

确保党对武警部队绝对领导的重大政治决定

人民日报评论员

党中央决定，自2018年1月1日零时起，中国人民武装警察部队由党中央、中央军委集中统一领导，实行中央军委—武警部队—部队领导指挥体制。这是党中央作出的重大政治决定，是完善和发展中国特色社会主义军事制度的重大创新举措，是加强党对人民解放军和其他人民武装力量的绝对领导、确保党和国家长治久安的重大政治设计和制度安排。

武警部队从组建伊始，就明确定性为国家武装力量的组成部分，受中央军委统率，其后因形势任务和力量构成的变化，多次调整领导管理体制，但武警部队主体的武装力量属性始终没变，中央军委对其实施统一领导指挥是内在要求。为全面贯彻党的十九大精神、全面贯彻党对人民解放军和其他人民武装力量的绝对领导，为更好进行伟大斗争、确保国家政治安全，为确保实现党在新时代的强军目标、建设现代化武装警察部队，按照“军是军、警是警、民是民”的原则，对武警部队领导指挥体制进行调整是必然要求。

以习近平同志为核心的党中央对武警部队高度重视，着眼实现中国梦强军梦，从政治和全局的高度统筹谋划、部署推进武警部队建设改革，提出一系列重大方针原则，作出一系列重大决策指示，党的十九大明确作出“深化武警部队改革，建设现代化武装警察部队”重大战略部署，为调整武警部队领导指挥体制指明了正确方向、提供了根本遵循。调整武警部队领导指挥体制关键和核心，是加强党中央、中央军委对武警部队的集中统一领导。中央军委对武警部队统一领导指挥，是落实《宪法》关于中央军委领导全国武装力量、军委实行主席负责制的规定，坚持依法治国、依法治军，强化党管武装的根本要求，是有效解决武警部队体制性障碍和突出矛盾问题、全面加强武警部队建设的关键之举。

这次领导指挥体制调整，武警部队归中央军委建制，武警部队建设按照中央军委规定的建制关系组织领导，中央和国家机关有关部门、地方各级党委和政府与武警部队各级相应建立任务需求和工作协调机制，有利于加强国家武装力量整体建设和运用，有利于武警部队有效履行新时代使命任务，有利于实现领导管理和高效指挥的有机统一。武警部队作为党绝对领导下的重要武装力量，肩负维护国家安全和社会稳定、保障人民安居乐业的神圣使命，主要承担执勤、处突、反恐怖、抢险救援、防卫作战等任务。领导指挥体制调整后，武警部队根本职能属性没有发生变化，不列入人民解放军序列。

改革航船云帆高扬，强军步伐铿锵坚定。调整武警部队领导指挥体制，不仅是全军的大事，也是全党全国的大事。中央和国家机关、地方各级党委和政府、人民解放军和武警部队，要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚决贯彻党中央决策部署，强化“四个意识”，积极主动协调配合，做细做实相关工作，确保武警部队领导指挥体制有序转换、稳定运行。

(新华社北京12月27日电)

元旦假期国内游客预计达1.35亿人次

2018年一季度居民总体旅游意愿达83%

本报北京12月27日讯 记者吉蕾报道：国家旅游局27日发布的《2018年元旦假日旅游指南》显示，居民元旦假日出游意愿强烈，都市周边休闲游市场逐渐升温，温泉、滑雪等特色旅游产品预订火爆。元旦期间，预计假日期间接待国内游客将达到1.35亿人次，同比增长12.5%；实现国内旅游收入将达到765亿元，同比增长12.7%。

由于元旦假期时间较短，多数居民假日期间将选择周边短途游，自驾车成为首选交通工具。随着气温降低，老少皆宜的温泉度假旅游产品普遍热销，预计假日期间将迎来大量游客。调查显示，2018年一季度居民总体旅游意愿达83%，其中选择1月份出游的超过四分之一。

根据元旦假日旅游市场特点，为使公众假日出行更加顺利、假日体验更有品质，国家旅游局向广大游客发出了假日自驾游、假日温泉游、假日冰雪运动、假日错峰出行、假日理性消费、假日合理维权、假日文明旅游等7项出行提示。

(上接第一版)经过4年建设，现在的七里河，一条条油路环绕四周，一座座大桥横跨两岸，公园亭阁缀在其间，苍松翠柏随处可见，绕河而起的高楼大厦林立，人流车流穿梭……一派现代都市生机盎然的景象。

“到处是盐碱地、黄沙漫天”，曾是西山给当地老百姓的印象，而如今的山西却成了朔州市的“后花园”。朔州市西山生态建设管理中心主任李文明告诉记者：“整个西山生态工程共投资38亿元，栽种50万亩生态林，对改善当地生态环境，乃至对京津冀地区的环境都起到保护作用。”

“西山生态工程是朔州传承弘扬右玉精神，推动绿色发展、打造生态文化旅游省级示范区的破题之作。”王安虎说，在这一工程中，朔州全民动员，植树造林、治水兴水，构建了政府、企业、社会公众共同参与的环境治理新体系。经过多年“深耕细作”，目前，朔州市全市营造林面积累计达567.69万亩，占国土面积的35.5%，森林覆盖率达到24%，是三北防护林和京津风沙源治理区，也成为老百姓眼中的“生态大公园”。

生态建设与脱贫致富相结合，造林与管护相结合，新造林与原有林提质增效相结合，林业建设与生态旅游相结合，是朔州建设“塞上绿洲”的成功经验，也使得朔州市成为国务院《全国资源型城市可持续发展规划(2013—2020年)》确定的山西省唯一一个成长型资源城市，被工信部和国家发改委确定为全国工业园区综合利用示范基地，全国工业园区绿色转型试点城市和全国资源综合利用“双百工程”示范基地，被农业部确定为全国唯一畜牧业发展试验试点市。朔州还相继创建成为2014年、2016年国家园林城市 and 全国双拥模范城。

眼下的齐鲁大地春意盎然，可在德州、日照等地，村民们却忙于挖土方、砌渠、铺管、打草桩，到处是冬修水利的火热场景。在我国农村，抓紧冬春农闲时节做好农田水利基本建设是一项传统。“蓄水如蓄粮、修堰如修仓”，生动的语言道出了水利和农业的关系。加强农田水利基本建设，是深化农业供给侧结构性改革、实现强农惠农富农的迫切要求和基础保障。

党中央、国务院历来高度重视冬春农田水利建设。前不久，国务院专门开会研究部署冬春农田水利建设。入冬以来，水利部会同有关部门持续加大水利政策扶持，投入保障和改革创新力度，强化对农田水利建设的跟踪督导，突出抓好重大水利工程建设、高效节水灌溉、灌区建设与配套等重点项目和关键环节监管，对各地资金筹措、建设进展及质量监管和运行管护等进行专项督导。

目前，今年拟新开工建设的15项重大水利工程已全部开工建设；大中型灌区建设与节水配套改造、大型灌排泵站更新改造、小型农田水利等项目建设进度创历史同期最好水平，年度新增2000万亩高效节水灌溉面积建设任务已提前超额完成；农村饮水安全巩固提升工程加快推进，当年有4600多万农村人口受益，农村饮水安全供水保证率大幅提升。河长制、农业水价综合改革等重点改革全面推进，农田水利、水利工程产权制度、水权水市场等改革攻坚协调推进，其中年度完成农



《国有文化企业改革发展报告(2017)》正式发布

截至2016年底，全国国有文化企业资产总额36937.1亿元

本报北京12月27日讯 记者曾金华报道：财政部12月27日发布的《国有文化企业改革发展报告(2017)》(以下简称《报告》)显示，我国国有文化企业资产和经营规模不断扩大，截至2016年底，全国国有文化企业共计14838户，同比增长6%；资产总额36937.1亿元，同比增长16.3%；营业总收入15673.9亿元，同比增长11.3%；利润总额1373.6亿元，同比增

长4.7%。

《报告》显示，国有文化企业资产和经营规模不断扩大，截至2016年底，中央文化企业共计3610户，同比增长4.4%；资产总额9312.3亿元，同比增长13.2%；利润总额518.7亿元，同比增长1.1%。数字产品的研发、产出和盈利优势明显。地方国有文化企业共计11228户，同比增长6.6%；资产总额27624.8亿元，同比增长17.4%；利润总额

854.9亿元，同比增长7.1%，东部地区国有文化企业投入与产出、资本化运作等方面具有明显优势。

《报告》指出，国有文化企业在深化文化体制改革、实现社会效益和经济效益相统一、探索文化发展新业态新模式等方面，取得了显著成效，为满足人民日益增长的美好生活需要提供了丰富的精神食粮。

以改革创新促进乡村振兴

(上接第一版)

二、牢牢把握优先发展和融合发展两大原则

在城乡二元结构明显的背景下，要促进农业农村现代化与国家现代化同步，必须深化对“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题”这一重大论断的认识，真正做到“始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重”。特别是要贯彻新发展理念，坚持农业农村优先发展和城乡融合发展。

坚持农业农村优先发展，就是要发挥政府有形之手的作用，着力补国家现代化的短板。重点是两个方面：一是推动公共资源向农业农村优先配置。这是消除城乡之间基本公共服务存量差距的迫切需要，也是防止城乡之间基本公共服务出现增量差距的必然要求。经过多年努力，农村基本公共服务体系的“四梁八柱”已经搭建起来，实现了从“无”到“有”的历史性变革。目前主要问题在于“有”的城乡差距仍然太大，农村公共服务的保障水平太低。应把从“有”到“好”作为主攻方向，继续推动城乡义务教育一体化发展、着力提高农村义务教育质量和便利性，完善城乡居民基本养老保险制度，着力增加农民基础养老金，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，着力提高农民报销比例，统筹城乡社会救助体系，着力提高农村低保标准和覆盖面。加大农村道路、供水、供电、通讯等基础设施投入，加快农村生活垃圾、污水处理能力建设。二是提高农业支持保护政策的效能。最近两年，国家已开始了调整完善农业支持保护政策，如实行棉花目标价格补贴试点、推行玉米“市场化收购+生产者补贴”、推进农业“三项补贴”制度改革。今后我国农业支持保护政策的力度还应继续加大，关键是要调整政策的着力点。应突出竞争力指向，加大对农田水利、土地整治、农业科技、职业农民培训等的投入，促进农业降成本、提效率。还应突出绿色生态指向，加大对退耕还林、退耕还湿和退养还滩、节水灌溉、耕地

地力保护、化肥和农药减量、农业废弃物回收、地下水超采和重金属污染地区治理等的投入，促进农业可持续发展。

坚持城乡融合发展，就是要发挥市场无形之手的作用，着力推进农业农村发展的质量变革、效率变革、动力变革。我国农业农村已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。实现高质量发展，要求城乡资源配置合理化、城乡产业发展融合化。今后，解决好“三农”问题要借助城镇的力量，解决好城市的问题也要借助乡村的力量，城市与乡村应水乳交融、双向互动、互为依存。一是农村要对城镇的新需求做出灵敏反应。城镇居民对农产品品质的需求已得到较好满足，但对农产品品质的需求尚未得到很好满足；不仅要求农村提供充足、安全的物质产品，而且要求农村提供清洁的空气、洁净的水源、恬静的田园风光等生态产品，以及农耕文化、乡愁寄托等精神产品。捕捉这些新需求，应加快推进农业发展从增产导向转向提质导向，大力发展农村休闲旅游养老等新产业新业态。二是城镇要对农村的新需求作出灵敏反应。发展资源节约、环境友好型农业，迫切需要新型肥料和低毒高效农药；促进农业领域的“机器换人”、提高农业劳动生产率，迫切需要性价比高的农业机械，特别是适合丘陵山区和经济作物生产的小型农业机械；改善农村人居环境、提高农民生活品质，迫切需要新型建筑装饰材料、皮实耐用的垃圾和污水处理设备、经济适用的厨卫等家庭生活用品。捕捉这些新需求，应加快调整农业部门的技术结构和产品结构，提高“工业品下乡”的针对性和效率。

三、切实抓好“人、地、钱”三个关键

实施乡村振兴战略是一个系统工程，需要科学制定规划，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面推进各项振兴措施落地。核心是抓好“人、地、钱”三个关键：

(一)促进乡村人口占比下降、结构优化。2016年我国乡村人口占比仍高达

业水价综合改革农田灌溉面积3200多万万亩。

兴修农田水利首先要建立多元投入机制。各地在加大财政投入、强化规划统筹的同时，坚持两手发力，借鉴山东、安徽等地农田水利改革经验，通过完善以奖代补、先建后补、财政贴息、金融支持、水价改革、税收优惠等政策措施，调动受益主体、吸纳金融资金、撬动社会资本等参与农田水利建设、管理与运营。

水利工程“三分建、七分管”，尤其是小型农田水利工程，更要在工程运行管护上舍得下功夫。据了解，各地坚持建管并重，采取加强技术指导、强化依法依规建设、明晰工程产权、创新运行管护机制、扶持农民用水合作组织多元

化发展、利用政府购买服务等方式积极探索农田水利工程专业化社会化物业式管理等，促进农田水利基本建设和工程良性运行。

山东莒县连续3年推进冬春农田水利建设会战，实行县域统筹布局，规划一张图，挂图作战，山水林田湖草系统整治。同时，统筹推进河长制、水价改革等改革攻坚，有力促进农田水利建设与运行管理。

据统计，截至12月15日，全国冬春农田水利基本建设完成投资2871亿元、农民投劳工日19.06亿个、土石方量62.52亿立方米和出机械台班1.64亿台(套)，分别占年度计划的65.7%、61.4%、68.1%和55.8%。

第二届社会主义核心价值观主题微电影优秀作品集中发布

新华社北京12月27日电 (记者曹典) 第二届社会主义核心价值观主题微电影征集展示活动优秀作品发布仪式27日在京举行，面向社会发布135部优秀核心价值观主题微电影。从2018年元旦起，这批优秀作品将在互联网、电视媒体、移动客户端等媒介集中推出。

本次征集展示活动由中宣部宣教局、中央网信办传播局、中央新影厂举办，紧紧围绕学习贯彻党的十九大精神，习近平新时代中国特色社会主义思想，通过鼓励和引导人们参与创作主题微电影作品，充分反映践行社会主义核心价值观的生动实践，在全社会大力弘扬向善向上的正能量。活动自2017年4月开展以来，共收到社会各方面报送的作品2385部。主办单位组织专家学者组成评审组，对征集到的全部作品进行评审，从中选出135部思想性和艺术性俱佳的主题微电影作品。

此次发布的优秀作品，主题突出、内容丰富、感情真挚、手法多样，既有反映“时代楷模”、重大典型先进事迹的作品，也有反映普通群众工作生活的作品；既有根据真实生活故事改编的纪实作品，也有原创作品和动漫作品；既有纪录微电影，也有故事微电影。这些优秀作品通过艺术形式，热情讴歌新时代、反映新气象、展现新作为，充分展示了新时代中国人民追求美好生活的精神风貌。

村建设用地腾挪到城市、把欠发达地区建设用地腾挪到发达地区。四要探索盘活农村闲置宅基地的有效途径。在不以买卖农村宅基地为出发点的前提下，积极探索有效利用农村闲置宅基地的具体办法。例如，农村集体经济组织可以将村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地，以入股、联营等方式，发展乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合项目。又如，农村集体经济组织可以通过出租、合作等方式，盘活利用空闲农房及宅基地。

(三)建立健全有利于各类资金向农业农村流动的体制机制。无论是实现“产业兴旺”还是“生态宜居”，都需要大量资金投入。应从财政、金融、社会资本等多个渠道筹集乡村振兴所需资金。一要改革财政支农投入机制。一方面，要坚持把农业农村作为财政支出的优先领域，确保农业农村投入适度增加；另一方面，要把主要精力放在创新使用方式、提高支农效能上。要做好“整合”和“撬动”两篇文章。“整合”，就是要发挥规划的统筹引领作用，把各类涉农资金尽可能打捆使用，形成合力。“撬动”，就是要通过以奖代补、贴息、担保等方式，发挥财政资金的杠杆作用，引导金融和社会资本更多地投向农业农村。二要加快农村金融创新。农村存款相当部分不能在农村转化为投资，通过金融机构的虹吸效应流向城市，是亟待解决的现实问题。要从“建机制”和“建机构”双管齐下。“建机制”，就是要落实涉农贷款增量奖励政策，对涉农业务达到一定比例的金融机构实行差别化监管和考核办法，适当下放县域支农机构业务审批权限，解决投放“三农”贷款积极性不足的问题。“建机构”，就是要优化村镇银行设立模式、提高县市覆盖面，开展农民合作社内部信用合作，支持现有大型金融机构增加县域网点，解决投放“三农”贷款市场主体不足的问题。三要鼓励和引导社会资本参与乡村振兴。鼓励社会资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业、农业服务业、农产品加工业，以及休闲旅游养老等产业。创新利益联结机制，引导社会资本带动农民而不是替代农民。加强产权保护，稳定投资者预期。

(作者系国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员)