济南市长清区积极探索新时期基层党建工作新路径——

党建引领发展 实干锤炼党性

本报记者 管 斌 通讯员 李 娜

习近平总书记在党的十九大报告中指出，党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。今年以来，山东济南市长清区通过党建精准化、协同化、制度化建设，进一步激活了全区发展的凝聚力、战斗力、生产力，呈现出党员干部敢担当、守规矩、比作为的新气象。

“领军人才”擎起经济发展“‘智’高点”、“领头雁工程”激发村级发展活力、“第一书记”助力脱贫攻坚、“区域化党建”实现为民服务“零距离”、“临时党支部”指挥创城和旧村改造攻坚战……在长清区蓬勃发展的土地上，一面面鲜艳的党旗飘扬在推进发展的最前沿。

发展是第一要务，抓好党建是第一责任和最大政绩。长清区新一届区委通过三融（政治引领与服务百姓相统一，组织覆盖与工作布局相统一，组织力量与重点难点突破相统一），三带（党建带群建、党内带党外、党员带群众），四转（转观念，转作风，转方式，转机制），强基、聚力、连心，以实现“用一流党建推动一流政绩”的目标，形成党建与发展同频共振，联动创先争优新局面，探索出了一条新时期加强和改进基层党建工作的新路径。

地处偏远山区的双泉庄村，在党支部带领下，药材种植成为农民发家致富的特色产业。（资料图片）

凝聚发展动能

为凝聚发展动能，需要做到政治引领与服务百姓相统一，组织覆盖与工作布局相统一，组织力量与重点难点突破相统一

新时期，面对城镇化进程的加快，群众的服务需求日益呈现个性化、多样化，如何破解基层党组织出现虚化、弱化、淡化？如何凝聚发展新动能？

“我是党员，我先签！”东王城中村改造项目启动之初困难重重，一时难以推进，在社区“先搬先拆表态度、先搬先拆亮身份”活动中，东王社区党支部副书记郗庆祥顶着家人的埋怨、群众的不理解带头签订了提前搬迁承诺书，并腾空了住房。

无平台、无人员、无经验、无资金。文昌街道是长清区委区政府驻地，然而城市基础设施落后，棚户区众多，面临诸多难题。但街道仅仅10天就拿出了东北关533户5天内全部签约的成绩单。停滞10多年的东北关城中村改造项目，15天内签约率超过90%。

在这两大城中村改造项目的艰巨任务中，临时党支部发挥了核心作用。指挥部成立后的第一项工作就是成立9个临时党支部，召开全体党员大会、组织生活会。在东北关城中村改造项目中，村两委成员自掏腰包，先期垫付部分拆迁款，促成项目“破冰”。在“先搬先签表态度，先搬先签亮身份”活动、签约户抽奖活动中，干部带党员、党员带群众，提高了群众签约积极性，为项目拆迁发挥了带头作用。搬家、腾空、签约、拆除压茬推进，不和谐的音符从未出现。

每天下午两点钟，五峰山街道办事处陈庄村83岁老人黄云英拿着马扎来到门口忙着择婆婆丁（即蒲公英）。（资料图片）

因为政策宣传等前期群众工作的高效到位，东北关村群众对拆迁工作给予了极大的支持，做过手术身有残疾的老党员张军，主动先搬先签先拆；刘衍振兄弟不仅自己带头作表率主动搬迁，还劝说群众支持政府工作……众人拾柴火焰高，两大城中村改造项目，不仅打响了全区棚改旧改第一炮，更开启了长清区城中村改造新篇章。

“真没想到，俺这么快就在家门口找到了工作。”山东建筑工程大学毕业的薛庄村刘东与记者交流时还是一脸兴奋。他几次在外招聘，工作一直没落实，后来在党群服务中心填写了“需求清单”，很快在“资源清单”上找到了合适的工作岗位，到齐兴住宅工程有限公司上了班。

2017年12月6日，归德街道举行“三项清单”推进大会暨项目认领仪式。企业家代表、人大代表、政协委员以及全国道德模范提名奖获得者刘成德认领帮扶贫困学生、贫困家庭，向他们捐助了棉衣、学习用品、文具、资金，受益人达50人，16家企业提供就业岗位资源300个。需求清单来源于街道机关干部每月定期入村走访和在党群服务中心收集的群众合理诉求，资源清单来源于机关各部门服务资源、企业资源及社会资源，项目清单为前两者的匹配落实台账。“三项清单”通过把跨体制、跨行业、跨系统资源统筹起来，攥成一个拳头、形成一个体系，实现资源互通，优势互补，将党建工作做细做实。

此外，长清区还在628个村居开展“五好红旗村（居）争创”活动，村村设立“五好红旗榜”，公布党员信息，设岗定责，年初承诺，年底民主评议，为每名党员戴上为民服务的“紧箍”。

每天下午两点钟，五峰山街道办事处陈庄村83岁老人黄云英拿着马扎来到门口忙着择婆婆丁（即蒲公英）。黄云英和其他老人有说有笑地工作一天，就能赚到三四十元钱。黄云英说：“这么大年纪，什么也干不了，在家也闷得慌，在这里听人家拉呱说话的，也累不着。”在村支部书记石英先的带领下，村里发展蒲公英产业，年产十万斤的蒲公英烘干茶，年营业额达到了2000万元。不仅是陈庄村，邻近的几个村也种起了蒲公英，通过村级党支部领办合作社，解决了贫困户脱贫、村基础设施建设、社会治理等各类问题。

怎样调动最基层党员干部的积极性？长清区在村（居）实施“领头雁”工程。通过“三高三强”选好“领头雁”，“定岗问责”管好“领头雁”，“一做三诺”用好“领头雁”，“四有”机制关心“领头雁”，肖舒荣、王本珍、郝付强等一批优秀支部书记，凭借自己的聪明才智，带领农民群众发家致富，产生了“雁阵效应”；将党支部建在产业链和专业合作社，更是让许多影响发展的瓶颈问题迎刃而解。万德街道“党建+合作社”，带动果蔬产业蓬勃发展，壮大了村集体经济；孝里镇“党建+家庭农场+贫困户入股”的综合模式，以蔬菜种植带动贫困户脱贫，使党组织建设找到了带领群众致富的“落点”。通过推广党支部引领、合作社主营、电商平台服务，目前全区165个村党支部实施了“三位一体”模式，村集体增收1000余万元。“第一书记包村”“村支部+合作社”“党员联系贫困户”凝聚扶贫合力，628个村居党组织成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒，实现了基层组织建设和脱贫攻坚“双促进、双提升”。

扩大组织覆盖

非公经济领域，党建也不能落后，党群阵地同步建，党群组织同步设，党群活动同步推，党建和群建实现有效衔接

党群阵地同步建，党群组织同步设，党群活动同步推，党建和群建实现有效衔接。“结合小镇的现有产业，我正积极引进3个金融项目，帮助创客解决资金问题。”刚刚被聘为经济发展顾问的齐鲁工业大学金融学院院长徐如志博士表示。非公企业数量多、种类复杂、党组织覆盖面小，曾是崮云湖街道党建工作面临的难题。

梦翔小镇作为长清区委、区政府着力打造的双创产业示范基地，不仅是助推城市经济发展的新业态，更是基层党建工作的新领域。街道探索建立了“党建+创客+创业+创新”的工作模式，成立企业联合党支部，让企业党员找到归属感，更通过顾问支招，专家把脉，激发了发展新动能。

大学科技园社区联合党委成立以来，结合“两新”组织分布特点，联合工商、食药等部门，通过与“两新”组织业主座谈、上门走访等多种形式，探索培育“商业街区+支部”“楼宇+支部”“公司+支部”“两新”组织党建工作新模式。“一核多元”社区联合党委的建立，打破了43.11平方公里范围内各单位党组织各自为政的壁垒，形成以崮云湖街道党工委为核心，以社区党委为载体提供多元服务，将社区、“两新”组织和高校党委全部纳入统一管理，“党建共商、资源共享、联动共建、难题共解、活动共办”的社区党建“大联合”局面，有力地促进了大学科技园的和谐稳定。

2017年7月29日，包括私营企业、外资企业管理和技术人员社会组织从业人员、自由职业者、新媒体从业人员在内的全市首家新的社会阶层人士联谊会在长清成立。“非公经济人士实践活动”常态化机制，更让民营企业资本、技术、人才在帮助大学生和贫困群众创业就业、增收致富方面积极作为。目前，共有134家企业参与帮扶119个村，累计投资2100多万元，帮扶产业项目72个，进一步扩大党的组织覆盖和工作覆盖。

完善制度体系

积极转变观念、加强作风建设、强化农村基层党组织各项制度、建立好的选人用人机制，才能推动党建引领制度化发展，更好地服务群众

“求木之长者，必固其根本，欲流之远者，必浚其泉源。”思想作风水平的高低，决定了党员党性的强弱以及党的各项目标任务能否完成。为解决广大党员干部精神不振，理想信念模糊动摇，宗旨观念淡薄，发展观念落后的问题，新一届区委区政府深谙少数人做好靠自觉，多数人做好靠制度的道理，他们注重从思想上追本溯源，开始了一次观念、作风、方式、制度系统管理的转型。

转观念，谋发展。今年年初，面对广大干部发展中畏难发愁、“等、靠、要”思想和坐等观望态度，区委区政府果断决定带领大家到兄弟区县实地看、现场学。分三批安排全区区级领导、区直部门、街镇主要负责人以及35位领军人才赴浙江大学、南开大学等地进修学习，帮助大家进一步更新观念、武装头脑、开拓思路、拓展思维。

转作风，勇担当。带头在文明交通志愿岗上岗执勤，在责任卫生区打扫卫生，在街上骑单车巡查问题，在项目现场解决难题，到贫困户家中走访慰问，帮包转化薄弱村……区委区政府主要领导领着干、带着干、推着干，身体力行，率先垂范，以行动带动行动。党旗飘在哪里，服务就跟到哪里，党员走到哪里，温暖就送到哪里。长清区在探索党建工作中，作风建设始终是一个响亮的品牌，广大党员履职尽责、承诺践诺3075件，科级以上干部联户帮扶585个贫困户。

转方式，激活力。“各项制度的完善，是对农村党员的严管厚爱，让我腾出手来大刀阔斧地干。”马套村支部书记肖舒荣说。为从根本上扭转农村基层党组织存在的软弱涣散，村干部慢作为、不作为、乱作为的问题，长清区建立健全了村资村账村章“三代管”、重大事项“一报四议两公开”等5项制度，加大重大事项监管。文昌街道发动农村党员认领身边的空巢老人、留守儿童、残障人士及贫困家庭，构建“邻里互助”百家亲模式。西李村则因势利导，邀请村里德高望重的党员和法律顾问，组成民主协商议事会，及时解决村民纠纷。村支部书记刘继杰自豪地说：“俺们村里的大小矛盾不出村就能解决。”今年以来，全区农村宅基地纠纷、田产纠纷、经济利益纠纷引起的信访和各种社会矛盾同比降低了50%。

转机制，增效能。长清区坚持党管人才原则，通过实施“领军人才”选拔培养工程，一个领军人才带动一个创新人才团队、一支领军人才队伍、一大批高素质劳动者，并把党建考评结果与包挂重点项目结合起来，实行末位淘汰制，将基层党建工作纳入科学发展综合考核。同时，干部考核中也体现了“党建导向”和“实在实干实绩”用人导向，变“伯乐相马”为“赛场选马”，真正把想干事、能干事、干成事的干部选出来。

在良好的党建机制引领下，全区上下党员干部面对重任以干为乐，面对矛盾挺身而出，干事创业蔚然成风。2017年5月份，首批“长清区领军人才”选拔结果出炉，来自工农传统产业以及现代服务业的35名各类高级管理人员和高端专业技术人员被命名为“长清区领军人才”。

一个个网格党支部遍布长清城乡，织就了一张基层党建的牢固大网，在互融共促中推进党建、发展“一盘棋”。广大党员干部“做给群众看、带着群众干”，在实干中锤炼党性、转变作风、推动发展，使联系服务群众的“最后一公里”越来越短……

短评

基层党建管根本

管 斌

北马套村位于泰山北麓长清区南部，虽然天气比较寒冷，但来这里旅游的人气还是比较旺。党建成为这个村发展的力量之源。短短几年时间，该村乡村旅游收入已经达到200余万元。北马套村荣获了中国美丽休闲乡村、山东省先进基层党组织、省级文明村。

纵观长清区的党建工作，无论是服务触角延伸，完善治理体系，还是以群众需求为导向，提升基层自治能力，又或是党组织引领，实现党建引领与基层善治，都对适应新常态、探索新时期党建工作新路径意义深远。党建成为了生产力，提高了竞争力，增强了凝聚力。

实践证明，以百姓需求为导向，立足全局抓党建，狠抓关键抓党建，能让党建工作更加有的放矢。进一步扩大党的组织覆盖和工作覆盖，要利用好系统思维，强调协调意识，把握事物之间关联性，“内外”“上下”“左右”互通，用好各类资源，“五指成拳”，实现经济发展、社会治理、新农村建设有效提升，让党建发挥最大效能。

学习贯彻党的十九大精神

广西：“工匠宣讲队”走进车间班组

本报记者 童 政 周骁骏

日前，广西壮族自治区总工会组织全国劳动模范、广西工匠宣讲队，走进企业车间班组宣讲党的十九大精神，为基层职工送来了暖心的精神食粮。宣讲队成员分别结合各自工作经历，就学习宣传贯彻党的十九大精神与基层职工互动交流。

“作为一名一线产业工人，参加党的十九大，既是荣誉又是责任。”在南宁车辆段库检车间，党的十九大代表、全国劳动模范黄文宣与现场职工们一起分享了自己参加党的十九大的感受和学习党的十九大报告的体会。他表示，党的十九大报告中“建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气”等内容让他备受鼓舞。“作为一名党代表，我一定要把党的十九大精神学习好、领会深、宣传实、贯彻透，发挥自身技能优势，做好‘传帮带’工作，大力弘扬劳模精神和工匠精神，为企业培养更多技能过硬的工人。”黄文宣说。

“党的十九大报告中提出‘使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会’。我是从一个普普通通的农民工成长起来的，美好的明天要靠自己的努力去实现，我们新时代的农民工一定要脚踏实地加油干，为祖国建设添砖加瓦。”在广西旅游发展集团项目工地，全国劳动模范、全国“最美职工”、广西工匠祝平辉用自身经历鼓励大家。

“虽然我们的工作很平常很普通，但是通过辛勤工作，我们就能够实现自己发展的人生价值。无论你从事什么工作，只要有恒心、有决心、有信心，就能干出一片天地。”在南宁百货大楼，广西工匠兰家洋朴实的话语鼓舞了在场的职工，并表示要把技术和经验毫无保留地传授给新员工，帮助他们更快成长。

每到一个车间、班组，劳模工匠们讲得用心，职工们听得仔细，掌声不时响起。“与劳模、工匠们面对面地交流，使我对党的十九大精神的理解更加深刻、透彻。”江南污水处理厂职工严文静表示，要深入学习党的十九大精神，不断创新工作方法，以更加饱满的热情投入到工作中去。

贵州石阡大屯村：建设好党支部 发展好茶产业

本报记者 王新伟 吴秉泽

今年以来，贵州省石阡县龙塘镇大屯村紧紧围绕“建设好党支部、发展好茶产业、连接好利益机制”的工作思路，通过发展茶叶主导产业壮大村级集体经济，既解决了村级“无钱办事”难题，又夯实了基层组织建设，带动了贫困群众稳定脱贫。

村级换届时，优先选任爱茶懂茶愿意发展茶产业的能人。班子成员大都成为“五员村干部”，即：发动种茶的宣传员、带动种茶的示范员、茶园管理的护林员、茶叶加工的技术员、茶叶销售的营销员。在现有5名村干部中，3人擅长茶叶种植、管护、加工，1人懂市场经营和企业管理，1人熟悉财务管理，村干部大都是茶产业发展的“土专家”，党员成了茶产业发展的“示范员”。

大屯村把茶产业定位为“子孙产业”，增强了茶产业在脱贫攻坚中的主导地位。如今，茶园建设管护和茶园面积已经初具规模。同时，坚守生态和发展两条底线，积极与省茶科所、贵州大学、宋宝安院士团队合作，采取太阳能防虫、以草抑草、茶园机械管护、选育优质品种等方式推动茶产业绿色发展。目前，大屯村实有茶园2230亩，人均0.7亩。通过强化茶叶加工，茶青下树率明显提高，茶园效益逐步显现。206名贫困群众掌握了茶叶种植技术，38人能熟练操作茶叶管护机械；135人熟悉病虫害防治，67人学会了茶叶加工，茶叶产品的品种由1种增加到6种，成功通过QS认证。

今年，大屯村村级集体经济合作社可分配收益15.6万元，贫困户户均分红302元。今年有236名建档立卡贫困户参与务工，平均领取务工报酬2100元。其中，最多的一人领取务工报酬12000元。

河南洛阳：打通农村金融服务“最后一公里”

本报记者 夏先清 通讯员 李迎博

近年来，河南省洛阳市栾川县大力发展乡村旅游，但部分景区农家宾馆设施陈旧，接待能力不足，升级改造亟须金融机构的信贷支持。人民银行河南省洛阳市中心支行选取栾川县为试点，按照“金融服务站覆盖到村村、有效授信覆盖到户户、金融服务覆盖到人人”的目标，大力发展普惠金融。同时，该行还以扶贫再贷款为龙头，大力引导金融机构在洛阳市6个贫困县创新产品和服务，形成了“政府主导、央行推动、金融聚力”的金融扶贫长效机制。

在栾川县陶湾镇红庙村普惠金融服务站里，前来办理业务的村民络绎不绝。“以前取个钱要跑到镇上的银行排队，现在方便多了。”村民李耀群刚刚从取款机里取了2000元。他说，最近两年自家的家庭宾馆生意不错，需要经常存取现金，现在不出村就能解决了。

不仅可以让村民就近办理取款业务，记者看到，普惠金融服务站还大力拓展功能，为村民提供交纳电费、话费等便民服务。记者了解到，洛阳市已在农村地区建成153个高标准的普惠金融服务站。

为优化农村金融环境，切实破解农户融资难、贷款难问题，栾川县以“信用村”创建为平台，采取先授信再建档后放贷的“信贷+信用”模式，降低授信门槛，拓宽支持范围，让普惠金融惠及更多群众。

人行洛阳市中心支行行长赵德旺介绍，“信贷+信用”的模式，是普惠金融理念的崭新实践。“一方面，实现了‘应贷尽贷’，提升了农民的信贷获得率；另一方面，强化了农民主动提供、完善信用信息的意识，对农村地区信用体系建设具有积极的促进作用。”赵德旺告诉记者。