就市，充分反映市场供求的变化。12月份，在美联储加息之后，央行公开市场操作利率随之上行。12月14日，央行开展了500亿元逆回购操作、2880亿元MLF操作，中标利率均比此前高了5个基点。“岁末年初，银行体系流动性需求较强，公开市场操作投标倍数较高，利率随行就市上行是反映市场供求的结果，也是市场对美联储加息的正常反应。”央行公开市场业务操作室负责人表示。

今年以来，央行积极运用信贷政策支持再贷款、再贴现和抵押补充贷款等工具引导金融机构加大对小微企业、“三农”和棚改等国民经济重点领域和薄弱环节的支持力度。9月末，全国支农再贷款余额为2401亿元，支小再贷款余额为823亿元，扶贫再贷款余额为1465亿元，再贴现余额为1504亿元。

下一阶段，央行有关负责人表示，将继续创新金融调控思路和方式，坚持质量第一，效益优先，实施好稳健中性的货币政策，并加强货币政策与其他相关政策协调配合，加快建设现代化经济体系，为供给侧结构性改革和高质量发展营造中性适度的货币金融环境。

积极财政政策效果显现

本报记者 董碧娟

2017年，我国打出更加精准有力的积极财政政策“组合拳”，通过大规模减税降费、适度扩大支出规模等措施，推动宏观调控更加精准

“营改增后，公司前三季度减税超过1000万元，我们借这一利好推出出境游新产品800多个，同比增长超四成。”广州广之旅国际旅行社股份有限公司负责人说。由税收“减法”换来企业创新“乘法”，这只是2017年我国积极财政政策效果不断显现的一个缩影。

2017年，我国打出更加精准有力的积极财政政策“组合拳”，通过大规模减税降费、适度扩大支出规模等措施，推动宏观调控更加精准。这一年，减税降费更有“力度”。年初确定全年为企业减负1万亿元目标，之后相继出台系列减税降费政策，取得显著成效。小型微利企业减半征税的应纳税所得额上限由30万元提高到50万元，在政策实施后的首个纳税申报期，就为企业减税34亿元。

在降费方面，自2017年7月1日起，建筑领域工程质量保证金预留比例上限由5%降至3%，清理能源领域政府非税收入电价附加，降低电信网码号资源占用费等6项行政事业性收费标准，暂免征收银行业和保险业监管费，这四项降费措施每

年可减轻企业负担约2830亿元。这一年，民生保障更有“强度”。各级财政、各部门和预算单位秉持“早干事、快干事、早见效”的原则，积极作为、主动作为，严格预算执行管理，加快支出进度。1月份至11月份，全国一般公共预算支出179560亿元，同比增长7.8%。其中，中央一般公共预算本级支出比去年同期进度加快0.3个百分点；地方一般公共预算支出比去年同期进度加快0.4个百分点。

这一年，支持供给侧结构性改革更有“深度”。支持做好钢铁、煤炭行业化解过剩产能过程中职工分流安置工作，支持深化农业供给侧结构性改革，推动提高金融服务实体经济效率，引导更多信贷资金进入实体经济。前三季度，第二产业税收和第三产业税收增加额占税收增收总额的比重分别为48.3%、51.6%，与2016年第二产业净增收、第三产业“一枝独秀”相比改观明显。在PPP方面，持续推进PPP项目信息和政务服务信息公开，截至2017年10月底，全国PPP综合信息平台项目库已进入开发阶段的项目达6806个。

不久前闭幕的中央经济工作会议提出，积极的财政政策取向不变，调整优化财政支出结构，确保对重点领域和项目的支持力度，压缩一般性支出，切实加强地方政府债务管理。2018年，积极财政政策将释放更强大的宏观调控能量，有力推动高质量发展。

减税降费更有“力度”



在减税方面

小型微利企业减半征税的应纳税所得额上限由30万元提高到50万元，在政策实施后的首个纳税申报期，就为企业减税34亿元
科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高至75%，预计2017年，这项政策的减税额将突破1000亿元



在降费方面

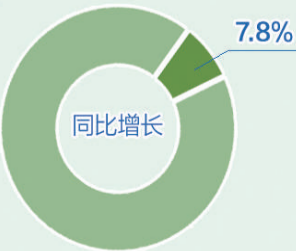
自2017年7月1日起，四项降费措施每年可减轻企业负担约2830亿元

- 建筑领域工程质量保证金预留比例上限由5%降至3%
- 清理能源领域政府非税收入电价附加
- 降低电信网码号资源占用费等6项行政事业性收费标准
- 暂免征收银行业和保险业监管费

民生保障更有“强度”



1月份至11月份，全国一般公共预算支出179560亿元



其中，中央一般公共预算本级支出比去年同期进度加快0.3个百分点

地方一般公共预算支出比去年同期进度加快0.4个百分点