

新规实施在即，食药监总局集体约谈网络餐饮平台—— 线上线下餐饮服务须同标同质

本报记者 吉蕾蕾

《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》将于2018年1月1日起正式实施。为督促网络餐饮服务平台严格落实《办法》的有关规定，12月27日，国家食品药品监管总局集体约谈网络餐饮服务平台负责人。国务院食品安全办副主任、国家食药监总局副局长孙梅君表示，网络餐饮服务平台开办者要切实履行好第一责任人的责任，规范入网商家经营活动，配合监管部门共同营造良好的网络餐饮消费环境，促进“互联网+餐饮”健康发展。

近年来，网络订餐迅猛发展，方便了群众生活，满足了多样化的消费需求，催生了新业态，也带来了食品安全监管方式的变革。据介绍，为引领新业态有序发展，各地食品药品监管部门创新发展、审慎监管。与此同时，多家网络订餐平台也积极发挥自身优势，“以网管网”，陆续推出了相关措施。百度外卖CEO魏海表示，平台不仅要求入驻商家必须“亮照亮证”，还制定了“日常巡查+定时抽检”制度。美团点评集团副总裁王莆中介绍说，为严格落实《办法》对餐饮商家进行入网审查、登记和保证商家经营场所等许可证信息真实的义务规定，平台建设完成了“天网系统”，即“入网经营商户电子档案系统”，对商户进行入网审核、在网监管、退网追踪，目前已与北京、上海、厦门等地食药监部门开展了商户证照数据对接，实现商户信息“登记”与“验真”一步完成。

然而，随着订餐量激增和订餐平台的快速扩张，也出现了网络餐饮服务平台对入网商家管理不到位、对配送环节食品安全风险防范措施不细致等问题。孙梅君分析说，一方面，平台对入网商家审查把关不严；另一方面，平台对入网商家的管理责任不到位，对其经营行为是否合法合规缺乏有效监督，有的商家线下菜品质量存在明显差距。同时，平台对配送环节食品安全风险防范措施不细致，“最后一公里”存在安全隐患，送餐人员管理和培训有待加强。

孙梅君表示，平台开办者要落实审查责任，确保入网商家具有实体经营门店；落实监督责任，确保线上线下餐饮服务同标同质；落实配送责任，确保配送环节餐食不受污染；落实维权责任，确保消费者合法权益得到保护；落实管理责任，确保有专门机构和专职管理人员。

国家测绘地理信息局：构建国家应急测绘保障体系

本报讯 记者徐红报道：全国测绘地理信息工作会议近日召开。据国家测绘地理信息局介绍，国家应急测绘将着力补齐短板，通过3年时间，加快构建由全国航空应急测绘保障基地、国家应急测绘保障分队、应急测绘资源共享节点组成的国家应急测绘保障体系布局。

据介绍，到2020年，我国应急测绘快速获取能力将大幅提升。从具体的量化指标来看，响应时间将提高3倍至4倍，航空应急救援4小时抵达80%陆地及沿海区域，重大突发事件现场图像等4小时传送到国务院应急平台，快速处理与分发服务能力形成2小时提供应急分析指挥用图、12小时提供第一批现场应急测绘成果、7×24小时不间断在线应急测绘服务。

中企承建巴基斯坦公路项目通车

本报伊斯兰堡12月27日电 记者梁桐报道：由中国葛洲坝集团第三工程有限公司牵头巴基斯坦当地合作单位联合承建的M1.E35公路一号和二号标段27日举行通车仪式。

E35高速公路是为喀喇昆仑公路向西南往巴基斯坦首都伊斯兰堡区域延伸而修建的一条高速公路，此次通车的两标段全长39.6公里。E35公路项目在建设高峰期共为当地提供了1500多个就业岗位，也通过捐助水井等方式解决了当地居民的生活用水问题。

公 示

根据《新闻记者证管理办法》要求，经济日报社已对申领记者证人员的资格进行严格审核，现将领取新闻记者证人员名单公示如下（以姓氏笔画为序）：刘辛未、刘春沐阳、李芃达、辛自强、张苇杭、张倩、张益勇、胡达闻、渠丽华。

国家新闻出版广电总局举报电话：

(010)83138953

经济日报社监督电话：

(010)58393239

2030年前全面建成“空天地海”全覆盖新时空体系——

“北斗星座”应用新模式瞄准“高精度”

经济日报·中国经济网记者 余惠敏

新闻发布厅

12月27日是北斗卫星导航系统开通服务5周年。5年大考，北斗系统成绩如何？展望未来，“北斗星座”有哪些新的规划？国务院新闻办公室27日举行新闻发布会，邀请中国卫星导航系统管理办公室主任、北斗卫星导航系统发言人冉承其、交通运输部综合规划司负责人彭思义介绍北斗卫星导航系统发展情况。

高精度位置服务正成为像水、电一样的公共服务

从5年前开始提供导航服务以来，北斗系统不断丰富和完善。5年来，北斗二号系统连续稳定运行，相比2012年，定位精度由10米提升至6米。为增加系统稳健性，增加4颗备份卫星，其中2颗已发射入轨。

目前全世界有美国GPS、俄罗斯格洛纳斯、欧洲伽利略和中国北斗这四大全球卫星导航系统，北斗系统的竞争实力如何？“其他三大系统所具有的技术体制或优势，北斗都具备，此外北斗还具有短报文和位置报告服务能力，这是其他系统不

具备的。北斗是第一个也是目前唯一把通信和导航融合起来的系统。”冉承其说。

北斗的另一大自主创新特色是它的高精度服务。“我们在中国境内建设了基于北斗的高精度‘一张网’，这张‘网’在今年上半年已经基本具备提供高精度服务的能力，可以提供米级、分米级的高精度服务，某些局部区域已经实现了厘米级的高精度服务。高精度服务会带来整个传统位置导航服务的革命性变化。”冉承其说，在中国，高精度位置服务正成为像水、电一样的公共服务。

今年行业产值预计超2500亿元

5年来，我国已形成北斗完整产业链，北斗在国民安全和重点领域规模化使用，在大众消费领域规模化应用，正在催生“北斗+”融合应用新模式。

5年前，国内基本使用国外卫星导航系统。如今，北斗已在公安、交通、渔业、电力、林业、减灾等行业得到广泛使用，正服务于智慧城市建设和社会治理。公安出警时间缩短近20%，突发重大灾情上报时间缩短至1小时内，灾后应急救援响应效率提升2倍。

彭思义介绍，交通运输行业在道路运

输领域对危险品车、大客车、班线客车都安装了北斗终端，480万辆营运车辆上线，建成全球最大的北斗车联网平台，相比2012年，2016年道路运输重大事故率和人员伤亡率均下降近50%，“北斗对安全监管、安全运行起到了非常重要的保障作用，事故率大大降低，同时，政府对安全监管的精准服务、精准监管水平都提升了”。

5年来，北斗日益走近百姓生活。世界主流手机芯片大都支持北斗，国内销售的智能手机北斗正成为标配。共享单车配装北斗实现精细管理。

5年来，北斗应用产业快速发展，国内从业企业超过14000家。2012年以来，国内卫星导航产业年产值年均增长率超过15%；2016年突破2118亿元，北斗贡献率超过70%；预计2017年超过2500亿元，北斗贡献率可达80%。“乐观估计，2020年能达到4000亿元。”冉承其说。

构建定位导航授时新时空体系

5年来，北斗已走出国门，正加速融入世界，成为代表中国大国形象的又一张闪亮名片。

在全面开展大国合作方面，成立中俄

未来三年新能源汽车继续免征车辆购置税

本报北京12月27日讯 记者董碧娟报道：财政部、国家税务总局、工业和信息化部、科技部27日发布公告称，自2018年1月1日至2020年12月31日，对购置的新能源汽车免征车辆购置税。对免征车辆购

置税的新能源汽车，通过发布《免征车辆购置税的新能源汽车车型目录》实施管理。2017年12月31日之前已列入《目录》的新能源汽车，对其免征车辆购置税政策继续有效。据了解，此前于2014年9月1日至

2017年12月31日期间，已对购置的新能源汽车实施免征车辆购置税政策。

公告指出，2018年1月1日起列入《目录》的新能源汽车须同时符合以下条件：获得许可在中国境内销售的纯电动汽

成本费用下降 资金周转加快 杠杆率下降

前11月规模以上工业企业利润增长21.9%

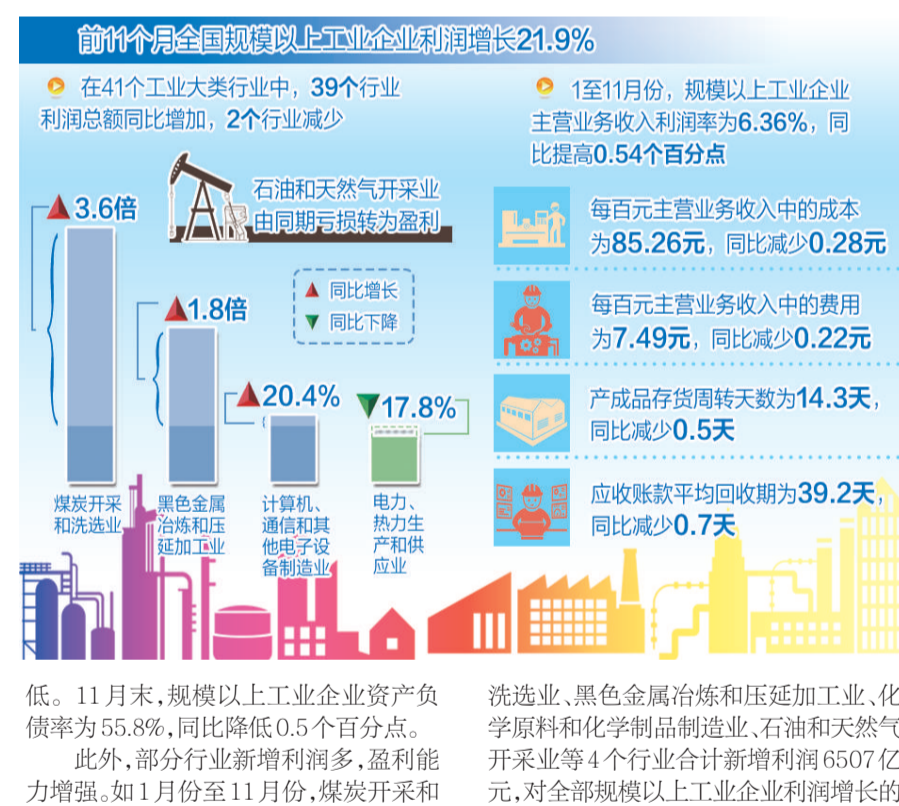
本报北京12月27日讯 记者冯其予报道：国家统计局27日发布数据显示，今年1月份至11月份，全国规模以上工业企业实现利润总额68750.1亿元，同比增长21.9%，增速比1月份至10月份放缓1.4个百分点。

国家统计局工业司何平博士表示，尽管11月份工业利润增速有所放缓，但总体上看，今年以来工业企业效益持续改善。

首先是成本费用下降，利润率上升。1月份至11月份，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本，费用合计为92.75元，同比减少0.5元。1月份至11月份，工业企业主营业务收入利润率为6.36%，同比提高0.54个百分点。

其次是资金周转加快，经营效率继续提高。11月末，规模以上工业企业应收账款平均回收期为39.2天，同比减少0.7天；产成品存货周转天数为14.3天，同比减少0.5天。1月份至11月份，工业企业每百元资产实现的主营业务收入为109.6元，同比增加3.8元；人均主营业务收入为132.5万元，同比增加15.3万元。

第三，企业杠杆率下降，经营风险降



贡献率为52.8%。高技术制造业增长较快，盈利能力增强。1月份至11月份，高技术制造业主营业务收入同比增长13.4%，增速比全部规模以上工业高2个百分点；主营业务收入利润率为6.68%，比全部规模以上工业平均利润率高0.32个百分点，同比提高0.35个百分点。

何平表示，企业当月利润增速有所减缓主要受价格涨幅回落影响。11月份，工业生产者出厂价格同比增长5.8%，涨幅比10月份回落1.1个百分点，是今年以来回落幅度较大的1个月；工业生产者购进价格同比增长7.1%，涨幅比10月份回落1.3个百分点。初步测算，价格变动使工业利润同比增加约628亿元，比10月份少增约944亿元，相当于拉低利润增速13.8个百分点。

何平强调，当月单位成本有所回升的情况值得注意。11月份，工业企业每百元主营业务收入中的成本为85.52元，同比增加0.29元，改变了连续4个月下降的局面。初步分析，主要是因为产品的出厂价格回落，而企业部分库存原材料为前期价格相对较高时购进，一定程度上影响了企业降成本进程，需进一步关注。

二维码支付标准出炉剑指市场无序竞争——

“扫码支付”将告别“无证驾驶”

本报记者 陈果静

研究中心特约研究员赵蔚认为，条码支付“无证驾驶”“危险驾驶”风险集中，自2014年始，各类市场主体唯恐落后于人，部分支付机构采取持续补贴、交叉补贴的方式推广条码支付业务，大搞“跑马圈地”，将支付业务应有的安全措施的有效性、业务规则的统一性和消费者权益保护的合规性置于脑后，造成条码支付风险频发，损害了用户信息安全和资金安全。此次规范的发布，意味着条码支付将告别“无证驾驶”。

具体来看，央行有关负责人表示，条码支付在降低商户准入门槛的同时，加剧收单市场乱象；条码支付在促进移动支付普及发展的同时，出现扰乱市场竞争秩序的现象。此外，条码支付借助开放互联网和非专业设备进行交易处理，带来一定的技术风险。包括不法分子可通过截屏、偷拍等手段盗取支付凭证；条码不仅可存储支付要素，也可携带非法链接或程

序代码，不法分子可将木马病毒、钓鱼网站链接制成条码，诱导客户扫描，窃取支付敏感信息；普通的手机摄像头、超市简易的收银机扫描枪等不具备加密、防拆机等安全功能的设备均可识别条码，易被不法分子非法改装使用等。

规范围绕5个方面提出了要求：强调了条码支付的业务资质要求，重申了清算管理要求，要求维护市场公平竞争秩序，规范条码生成和受理，加强商户管理和风险管理。

市场关心的是，针对条码支付的业务规范要求和安全管理措施是否会制约支付创新发展？支付服务属于金融服务，与社会经济运行和百姓日常生活密切相关，支付安全关乎人民群众财产安全和合法权益，稳健经营关乎产业的健康可持续发展。

“便捷的使用方式、良好的用户体验是支付创新的生命力，但不能单纯追求无底线的创新。”央行有关负责人表示，稳定、可

持续的投入和运营是支付业务长远发展的保障，不能为了追求短期的市场份额，采取“烧钱”“补贴”等不当竞争手段。该负责人强调，此次发布的通知和规范旨在指导相关单位正确处理安全与发展的关系，在严守安全底线的基础上开展支付创新，维护公平竞争的市场环境，促进行业健康发展，为人民群众提供安全便利的金融服务。规范提出的业务规范要求和安全管理措施非但不会制约支付创新发展，反而能够指引支付业务创新沿着安全规范的方向发展，确保创新业务的质量和效能，保障行业发展的稳健和长远。

赵蔚表示，通过统一、规范条码支付业务开展的支付创新能够积极推动中国普惠金融发展，为群众提供安全便利的金融服务，更有望将中国在移动支付、移动支付方面的领先优势辐射海外市场，形成有中国支付清算行业话语权的国际标准与监管准则。

新闻分析

为鼓励并规范金融创新，促进条码支付健康可持续发展，中国人民银行近日印发了《条码支付业务规范(试行)》，并配套印发《条码支付安全技术规范(试行)》《条码支付受理终端技术规范(试行)》，自2018年4月1日起实施。

条码支付，也就是大家常说的“扫码支付”近年来快速发展。由于其具有支付便捷、应用门槛低的优势，创新性地满足了小额便民支付需求，成为我国移动支付发展的重要体现形式。2011年，央行同意部分非银行支付机构在限定场景内试点开展条码支付业务，并提出严格的风险管理要求。

条码支付过低的市场准入门槛触发了市场的无序竞争。北京网络法学研究会副秘书长、中国社科院金融所支付清算