

# 以乡村振兴战略带动城乡融合发展

——访中国城镇化促进会党委书记、副会长兼理事长陈炎兵

经济日报·中国经济网记者 林火灿

**学习贯彻  
党的十九大精神  
访谈**

党的十九大报告指出,实施乡村振兴战略。中国城镇化促进会党委书记、副会长兼理事长陈炎兵认为,坚持农业农村优先发展是推进乡村振兴的基本前提,乡村振兴的核心和最根本的问题是经济振兴。必须形成城乡人才、资金、技术、信息等要素的充分自由流动,彻底打破现存的城乡二元结构——

改革开放将近40年来,我国全面推进城市改革,城市发展成效显著,城镇化、工业化进程不断加快,但农业农村发展相对滞后,并凸显了许多不容忽视、亟待解决的瓶颈问题

乡村产业的核心是农业,但我们不能走传统农业发展的老路,必须发展现代农业,实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展,实现一二三产业深度融合

新型城镇化可以将产业发展与城镇建设有机结合起来,以城乡接合部为切入点,引导一二三产业深度融合,形成城乡产业融合发展态势,有力推动了乡村产业发展

衡量我国城镇化是否成功的一个重要标志,就是它是否带动了乡村发展,是否成功就地吸纳农业剩余劳动力等农业转移人口,并成功实现农业转移人口市民化

党的十九大报告提出,实施乡村振兴战略,并明确要“坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化”。为什么要实施乡村振兴战略?如何认识乡村振兴与新型城镇化的关系?近日,中国城镇化促进会党委书记、副会长兼理事长陈炎兵接受了经济日报·中国经济网记者的采访。

**记者:**为什么要实施乡村振兴战略?

**陈炎兵:**全面建成小康社会,是党和政府对人民群众的庄严承诺。从现在到2020年,是全面建成小康社会决胜期。我们要看到,农业还是“四化同步”的短板,农村还是全面建成小康社会的短板,因此必须采取重大战略措施全面提升农业及农村的发展速度和水平,实现全国所有农民的小康愿景。

实施乡村振兴战略,也是促进我国城乡协调发展的必然选择。改革开放将近40年来,我国全面推进城市改革,城市发展成效显著,城镇化、工业化进程不断加快,但农业农村发展相对滞后,并凸显了许多不容忽视、亟待解决的瓶颈问题,这些问题影响和制约着我国经济社会的全面发展,城乡发展不平衡成了国家经济社会发展的短板。补齐这块短板,就必须从战略和全局的高度重视农业、农村和农民的发展,并提出全面、系统和根本性解决方案及路径。

党的十九大报告提出,到本世纪中叶,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。现代化是一个全面和整体进程,农业农村现代化是全面现代化的重要支撑和体现,同时也是全面现代化的薄弱环节和难点。乡村振兴战略,也是推进农业农村现代化、全面建成社会主义现代化强国的战略举措。

**记者:**如何理解乡村振兴战略的基本内涵?

**陈炎兵:**坚持农业农村优先发展是推进乡村振兴的基本前提。乡村振兴的核心和最根本的问题是经济振兴。乡村产业的核心是农业,但我们不能走传统农业发展的老路,必须发展现代农业,实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展,实现一二三产业深度融合。

产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,则是实施乡村振兴战略的总要求。产业兴旺是关键,生态宜居是前提,乡风文明是灵

魂,治理有效是保障,生活富裕是根本。

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是实现乡村振兴的关键环节。实现乡村振兴,建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系是关键。改革开放以来,我国进入了快速城镇化阶段,截至2016年底,全国常住人口城镇化率已经达到了57.4%,不过,总体上的城乡二元结构依然没有破解,城乡之间不平衡发展问题日显突出。不破解城乡二元结构,实现城乡融合发展,就不可能有真正意义上的乡村振兴。因此,必须锐意改革,大胆创新,加强乡村振兴的顶层设计,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,形成城乡人才、资金、技术、信息等要素的充分自由流动,彻底打破现存的城乡二元结构。

加快推进农业农村现代化是乡村振兴的根本目标。全面建成小康社会和建设社会主义现代化强国的薄弱环节是农业农村的现代化,我国未来的发展潜力、空间和机遇也在农业和农村。而且,我国工业和城市也具备了反哺农业和农村的力量和条件。因此,把乡村振兴作为加快推进农业农村现代化的目标既具有现实必要性,又有现实可行性。

**记者:**如何推进实施乡村振兴战略?

**陈炎兵:**乡村振兴战略,是一个具有重大全局意义的发展战略,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,以改革勇气和创新精神,系统谋划、统筹推进。

一是要切实做好实施乡村振兴战略的顶层设计。乡村振兴的战略顶层设计,核心是加强政策和制度的顶层设计,要充分发挥市场主体作用,通过改革与创新,消除不利于农业农村发展的政策障碍和制度瓶颈,形成各行各业支持农业农村发展的强大合力。

二是要切实加强产业培育和产业支撑,以产业振兴带动乡村振兴。强化农村产业培育和产业支撑,促进农村一二三产业深度融合。加快农业结构调整,壮大新产业新业态,拓展农业产业链价值链。强化科技创新驱动,引领现代农业加快发展。通过农村闲置宅基地整理、土地整治等新增的耕地和建设用地的,优先用于农村产业融合发展。

三是要切实推动城乡要素自由流动、平等交换和合理配置。要建立健全农村土地产权制度,以农村土地所有权、承包权、经营权分置(“三权分置”)为契机,促进农村土地的流转和收益。创新农村金融政策,推动金融资本向农村流动。推动城镇化过程中企业创造和积累的资本下沉到农村,推动企业下乡。推动科技、管理、劳动力等要素下乡。深化户籍、医疗和社会保险、就业创业等制度改革和创

新,促进人才自由流动,尤其是激励和吸引农村外出务工人员返乡创业。

四是要切实提升农村基本公共服务水平,保障农民基本权益。改善农业农村基础设施条件,加强农村土地整治和农田水利基础设施建设,完善农村水、电、路、通信等基础设施。加强农村环境整治和生态保护,建设环境友好新农村。完善休闲农业和乡村旅游配套设施,继续提高城乡居民基本医疗保险筹资水平,加快推进城乡居民医保制度整合。

**记者:**党的十九大报告提出了以城市群为主体,构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇发展格局。在您看来,应如何理解乡村振兴与新型城镇化的关系?

**陈炎兵:**新型城镇化是乡村振兴的助推器。乡村振兴的核心是产业振兴,关键是城乡要素自由流动。新型城镇化最根本的作用就是促进城乡产业融合,直接结果就是实现城乡产业要素自由流动。另一方面,我国农业人口占全部从业人口的比重高达27.7%,发达国家一般低于10%,要提高农业劳动生产率并缩小其与非农产业劳动生产率之间的差距,就要通过新型城镇化来吸纳农业剩余劳动力。从这个角度看,新型城镇化是乡村振兴的助推器。

新型城镇化是城乡产业发展的融合剂。新型城镇化可以将产业发展与城镇建设有机结合起来,以城乡接合部为切入点,引导一二三产业深度融合,形成城乡产业融合发展态势,有力推动了乡村产业发展,实现了大中小城市和乡村产业资源要素的流动、交换和融合,实现了城镇发展和乡村振兴的协同共进。

从另一个角度看,乡村振兴是新型城镇化的必然结果。新型城镇化一方面是人的城镇化,让城市中的农业转移人口真正成为市民,或者通过大力发展小城镇,实现农业转移人口的就地市民化。另一方面,城镇化的结果是城乡产业融合化,实现城镇化与农业现代化同步发展。

乡村振兴也是新型城镇化成功的重要标志。我国的城镇化是不同于欧洲和美国等先行城市化国家的新型城镇化,这个“新型”最突出的体现是我国人口多,推进城镇化速度快,根本的路径是就地就近城镇化。因此,带动乡村发展是我国城镇化的重要任务,衡量我国城镇化是否成功的一个重要标志,就是它是否带动了乡村发展,是否成功就地吸纳农业剩余劳动力等农业转移人口,并成功实现农业转移人口市民化。

企业家  
学报告·谈体会

## 架起新时代“空中丝路”

谭瑞松

党的十九大报告提出,要以“一带一路”建设为重点,坚持引进来和走出去并重,遵循共商共建共享原则,加强创新能力开放合作,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。航空产业是全球性的高端产业,是“一带一路”合作重要领域之一。中国航空工业集团公司作为我国航空工业骨干企业,深入落实“一带一路”倡议,提出“空中丝路”计划,为“一带一路”互联互通、产业合作提供空中解决方案。

“空中丝路”是“一带一路”建设的重要内容。“空中丝路”有助于加强互联互通。“一带一路”覆盖区域广阔,地形地貌复杂,基础设施相对滞后,交通较为不便。打造“空中丝路”、发展航空运输业,具有时效性、可达性和经济性优势,是海运、铁路、高速公路等交通方式的重要补充。“空中丝路”有助于国际产能合作。“一带一路”上大多数是发展中国家,存在发展航空产业及相关基础设施建设的现实需求。

推动“空中丝路”建设是航空工业的使命担当。中国航空工业集团公司航空产业链较为完整,国际经营实践较为丰富,企业国际品牌形象较好,具有对“一带一路”相关国家输出的资源能力,推动和参与“空中丝路”建设,是我们职责所在、使命所系。一是航空产业链比较完整。二是国际化开拓实践丰富。三是企业国际品牌形象良好。

党的十九大报告指出,开放带来进步,封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。“空中丝路”建设是一项跨国合作的复杂系统工程,必须坚持战略引领,争取国际支持,作出科学谋划,增强实施效果。一是坚持战略引领。“空中丝路”方案层次高、涉及领域广、覆盖国家多,仅靠企业的力量远远不够。需要把“空中丝路”建设上升为国家行为,加强顶层规划设计。二是优选重点市场。一方面,选取中亚为重点实施区域,率先实施重大战略性项目,形成示范效应。中亚毗邻中国,与中国经贸交往密切,是重要能源通道和中欧联系必经之路,而且中亚部分地区机场设施有待改善,航空服务不足,对航空产业发展系统解决方案存在现实需求。另一方面,选取俄罗斯、哈萨克斯坦、巴基斯坦、印度尼西亚等地理位置突出、辐射能力较强、市场潜力较大、双边关系良好、贸易往来密切、安全系数较高、参与意愿强烈的国家为重点开拓市场,以点带面逐步扩大“空中丝路”覆盖区域。三是坚持系统布局。加强国内航空制造、航空运输、通用航空、工程建设、金融服务等企业联合,形成合力,以参与机场建设和运营为基础,带动空港产业园区和航空维修基地建设,推动航线网络布局,促进民机出口和双边通航,增强“空中丝路”方案的系统性、整体性和实效性。

党的十九大报告指出,解放和发展社会生产力,是社会主义的本质要求。要激发全社会创造力和发展活力,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。我们相信,在党中央、国务院的坚强领导下,经过各方的共同努力,一定能够架起“空中丝路”,为“一带一路”合作发展注入新动能,让古老的“丝绸之路”绽放出新时代的绚烂光彩!

(作者系中国航空工业集团公司总经理)

## 深化多领域战略合作

郑明辉

党的十九大开启了中华民族伟大复兴的新征程,青岛港紧跟中央决策部署,不忘初心、牢记使命,在全港上下掀起学习贯彻党的十九大精神的热潮,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,用新时代中国特色社会主义思想基本方略指引发展,以更加饱满的政治热情、更加昂扬的奋斗激情,建设世界一流强港,加快实现由行业发展跟跑者、并跑者向领跑者转变,引领世界港口发展方向,推动新时代青岛港扬帆再起航,实现中国梦、强港梦。

党的十九大报告指出,加强水利、铁路、公路、水运、航空、管道、电网、信息、物流等基础设施网络建设。青岛港力争建设世界一流的物流强港,加快董家口港—潍坊—鲁中、鲁北输油管道和董家口疏港铁路建设,强化港口服务供给侧结构性改革,延伸服务链、拓展价值链,发展现代物流,不断增强创新力和竞争力,推进新时代港口转型升级再上新台阶;建设世界一流的效益强港,坚持以质量和效益为中心,抓重点、补短板、强弱项,创新发展模式,丰富港口业态,优化装卸主业、现代物流、金融产业、邮轮经济、配套服务等协同发展的产业体系,深化产融结合,培育新动能、形成新增长点,成为港口行业效益最好的上市公司;建设世界一流的科技强港,坚持创新是第一发展的第一动力,运营好世界最先进的集装箱自动化码头,推进产业智能化、智慧产业化,打造可复制、能推广的世界集装箱自动化码头建设运营“青岛模式”。

党的十九大报告提出,加强应用基础研究,拓展实施国家重大科技项目,突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,为建设科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、数字中国、智慧社会提供有力支撑。青岛港还要抢抓科技强国、网络强国、数字中国建设机遇,深入实施互联网战略,推动码头操作智能化、物流服务电商化、港口管理协同化,打造行业领先的智慧港口;建设世界一流的科技强港,坚持陆海内外联动、东西双向互济,融入“一带一路”建设和省市发展战略,面向全球布局青岛港战略支点,打造东北亚国际航运枢纽,多领域深化战略合作,推进管理输出、资本输出,逐步成为具有全球竞争力的国际化码头运营商;建设世界一流的生态强港,坚持绿水青山就是金山银山,健全全方位、立体化港口环保体系,创新节约资源、保护环境的生产方式,推动安全发展、绿色发展,建设绿色低碳美丽海港,推进港口实现更高质量、更有效率、更可持续的领先发展,争当山东省、青岛市加快新旧动能转换的排头兵,在青岛建设宜居幸福创新型国际城市的伟大进程中率先发展、走在前列。

(作者系青岛港集团有限公司党委书记、董事长)

## 一日一课

# 完善产权制度和要素市场化配置

加快完善社会主义市场经济体制。经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵敏、竞争公平有序、企业优胜劣汰。要完善各类国有资产管理体制,改革国有资本授权经营体制,加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,促进国有资产保值增值,推动国有资本做强做优做大,有效防止国有资产流失。

——摘自党的十九大报告

护,这是规范市场主体生产经营行为、优化资源配置、降低市场交易成本、形成良好市场秩序的重要保障。二是保障市场主体活力的基础。建立健全产权制度可以有效激发市场主体活力和创造力,稳定社会预期,增强经济发展的持久动力。三是保障市场预期的基础。有恒产者有恒心。产权关系的公平是社会公平的基本内涵。更加有效地保护产权,就是保护人们诚实劳动,保护人们对美好生活的向往,营造公平稳定的社会环境,有利于形成社会公平正义和国家长治久安的良好局面。

如何完善产权制度?一是补齐产权制度中的短板。完善物权、债权、股权、知识产权等各类产权的相关法律法规制度,形成清晰界定所有、占有、支配、使用、收益、处置等产权权能的完整制度安排。二是加快构建全民所有自然资源资产产权有偿使用制度。明确全国国土空间各类自然资源资产的产权主体,保护自然资源资产的所有者权益,公平分享自然资源资产收益。三是完善国有资产管理体制。进一步明确国有产权所有者和代理人关系,依法合理界定企业财产权归属,保障国有资本收益权和企业自主经营权。四是完善农村集体产权制度。全面完成农村承包地、宅基

地、农房、集体建设用地确权登记颁证,健全农村产权交易流转和退出机制。五是完善知识产权制度。完善有利于激励创新的知识产权归属制度,明确规定并有效保护职务发明人的产权权益。六是完善居民财产权保护制度。合理界定土地、房屋等财产征收征用适用的公共利益范围,给予被征收征用者公平合理补偿。抓紧出台住宅建设用地等土地使用权到期后续期的法律安排。七是持续加强产权保护。消除对产权的所有制歧视,平等对待公有制与非公有制产权。

第二,要素市场化是完善社会主义市场经济体制的关键。市场经济是通过市场机制配置资源的经济形式。市场在资源配置中起决定性作用,前提是要形成统一、开放、竞争、有序的市场体系。但面临的严峻形势是,我国在实行了近40年的改革开放,形成了较为健全的商品市场后,生产要素市场发展滞后。突出表现在,一是普遍存在的二元结构双轨运行现象。资本市场,既有经过政府批准的规范的证券市场,又有不规范的地下融资市场。土地市场中既有城乡二元的市场分割,又有城市中通过招拍挂等市场手段和通过协议出让或其他渠道获得的土地并存。二是价格扭曲。突出的是要素价格不完全由市场供求决定,定价

规则透明性不够,政府不当干预依然存在。三是市场壁垒。没有要素市场化配置,就不可能形成统一、开放、竞争、有序的市场体系,进而也就不可能形成完善的社会主义市场经济体制。

深化经济体制改革是实现要素市场化配置的必由之路。一是加快要素价格市场化改革。凡是能由市场形成价格的都要交给市场,政府不进行不当干预。打破行政性垄断,防止市场垄断,最大限度地发挥市场决定价格的作用,通过市场竞争形成价格,进而调节供求关系,优化资源配置。二是深化要素市场化改革。深化农村土地制度改革,建设城乡统一的建设用地市场,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同价同权。扩大国有土地有偿使用范围,减少非公益性用地划拨。三是深化国有企业改革。完善国有企业法人治理结构,国有企业成为真正意义上的市场经济主体,通过竞争等市场手段平等获得要素资源。四是进一步转变政府职能。政府成为市场公平竞争、各类经济主体合法权益的维护者。

(摘自《党的十九大报告学习辅导百问》,党建读物出版社、学习出版社出版,本报有删节)